



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,
e-mail: obsavet@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
гр. ШУМЕН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ

проф. д.т.н. инж. Борислав Беджев - председател на
Общински съвет Шумен

ОТНОСНО: Обсъждане от Общински съвет Шумен на чл. 6, ал. 5 и ал. 6; чл. 7, ал. 1 и ал. 2; чл. 9, ал. 3, ал. 4, ал. 6 и ал. 7 и чл. 12, т. 1 от Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за извършване разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на община Шумен

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В Общински съвет Шумен постъпи протест от Яна Николова - прокурор при Окръжна прокуратура, с вх. № 61-01-136 от 19.04.2019 г. Г-жа Николова счита, че приетата Наредба е незаконосъобразна, постановена в противоречие с материалноправните разпоредби и несъответстваща с целта на закона, поради което по аргумент на нормата на чл. 186, ал. 2 вр. чл. 185 вр. чл. 16 от АПК вр. чл. 145, ал. 5 от ЗСВ и протестира частично по посочените в протеста съображения. Според чл. 15, ал. 1 от ЗНА общинската наредба трябва да съответства на нормативни актове от по-висока степен, в случая с разпоредбите на КРБ и ЗМДТ.

Текстовете на горепосочените чл. 6, ал. 5 и ал. 6; чл. 7, ал. 1 и ал. 2; чл. 9, ал. 3, ал. 4, ал. 6 и ал. 7 и чл. 12, т. 1 от наредбата са следните:

Чл. 6. (5) Разрешения за разкопавания се издават от упълномощено от кмета лице от общинската администрация след внасяне на депозит в размер, определен по реда на чл. 9, ал. 3 от настоящата наредба.

(6) За издаване на разрешението за разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи заинтересованите физически или юридически лица подават в деловодството на Общината следните документи:

1. Заявление по образец;

2. Копие от съгласуван работен проект с количествени или количествено-стойностни сметки;
3. Проект за организация на движението;
4. Документ за внесен депозит;
5. Договор за поддържане на изкопните работи и възстановяване по чл. 11, ал. 2 от наредбата.

Чл. 7. (1) В случаи на бедствия, аварии, катастрофи, както и при извършването на аварийни ремонти на съществуващите отклонения, извършването на преустройство и планови ремонти на съществуващите водоснабдителни, канализационни, енергоснабдителни, газоснабдителни и далекосъобщителни мрежи и техните отклонения, при които е наложително прокопаване на общински пътища и улици, пътна инфраструктура и озеленени площи, строителството може да се извършва само след задължително уведомяване на общинската администрация, внасяне на депозит в размер, определен по реда на чл. 9, ал. 3 от настоящата наредба и получаване разрешение от нея.

(2) Извън работно време, в неработни и в празнични дни се уведомява дежурния в Общината, като разрешаване при започване на строителните работи не се изисква. Дежурният вписва уведомлението в дневник за резултатите от дежурството по Общински съвет за сигурност и в първия работен ден уведомява директора на дирекция „Устройство на територията“. На следващия работен ден в Общината се представя график за възстановяване на пътната и тротоарна настилка или озеленена площ и се внася депозит в размер, определен по реда на чл. 9, ал. 3 от настоящата наредба.

Чл. 9. (3) За гарантиране възстановяването на разкопаните благоустроени терени, възложителят внася депозит в Общината в размер, определен с Приложение № 1 от настоящата наредба, представен като парична сума по сметката на Община Шумен или като банкова гаранция. Площта, за която се внася депозит за възстановяване, се определя на базата на разрушената зона, увеличена от всички страни с още 0,30 м.

(4) Ако възложителят избере да представи депозита за участие под формата на парична сума, платена по банков път, документът, удостоверяващ платената гаранция, следва да бъде заверен с подпис и печат от съответната банка и да се представи в оригинал. В случай че сумата е преведена по електронен път (електронно банкиране), той следва да завери съответния документ с неговия подпис и печат.

(6) Депозитът се освобождава до 30 (тридесет) процента остатък при приключване на строителството и напълно - при изтичане на съответните гаранционни срокове. За освобождаване на депозита за обекти от I до III категория съгласно чл. 137 от ЗУТ, възложителят задължително представя и доклад от консултант по чл. 166 от ЗУТ в областта на строителството за вида, обема и качеството на извършените възстановителни работи и съответствието им с технологичните изисквания за изпълнението им, както и гаранционните изисквания за всеки вид от тях. Остатъкът от депозита се връща след представяне на протокол за качеството на извършените възстановителни

работи, съставен от длъжностно лице, определено от кмета на община Шумен. За обектите от IV и V категория съгласно чл. 137 от ЗУТ качеството на възстановителните работи се удостоверява с протокол, съставен от длъжностно лице, определено от кмета на община Шумен.

(7) Общината не дължи лихви по внесения депозит за възстановяване на разрушените настилки.

