



ОДИТЕН ДОКЛАД

№ 0100317716

за резултатите от извършен финансов одит на Годишния финансов отчет на
Община Шумен за 2016 г.

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 156 от 15.06.2017 г.
на Сметната палата (Протокол № 23)



СЪДЪРЖАНИЕ

Част първа.....	4
I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	4
1. Правно основание за извършване на одита.....	4
2. Предмет на одита	4
3. Съставни части на одитирания годишен финансов отчет:	4
4. Обхват	4
II. Отговорност на ръководството на одитираната организация за финансовия отчет	5
III. Отговорност на одитора.....	5
Част втора: КОНСТАТАЦИИ или База за изразяване на становище	6
I. Некоригирани отклонения, които оказват влияние върху достоверността на ГФО	6
II. Некоригирани отклонения, които не оказват влияние върху достоверността на ГФО	7
III. Отклонения, коригирани по време на одита.....	9
Опис на одитните доказателства	12

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

Б-3	Отчет за касово изпълнение на бюджета
ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
ГФО	Годишен финансов отчет
ДЕС	Други европейски средства
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДМА	Дълготрайни материални активи
ДМП	Други международни програми
ДСД	Други средства и дейности
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ЗСч	Закон за счетоводството
МФ	Министерство на финансите
ОКИБ	Отчет за касово изпълнение на бюджета
ОПР	Отчет за приходите и разходите
ОУ	Основно училище
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СЕС	Отчет за сметките за средствата от Европейския съюз
СС	Счетоводни стандарти
СУ	Средно училище

Част първа

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Правно основание за извършване на одита

Одитът е извършен на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2017 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-177 от 03.10.2016 г. на Горица Грънчарова - Кожарева, заместник-председател на Сметната палата.

2. Предмет на одита

Предмет на одита е Годишният финансов отчет (ГФО) на община Шумен за 2016 г.

3. Съставни части на одитирания годишен финансов отчет:

Финансовият одит се извърши на годишния финансов отчет, който включва:

3.1. Баланс към 31.12.2016 г.;

3.2. Отчет за приходите и разходите за 2016 г.;

3.3. Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за 2016 г.;

3.4. Приложение

4. Обхват

Основните области, които са обхванати при изпълнение на одитната задача са:

4.1. Проверка на отчета за приходите и разходите и отчета за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства относно:

- съответствие на формата, съдържанието и представянето на отчета с приложимите изисквания;
- вярно и честно представяне на информацията в отчета, в съответствие с приложимата рамка за финансово отчитане;
- взаимовръзка между счетоводни сметки от СБО и параграфи от ЕБК за одитираната година.

4.2. Проверка на баланса към 31 декември относно:

- съответствие на отразените в баланса стопански, финансови и счетоводни операции с приложимата рамка за финансово отчитане;
- вярно и честно представяне на финансовото състояние и имуществото на одитираната организация;
- последователност при прилаганата счетоводна политика и индивидуален сметкоплан;
- съответствие на извършената годишна инвентаризация на активите и пасивите и осчетоводяването на резултатите от нея в съответствие с действащото счетоводно законодателство и вътрешни актове на одитираната организация;

- съответствие на формата, съдържанието, изготвянето и представянето на годишния баланс и приложенията към него с нормативните изисквания.

4.3. Проверка на приложението към Годишния финансов отчет

Приложението към ГФО (пояснения за прилаганата счетоводна политика, информация за състоянието и изменението на основните активи, пасиви, приходи и разходи) е проверено относно съответствието на включената в него информация със съдържанието на баланса, отчета за приходите и разходите, оборотната ведомост и други източници на информация, както и с приложимата рамка за финансово отчитане.

4.4. Системата за вътрешен контрол в одитираната организация

Системата за вътрешен контрол е оценена от гледна точка на способността ѝ да осигури изготвянето на финансов отчет, който не съдържа съществени отклонения, независимо дали те се дължат на измама или грешка.

II. Отговорност на ръководството на одитираната организация за финансовия отчет

Ръководството е отговорно за изготвянето и достоверното представяне на информацията в този финансов отчет, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане, както и за функционирането на система за вътрешен контрол, необходима за изготвянето на финансов отчет, който да не съдържа съществени отклонения, независимо дали се дължат на измама или грешка.

III. Отговорност на одитора

Отговорността на Сметна палата се свежда до изразяване на независимо одитно становище по този финансов отчет, основаващо се на резултатите от извършения одит. Одитът бе проведен в съответствие със Закона за Сметната палата и основните одитни принципи на Международните стандарти на Върховните одитни институции. Тези стандарти налагат спазване на етичните изисквания, както и одитът да бъде планиран и проведен така, че одиторите да се убедят в разумна степен на увереност, доколко финансовият отчет не съдържа съществени отклонения.

