

УТВЪРЖДАВАМ:

ЛЮБОМИР ХРИСТОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН

СЪГЛАСУВАЛИ:

ДИРЕКТОР ОД МВР ШУМЕН

_____ /ст.комисар **ЯЛЧЪН РАСИМ**/

ДИРЕКТОР ТД "ДАНС"- ШУМЕН

_____ /**Веселин Велков**/

О Б Щ И Н С К И П Л А Н

ЗА ДЕЙСТВИЯ ПРИ ТЕРОРИСТИЧНА ДЕЙНОСТ

*Част VI от Плана за защита при бедствия на Община
Шумен*

РАЗРАБОТИЛИ:

ДИЛЯН УЗУНСКИ

/Гл.експерт „ОМП“/

КРАСИМИР КОСЕВ

/ Гл.специалист „ПДЗН“/

ШУМЕН

2018 г.

СЪДЪРЖАНИЕ НА ПЛАНА:

№	СЪДЪРЖАНИЕ НА РАЗДЕЛИТЕ В ПЛАНА	СТРАНИЦА
1.	Съдържание	2
2.	Регистрация на извършените изменения в документа	3
3.	Регистрация на проверките	4
4.	Разпространение на плана	5
5.	Общи положения	6
6.	Обхват на плана	6
7.	Анализ и оценка на риска при терористичен акт	6
8.	Степени на готовност за реагиране	8
9.	Ръководство и управление.	9
10.	Оповестяване, информирание и привеждане в по-високи степени на готовност.	10
11.	Усвояване на плана.	10
12.	Връзка с други планове.	10
13.	Актуализация на плана	10
14.	Въвеждане на плана в действие.	10

РЕГИСТРАЦИЯ НА ИЗВЪРШЕНИТЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ДОКУМЕНТА

№ на листа и дата на извършване на промяната	Основание за промяна	Длъжност, фамилия и подпис на служителя, извършил промяната	Длъжност, фамилия и подпис на служителя, приел страниците за унищожение

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Основание за разработване на плана.

Настоящият план е разработен в отговор на нарастване на нивата на терористична заплаха и в изпълнение на изискванията на чл. 22, ал.3 от Закона за противодействие на тероризма и точка 2 от Решение № 669 от 02.11.2017г. на Министерския съвет, в съответствие със Закона за Министерството на вътрешните работи / ЗМВР / , Правилника за прилагане на закона за Министерството на вътрешните работи / ППЗМВР / и Закона за защита при бедствия.

1.2. Цел на плана.

Осигуряване на постоянна и адекватна защита на гражданите на територията на Община Шумен срещу терористична заплаха.

Координиране на действията на районната и столична администрации и териториалните структури при овладяване на загубите и защита на населението при терористичен акт.

2. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Планът създава организация за оповестяване, информирание, реагиране и управление на силите и средствата на Община Шумен, както и взаимодействието на МВР и изпълнителната власт за предотвратяване и неутрализиране на терористични заплахи и овладяване на последствията при осъществен терористичен акт.

При възникване на бедствие на територията на Община Шумен в следствие на терористична дейност, се изпълняват задачите предвидени в плановете за защита при бедствия.

3. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РИСКА ПРИ ТЕРОРИСТИЧЕН АКТ

Рисковите фактори, определящи терористичната заплаха срещу Община Шумен са:

1. Трайно установили се значителен брой чужди граждани от държави, които се определят като рискови.

2. Непрекъснатото увеличаване на трафика от транзитно преминаващи през страната чужди граждани и такива, търсещи убежище, което увеличава риска от проникване на терористични елементи.

3. Активизиране на дейността на религиозни фондации и емисари на наднационални формирания сред определени български общности, насочена към нейното консолидиране около крайни форми на религиозна изява.

4. Наличието в страната на симпатизанти на терористични организации и радикални формирания на религиозна основа.

5. Затруднено управление, следствие изключителна неопределеност и липса на информация за параметрите на разрушенията, жертвите и риска за живота и здравето на хората.