Одитът включи изпълнението на процедури с цел получаване на одитни доказателства относно сумите и оповестяванията, представени във финансовия отчет. Избраните процедури са въпрос на независима одитна преценка, включително оценка на рисковете от съществени отклонения във финансовия отчет, независимо дали те се дължат на измама или на грешка. При извършването на тези оценки на риска се взе под внимание системата за вътрешен контрол, свързана с изготвянето и достоверното представяне на финансов отчет, за да се разработят одитни процедури, които са подходящи при тези обстоятелства, но не с цел изразяване на становище относно ефективността на цялостната система за вътрешен контрол на организацията. Одитът също така включи оценка на уместността на прилаганите счетоводни политики и разумността на приблизителните счетоводни оценки, направени от ръководството, както и оценка на цялостното представяне във финансовия отчет.

Част втора:
КОНСТАТАЦИИ или База за изразяване на становище

I. Некоригирани отклонения, които оказват влияние върху достоверността на ГФО

1. Разходи за ремонт на покриви на сгради на три кметства, на обща стойност 17 990 лв., са осчетоводени неправилно като капиталови разходи, в увеличение на стойностите по сметка 2031 „Административни сгради“ и отчетени по параграф 51-00 „Основен ремонт“, вместо като текущ ремонт по сметка 6021 „Разходи за текущ ремонт“ и по подпараграф 10-30 „Текущ ремонт“.¹

С размера на отклонението неправилно е завишен шифър 0011 „Сгради“ от актива на баланса и са намалени шифър 0403 „Прираст/намаление на нетни активи за периода“ от пасива на баланса и шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ от Отчета за приходите и разходите (ОПР). Отклонението се отразява и на Отчета за касово изпълнение на бюджета (ОКИБ) в увеличение на стойността по показател „Придобиване на други дълготрайни материални активи“ и в намаление на стойността по показател „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“.

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията, дадени от министъра на финансите с т. 16.15.2. от ДДС № 20/2004 г.

2. Извършени разходи за ремонтни дейности на покрива на училищна сграда, на обща стойност 22 867 лв., осчетоводени правилно по сметка 6021 „Разходи за текущ ремонт“, на касова основа са отчетени неправилно по параграф 51-00 „Основен ремонт“, вместо по параграф 10-30 „Текущ ремонт“.²

С размера на отклонението е завишена стойността по показател „Придобиване на други дълготрайни материални активи“ и е занижена стойността по показател „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“ от ОКИБ.

Отклонението се дължи на неспазване на утвърдената от министъра на финансите ЕБК за 2016 г.

3. С размера на разходите за извършени услуги през предходния отчетен период (11 172 лв.) по фактури, издадени в началото на 2016 г., в края на 2015 г. не е начислен коректив по сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици – местни лица“. По тази причина сумите са начислени по сметките от подгрупа 602 „Разходи за външни услуги“ като разходи за текущия отчетен период.³

С размера на отклонението неправилно е намален шифър 0403 „Прираст/намаление в нетни активи за периода“ от пасива на баланса и завишен шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ от ОПР.

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията, дадени от министъра на финансите с т.48 от ДДС № 20/2004 г., относно начисляване на корективи за задължения.

4. Разходи, на обща стойност 7 471 лв., за вода и ел. енергия на наематели на общински имоти, са начислени през м. декември 2015 г. по дебита на сметка 6010 „Разходи за вода, горива и енергия“. Не е използвана разчетна сметка 4887 „Вземания от други дебитори – местни лица“, което води до неправилно отчитане на нетните активи за съответния период. При възстановяването им през м. януари 2016 г.

¹ Одитно доказателство № 01

² Одитно доказателство № 02

³ Одитни доказателства №№ 03 и 04

разходите са осчетоводени по кредита на сметката 6010 „Разходи за вода, горива и енергия“.⁴

С размера на отклонението неправилно е увеличен шифър 0403 „Прираст/намаление в нетни активи за периода“ от пасива на баланса и намален шифър 0601 „Разходи за материали“ от ОПР.

Установеното отклонение се дължи на неспазване на принципа за текущо начисляване, регламентирана в чл. 26, ал. 1, т. 4 от Закона за счетоводството (ЗСч).

5. В отчетна група „ДСД“, в резултат на разпределение на стойността на проектно-сметната документация на придобити в предходни отчетни периоди инфраструктурни обекти, е увеличена стойността по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ с 36 955 лв. в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности“, вместо със сметка 7992 „Увеличаване на нефинансови дълготрайни активи от други събития“.⁵

С размера на отклонението неправилно е увеличен шифър 0771 „Прехвърлени нетни активи между бюджетни организации“ и намален шифър 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ от ОПР.

Установеното отклонение се дължи на неправилно прилагане на указанията, дадени от министъра на финансите с т.19 от ДДС № 14/2013 г.

II. Некоригирани отклонения, които не оказват влияние върху достоверността на ГФО

1. Закупена и монтирана климатична инсталация в Регионалния исторически музей (ВРБ) на стойност 15 900 лв., осчетоводена правилно по сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“, е отчетена неправилно по параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“, вместо по подпараграф 52-03 „Придобиване на друго оборудване, машини и съоръжения“.⁶

Установеното отклонение се дължи на неспазване на утвърдената от министъра на финансите ЕБК за 2016 г.

2. При извършване на корекция на счетоводните записвания, свързани с прекласифициране на ремонт на Булдозер „DRESSTA“ от текущ в основен, на стойност 61 255 лв., е допуснато неправилно сторниране на разхода от подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“, вместо от подпараграф 10-30 „Текущ ремонт“. Извършената корекция е осчетоводена правилно в счетоводната система, но не е отразена при изготвяне на ГФО.⁷

Установеното отклонение се дължи на техническа грешка при съставяне на ОКИБ.

3. В отчетна група СЕС-3-ДЕС, разходи за задгранични командировки на обща стойност 4 333 лв., извършени при изпълнение на международна програма „Еразъм“ от ОУ „Димитър Благоев“ (ВРБ), са осчетоводени неправилно по сметка 6093 „Разходи за командировки в страната, вместо по сметка 6094 „Разходи за командировки в чужбина“.⁸

Установеното отклонение се дължи на неспазване на характеристиките на счетоводните сметки от СБО.

⁴ Одитни доказателства №№ 05 и 06

⁵ Одитно доказателство № 07

⁶ Одитно доказателство № 08

⁷ Одитно доказателство № 09

⁸ Одитно доказателство № 10

4. В ОУ „Димитър Благоев“ през годината неправилно е извършено текущо приключване на задбалансова сметка 9860 „Възникнали нови задължения за разходи“ в кореспонденция със сметка 9989 на стойност 181 990 лв., вместо към края на отчетния период, след изготвяне на оборотните ведомости за МФ.⁹

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията, дадени от министъра на финансите с т. 82 от ДДС № 14 от 30.12.2013 г.

5. В Регионален исторически музей гр. Шумен, получен за безвъзмездно стопанисване и управление ДМА (железопътна гара на стойност 8 450 лв.) е осчетоводен по сметка 9110 „Чужди дълготрайни активи“ в неправилна кореспонденция със сметка 9989 „Кореспондираща сметка на задбалансови пасиви“, вместо със сметка 9981 „Кореспондираща сметка на задбалансови активи“.¹⁰

Установеното отклонение се дължи на неспазване на характеристиките на сметките от СБО.

6. Доставка и монтаж на система за видеонаблюдение на стойност 4 426 лв., осчетоводена правилно по сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“ е отчетена неправилно по подпараграф 52-06 „Изграждане на инфраструктурни обекти“, вместо по подпараграф 52-03 „Придобиване на друго оборудване, машини и съоръжения“.¹¹

Установеното отклонение се дължи на неспазване на утвърдената от министъра на финансите ЕБК за 2016 г.

7. Разход на стойност 14 940 лв., по изпълнен договор за частично изменение на подробен устройствен план (ПУП), е осчетоводен неправилно по сметка 2107 „Нематериални дълготрайни активи в процес на разработка и придобиване“, вместо по сметка 2109 „Други нематериални активи“.¹²

Установеното отклонение се дължи на неспазване на характеристиките на счетоводните сметки от СБО.

8. В отчетна група СЕС-3-ДМП, разход на стойност 5 700 лв. за изготвяне на техническа документация, осчетоводен правилно в счетоводната система по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ и отчетен по подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“, е отразен неправилно по подпараграф 10-30 „Текущ ремонт“ в отчета за касово изпълнение.¹³

Установеното отклонение се дължи на техническа грешка при съставяне на отчета за касово изпълнение „СЕС-3-ДМП“.