6. Нарушени или силно затруднени комуникации в зоната на терористичния акт, наличието на паника и стрес, както в намиращите се в зоната граждани, така и на населението извън зоната.

7. Усложнени условия за въвеждане на силите на Единната спасителна система в зоната на бедствие, поради наличието на разрушения, наводнения, пожари или заплаха за живота и здравето на служителите при терористични актове с използване на биологично или токсикологично оръжие.

8. Нарушено взаимодействие между силите на различни ведомства, изпълняващи задачи по овладяването на кризисната ситуация.

9. Съкратени срокове за вземане на решение.

Основната възможност за осъществяване на терористична дейност са действията на отделна група, български или чужди граждани, или радикално настроени хора, проникнали по каналите за трафик на хора или бежанските канали.

Очертава се тенденция терористичните организации да планират и реализират своите операции посредством членове и активисти, продължително пребиваващи на територията на съответните държави. Съществува механизъм на подбор и привличане на съмишленици, с които целенасочено се работи в насока тяхното религиозно самоосъзнаване и радикализация. Впоследствие тези лица биват използвани за изпълнение на преки или логистични задачи на оформената терористична клетка.

Материалното и финансово осигуряване на средствата за конкретно предстоящ или бъдещ терористичен акт се осъществява на територията на съответната страна, като се установяват връзки с криминалната организирана престъпност и в частност с трафиканти на оръжие и наркотици.

Възможните сценарии за извършване на терористична дейност се развиват изненадващо най-често по формите, методите, способите и чрез средствата посочени в приложение №. 9

Оценката на риска и спецификата на реагирането при терористична дейност дава основание действията на държавните органи да се дефинират в два основни варианта:

1. Действия при заплахата от извършване на терористични актове.

2. Действия по овладяване на бедствия, възникнали вследствие на терористична дейност и ликвидиране на последствията от терористични актове.

ПРИ ПЪРВИЯ ВАРИАНТ - стратегията за използване на националния ресурс е да се предотврати извършването на терористични актове на територията на страната, като добитата в хода на действията информация се предоставя с цел неутрализиране на терористите или техни съмишленици.

ПРИ ВТОРИЯ ВАРИАНТ - основните усилия на силите за реагиране са насочени към овладяване на основните рискове и заплахи за живота и здравето на хората, намаляване броя на жертвите и ликвидиране на последствията от извършен терористичен акт.

**Обекти на терористичен акт на територията на Община Шумен
могат да бъдат:**

- Хидротехнически съоръжения / канали, магистрални водопроводи, водоснабдителни съоръжения/;
- Електрически далекопроводи;
- Елементи от транспортната мрежа / мостове, подлези и надлези /;
- Сгради за масово пребиваване на хора /, училища, болници, детски градини, театри, търговски обекти/;
- Бензиностанции и газостанции;
- Транспортни средства превозващи рискови вещества и материали.
- Градски транспорт.

Изпълняваните мероприятия и реда за действие на общинската администрация и взаимодействащите сили и средства от Единната спасителна система се определят от съществуващото **ниво** на риск от терористична заплахата в общината. Нивата могат да бъдат:

- **ниско** ниво – няма индикация за възможно планиране и осъществяване на терористичен акт;
- **високо** ниво – разкрито е наличието на реален риск за осъществяване на терористичен акт.

- **много високо** ниво – разкрити са непосредствени намерения за осъществяване на терористичен акт с налични средства и създадена организация.
Нивата на терористична заплаха се определят от Националния контратерористичен център на Държавна агенция „Национална сигурност”.

4. СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ

Степените на готовност за реагиране при терористична заплаха са:

- 4.1 Постоянна;**
- 4.2 Предупредителна;**
- 4.3 Повишена готовност;**
- 4.4 Реагиране.**

При различните степени се прилагат общи и специфични за отделните субекти мерки за сигурност и съответни действия за реагиране. Приложение №5

ОБЩИТЕ МЕРКИ КОИТО ПРЕДПРИЕМА КМЕТА НА ОБЩИНАТА СА:

4.1.1 „Постоянна” степен

- организира разработването и утвърждава общинския план за противодействие на тероризма и предоставя данни за изготвяне на предоставя данни за изготвянето на областния план;
- във взаимодействие с органите на МВР, ПБЗН и ДАНС организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористичен акт на територията на общината;
- прави заявка за планиране в проекта на общинския бюджет за осигуряването на финансови средства за дейностите по плана за противодействие на тероризма, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защита на населението.

4.1.2 „Предупредителна” степен

- поддържане в актуално състояние на плана за противодействие на тероризма;
- провежда мероприятия за засилване охраната и бдителността на служителите от общинската администрация, училищата, детските градини и др.;
- във взаимодействие с органите на МВР прави преглед на разчетите за усилване на охраната на конкретни обекти;
- прави заседание на ОбСС или на щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия за оценка на ситуацията и предприема допълнителни мерки за сигурност;
- проверява комуникационната система за оповестяване и обмен на информация при извънредни ситуации;
- предприема и други мерки за сигурност по искане на компетентни държавни органи;
- по искане на органите от МВР и ДАНС въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и спрямо осъществяване на търговски, комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване, и др.

4.1.3 „Повишена готовност”

- предприемат се мерки за усилване охраната и бдителността на служителите от общинската администрация, училищата, детските градини и общинските фирми по отношение на заплахата;
- проверява се готовността на комуникационните системи за оповестяване и обмен на информация;

- при необходимост провежда заседание на ОБСС или на щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия за оценка на ситуацията и предприема допълнителни мерки за сигурност;
- във взаимодействие с представители на МВР прави преглед на разчетите за усиляване на охраната на конкретни обекти;
- своевременно събира, обобщава, и анализира информация постъпила от ДАНС и МВР;
- предприема и други мерки за сигурност при необходимост.

4.1.4 Степен „Реагиране”

- лично или определен от кмета общински служител участва в дейността на временния оперативен щаб (ВОЩ) за координиране на действията на място;
- формира и ръководи щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия ;
- ръководи мероприятията по защита на населението на територията на общината;
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадали лица;
- организира своевременно събиране на информация за медицински загуби и материални щети;
- по искане на компетентни държавни органи въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и за осъществяване на търговски, комунални и др. дейности;
- оказва съдействие на ръководителя на Временния оперативен щаб за информиране на гражданите за предприетите ограничителни мерки и мерки за поведение и действие в зависимост от обстановката;
- организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението.

Организирането и провеждането на останалите дейности за защита на Община Шумен при терористичен акт са показани в Приложение 1.

5. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ

Общото ръководство се осъществява от Министерски съвет на Република България, подпомаган от Съвета по сигурността.

Областния управител, Кмета на Община Шумен, осъществяват управление на силите и средствата, чрез съществуващите щабове, създадени със Закона за защита при бедствия.

За непосредствено управление на силите за реагиране в зоната на терористичния акт, със заповед на ръководителя на Националния оперативен щаб (НОЩ) се създава Временен оперативен щаб (ВОЩ). В състава на ВОЩ се включват ръководителите на екипите, изпълняващи задачи по овладяване на ситуацията и представители на Областния управител и Кмета на Община Шумен.

Ръководството на ВОЩ се осъществява от директора на Областна дирекция на МВР, на чиято територия е извършен терористичния акт.

Общата координация на действията на териториалните структури на органите на изпълнителната власт при овладяване на последствията от терористичен акт се осъществява от областния управител.

На териториално ниво кмета на общината осъществява управление на силите и средствата чрез съществуващия Оперативен щаб, създаден по Закона за защита при бедствия. Приложение № 6

За овладяване на последствията от терористичен акт се провежда съвместна операция на привлечените за участие сили на министерствата, ведомствата, общината, физически и юридически лица.