9. При задбалансовото осчетоводяване на финансирането на разходите (175 226 лв.) по проект „Газификация на детски ясли и целодневни детски градини“ в отчетна група СЕС-3-ДМП е допуснато двойно осчетоводяване на същите, съответно правилно по сметка 9947 „Финансиране на разходи за сметка на други донори от чужбина“ и неправилно по сметка 9946 „Финансиране на разходи за сметка на средства от други държави“.¹⁴

Установеното отклонение се дължи на неспазване на характеристиките на сметките от СБО.

⁹ Одитно доказателство № 11

¹⁰ Одитно доказателство № 12

¹¹ Одитно доказателство № 13

¹² Одитно доказателство № 14

¹³ Одитно доказателство № 15

¹⁴ Одитно доказателство № 16

10. Предоставен аванс на доставчици в размер на 163 226 лв., в изпълнение на проект „Газификация на детски ясли и целодневни детски градини“, осчетоводен правилно по кредита на сметка 9803 „Реализирани ангажименти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“, е осчетоводен неправилно като възникнало задължение за текущата година по кредита на сметка 9860 „Възникнали нови задължения за разходи“.¹⁵

Установеното отклонение се дължи на неспазване на характеристиките на сметките от СБО и принципа за текущо начисляване, регламентирана в чл. 26, ал. 1, т. 4 от Закона за счетоводството (ЗСч).

11. Медицински уреди и апарати на обща стойност 223 492 лв. са осчетоводени по сметка 2041 „Компютри и хардуерно оборудване“, вместо по сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“. Класифицирането на този вид активи като компютри и хардуерно оборудване не е регламентирано в Счетоводната политика на общината. Приложеният подход не е оповестен в Приложението към ГФО за 2016 г.¹⁶

Установеното отклонение се дължи на неспазване на характеристиките на сметките от СБО.

III. Отклонения, коригирани по време на одита

1. Реализиран ангажимент по договор за охрана, на стойност 4 320 лв., е осчетоводен неправилно по дебита на сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“, вместо по сметка 9200 „Поети ангажименти – наличности“ в кореспонденция със сметка 9803 „Реализирани ангажименти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“.¹⁷

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията на министъра на финансите, дадени с т. 77 от ДДС № 14 от 30.12.2013 г.

2. Реализирани ангажименти, на обща стойност 126 985 лв., не са осчетоводени като възникнали нови задължения за разходи по сметка 9860 „Възникнали нови задължения за разходи“.¹⁸

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията на министъра на финансите, дадени с т. 83 от ДДС № 14 от 2013 г.

3. Запис на заповед, подписана от кмета на общината в полза на Управляващия орган на проект „Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз“, на стойност 19 953 лв., не е осчетоводен по сметка 9299 „Други кредитори по условни задължения“.¹⁹

Установеното отклонение се дължи на неспазване на чл. 24, ал. 2 от ЗСч за вярно и честно представяне на събитията.

4. Получени авансово средства, в размер на 19 953 лв., по проект „Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз“ не са отразени като задължение по разчетна сметка 4970 „Коректив за задължения към бюджетни организации“, в кореспонденция със сметка 4523 „Други задължения към бюджетни организации от подсектор „Централно управление“.²⁰

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията, дадени от

¹⁵ Одитно доказателство № 16

¹⁶ Одитно доказателство № 17

¹⁷ Одитно доказателство № 18

¹⁸ Одитно доказателство № 19

¹⁹ Одитно доказателство № 20

²⁰ Одитно доказателство № 20

министъра на финансите в раздел III, т. 10.2 от ДДС № 08 от 16.09.2014 г.

5. Трансфери към приемни семейства, на обща стойност 98 636 лв., във връзка с изпълнението на проект „Приеми ме - 2015 г.“, са начислени по сметка 6421 „Помощи, обезщетения и други текущи трансфери за домакинства“ в неправилна кореспонденция със сметка 4291 „Задължения за предоставяне на текущи субсидии и капиталови трансфери“, вместо със сметка 4281 „Задължения за помощи и други трансфери към домакинства – местни лица“.²¹

Установеното отклонение се дължи на неспазване на характеристиките на сметките от СБО.

6. Извършени разходи за сметка на средства от Европейския съюз, по проект „Приеми ме - 2015 г.“, в размер на 342 175 лв., не са отразени задбалансово по сметка 9944 „Финансиране на разходи за сметка на средства от Европейския съюз“.²²

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията на министъра на финансите, дадени с т.т. 85 и 92 от ДДС 14 от 2013 г.

7. Продадени земи, на обща стойност 88 700 лв., са изписани от сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ неправилно в кореспонденция със сметка 6131 „Отчетна стойност на продадени земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група „Други сметки и дейности“, без да е извършено прехвърляне на отчетната стойност на продадените активи в отчетна група „Бюджет“ чрез сметка 7602 „Вътрешни некасови трансфери между отчетни групи „Бюджет“ и „Други сметки и дейности“.²³

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията, дадени от министъра на финансите с т. 35 от ДДС № 03 от 31.03.2016 г.

8. Бракувани книги от библиотеката на СУ „П. Волов“ на стойност 1 807 лв., са отписани в отчетна група „ДСД“ по кредита на сметка 2204 „Книги в библиотеките“, неправилно в кореспонденция със сметка 1101 „Акумулирано изменение на нетните активи“, вместо със сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“.²⁴

Установеното отклонение се дължи на неспазване на характеристиките на сметките от СБО.

9. Осигурителни вноски за „Учителския пенсионен фонд“, в размер на 2 407 лв., са осчетоводени неправилно по сметка 6055 „Разходи за допълнително задължително пенсионно осигуряване“, вместо по сметка 6051 „Разходи за осигурителни вноски за Държавно обществено осигуряване“.²⁵

Установеното отклонение се дължи на неспазване на характеристиките на сметките от СБО.

10. Разходи за застраховане и абонамент, както и за закупени винетни стикери, на обща стойност 33 658 лв., възникнали и платени в началото на 2016 г., са осчетоводени неправилно по сметка 4020 „Доставчици по аванси“ в кореспонденция с 5013 „Текущи банкови сметки в левове“, вместо по съответните сметки от раздел 6 „Сметки за разходи“ в момента на възникване на разходите.²⁶

Установеното отклонение се дължи на неспазване на принципа за начисляване,

²¹ Одитно доказателство № 21

²² Одитно доказателство № 22

²³ Одитно доказателство № 23

²⁴ Одитно доказателство № 24

²⁵ Одитно доказателство № 25

²⁶ Одитни доказателства №№ 26 и 27

регламентиран в чл. 26, ал. 1, т. 4 от ЗСч.

11. Поети ангажименти за разходи, на обща стойност 434 044 лв., по приключени договори към 30.09.2016 г., не са осчетоводени в намаление по сметка 9200 „Поети ангажименти – наличности“ в кореспонденция със сметка 9808 „Корекция в обема/стойността на поетите ангажименти за разходи“.²⁷

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията на министъра на финансите, дадени с т. 76 б. „г“ от ДДС № 14 от 30.12.2013 г.

12. В Общинско предприятие „Стопанска и охранителна дейност“, за реализиран ангажимент по договор за видеонаблюдение на стойност 17 669 лв., осчетоводен по сметка 9803 „Реализирани ангажименти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“, не е взета счетоводна операция по сметка 9860 „Възникнали нови задължения за разходи“ в кореспонденция със сметка 9989 „Кореспондираща сметка на задбалансови пасиви“.²⁸

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията на министъра на финансите, дадени с т. 82 от ДДС №14 от 2013 г.

13. Поети ангажименти за разходи на обща стойност 443 625 лв., по договори с приемни семейства за издръжка на деца по проект „Приеми ме - 2015 г.“ не са осчетоводени по сметка 9800 „Поети ангажименти за разходи – потоци“ в кореспонденция със сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“.²⁹

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията на министъра на финансите, дадени с т. 77 от ДДС 14 от 2013 г.

14. Капиталови трансфери за „Многопрофилна болница за активно лечение“ АД гр. Шумен, включена към сектор „Държавно управление“, на обща стойност 100 000 лв. са осчетоводени неправилно по сметка 6445 „Капиталови трансфери за нестопански предприятия“, вместо по сметка 6464 „Капиталови трансфери за стопански предприятия от сектор „Държавно управление“.³⁰

Установеното отклонение се дължи на неспазване на указанията, дадени от министъра на финансите с т. 69 от ДДС № 14 от 2013 г.

²⁷ Одитно доказателство № 28

²⁸ Одитно доказателство № 29

²⁹ Одитно доказателство № 30

³⁰ Одитно доказателство № 31

Настоящият одитен доклад е изготвен в 2 еднообразни екземпляра, по един за Община Шумен и един за Сметната палата и е неразделна част от одитното становище.

В подкрепа на констатациите са събрани 31 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Шумен, ул. „Съединение“ № 71, стая № 2.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 156 от 15.06.2017 г. на Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Цветан Цветков)