При обявяване на по-високи степени на готовност за реагиране кмета на общината въвежда в действие плана за противодействие на тероризма и изпълнява планираните мерки.

6. ОПОВЕСТЯВАНЕ, ИНФОРМИРАНЕ И ПРИВЕЖДАНЕ В ПО- ВИСОКИ СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ.

Оперативния дежурен по ОбСС получил разпореждане за ниво на заплаха/или преминаване в по-високи състояния на готовност, докладва незабавно по установения ред в общинската администрация и оповестява оперативния дежурен по ОбСС.

След получаване на сигнала, дежурния по ОбСС незабавно докладва на председателя и секретаря на ОбСС и действа по техни указания.

Привеждането в готовност на членовете на съвета / ОбСС / се извършва по указания на секретаря на ОбСС.

Силите и средствата от Община Шумен, участващи в СНАВР се оповестяват незабавно след получаване на сигнал за терористична дейност от дежурния по ОбСС;

Останалите сили и средства се оповестяват след указания на Секретаря на ОбСС;

Оповестяването на населението в общината за наличие на заплаха, за предприетите мерки от органите на изпълнителната власт, както и препоръките за поведение и действие се осъществява от Пресцентъра на МВР.

При осъществен терористичен акт, информацията за извършен терористичен акт на територията на Община Шумен в общия случай ще се получи от ЕЕНСП 112, на териториалните структури на ОДМВР или от обект, в който е възникнал инцидента. Оповестените структури преминават незабавно в степен на готовност „Реагиране“. Степента на готовност се сменя по разпореждане на Националния оперативен щаб.

7. УСВОЯВАНЕ НА ПЛАНА

За усвояването на плана ежегодно се планират и провеждат тренировки и учения, при които се отработват различни елементи от него. Всяка година, по план на министерски съвет и органите на изпълнителната власт, се организират и провеждат курсове със служителите, изпълняващи задачи по управление при защита от бедствия на органите на изпълнителната власт, юридически лица и еднолични търговци, на които са възложени функции по планиране.

8. ВРЪЗКА С ДРУГИ ПЛАНОВЕ

Настоящият план има връзка с Плана за противодействие на тероризма на територията на Област Шумен и План за защита при бедствия на Община Шумен.

АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПЛАНА

Планът се поддържа в актуално състояние от Главния експерт по „ОМП ” и Гл. специалист по „ПДЗН”. Актуализират се непрекъснато данните в него при настъпили промени, както и при изводи от анализа на опита от действителни ситуации, проведени учения и тренировки. Последната актуализация е извършена на

ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ

Планът се въвежда в действие от датата на влизане в сила на Решение №..... по протокол №..... от2018г. на заседание на Общинския съвет .

При необходимост, по решение на Председателят на ОбСС се въвежда кризисно положение на територията на цялата община или на отделни райони.

При въвеждане на бедствено положение незабавно се уведомява Националния оперативен щаб и Областния управител на Област Шумен.

Приложения:

1. Справка за потенциално опасните промишлени обектив Община Шумен;
2. Списък на потенциалните критични инфраструктури и обектите им в Община Шумен;
3. Списък на обектите, използващи източници на йонизиращо лъчение;
4. Уязвимост и очаквани социални и икономически последици върху елементи на техническата инфраструктура от планирани акции / примерна /;
5. Степени на готовност и дейности свързани с тях;
6. Схема за взаимодействие и координация
7. Списък на членовете на оперативния състав на общинския щаб за защита на населението при бедствия и аварии на Община Шумен;
8. Действия на служителите от администрацията в сградата на община Шумен при получаване на съобщение за бомбена или друга заплаха, получена по телефона;
9. Възможни сценарии за осъществяване на терористични актове;
10. Точки за контакт на институциите, отговорни за изпълнение на плана;
11. Термини и определения.

**Съгласувал,
Диян Димитров
Секретар на Община Шумен**