Чл. 12. Наказва се с глоба от 100 до 1000 лева, ако в друг нормативен акт не е предвидено по-тежко наказание, участник в строителството по смисъла на ЗУТ, който:

1. извършва, разпореди или допусне извършването на СМР по тази наредба, без да уведоми за това Община Шумен и без за това да са издадени разрешителни по реда на чл. 2, чл. 6 и чл. 7 от наредбата.

Г-жа Я. Николова отправя искане да бъдат отменени като незаконосъобразни разпоредбите на горепосочените членове от Наредбата за реда и условията за издаване на разрешение за извършване разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на община Шумен, приета с Решение № 203 по Протокол № 10 от 30.06.2016 г. на заседание на Общински съвет, поради противоречие с разпоредби на ЗМДТЗУТ и Закона за местните данъци и такси.

С оглед на гореизложеното предлагам три варианта за

Р Е Ш Е Н И Е:

I-ви вариант:

ОТМЕНЯ разпоредбите на чл. 6, ал. 5 и ал. 6; чл. 7, ал. 1 и ал. 2; чл. 9, ал. 3, ал. 4, ал. 6 и ал. 7 и чл. 12, т. 1 от Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за извършване разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на община Шумен.

II-ри вариант:

ИЗМЕНЯ разпоредбите на чл. 6, ал. 5 и ал. 6; чл. 7, ал. 1 и ал. 2; чл. 9, ал. 3, ал. 4, ал. 6 и ал. 7 и чл. 12, т. 1 от Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за извършване разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на община Шумен, както следва:

.....

III-ти вариант:

ПОТВЪРЖДАВА чл. 6, ал. 5 и ал. 6; чл. 7, ал. 1 и ал. 2; чл. 9, ал. 3, ал. 4, ал. 6 и ал. 7 и чл. 12, т. 1 от Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за извършване разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на община Шумен:

Чл. 6. (5) Разрешения за разкопавания се издават от упълномощено от кмета лице от общинската администрация след внасяне на депозит в размер, определен по реда на чл. 9, ал. 3 от настоящата наредба.

(6) За издаване на разрешението за разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи заинтересованите физически или юридически лица подават в деловодството на Общината следните документи:

1. Заявление по образец;
2. Копие от съгласуван работен проект с количествени или количествено-стойностни сметки;
3. Проект за организация на движението;
4. Документ за внесен депозит;
5. Договор за поддържане на изкопните работи и възстановяване по чл. 11, ал. 2 от наредбата.

Чл. 7. (1) В случаи на бедствия, аварии, катастрофи, както и при извършването на аварийни ремонти на съществуващите отклонения, извършването на преустройство и планови ремонти на съществуващите водоснабдителни, канализационни, енергоснабдителни, газоснабдителни и далекосъобщителни мрежи и техните отклонения, при които е наложително прокопаване на общински пътища и улици, пътна инфраструктура и озеленени площи, строителството може да се извършва само след задължително уведомяване на общинската администрация, внасяне на депозит в размер, определен по реда на чл. 9, ал. 3 от настоящата наредба и получаване разрешение от нея.

(2) Извън работно време, в неработни и в празнични дни се уведомява дежурния в Общината, като разрешаване при започване на строителните работи не се изисква. Дежурният вписва уведомлението в дневник за резултатите от дежурството по Общински съвет за сигурност и в първия работен ден уведомява директора на дирекция „Устройство на територията“. На следващия работен ден в Общината се представя график за възстановяване на пътната и тротоарна настилка или озеленена площ и се внася депозит в размер, определен по реда на чл. 9, ал. 3 от настоящата наредба.

Чл. 9. (3) За гарантиране възстановяването на разкопаните благоустроени терени, възложителят внася депозит в Общината в размер, определен с Приложение № 1 от настоящата наредба, представен като парична сума по сметката на Община Шумен или като банкова гаранция. Площта, за която се внася депозит за възстановяване, се определя на базата на разрушената зона, увеличена от всички страни с още 0,30 м.

(4) Ако възложителят избере да представи депозита за участие под формата на парична сума, платена по банков път, документът, удостоверяващ платената гаранция, следва да бъде заверен с подпис и печат от съответната банка и да се представи в оригинал. В случай че сумата е преведена по електронен път (електронно банкиране), той следва да завери съответния документ с неговия подпис и печат.

(6) Депозитът се освобождава до 30 (тридесет) процента остатък при приключване на строителството и напълно - при изтичане на съответните гаранционни срокове. За освобождаване на депозита за обекти от I до III категория съгласно чл. 137 от ЗУТ, възложителят задължително представя и доклад от консултант по чл. 166 от ЗУТ в областта на строителството за вида, обема и качеството на извършените възстановителни работи и съответствието им с технологичните изисквания за изпълнението им, както и гаранционните изисквания за всеки вид от тях. Остатъкът от депозита се връща след представяне на протокол за качеството на извършените възстановителни работи, съставен от длъжностно лице, определено от кмета на община Шумен. За обектите от IV и V категория съгласно чл. 137 от ЗУТ качеството на възстановителните работи се удостоверява с протокол, съставен от длъжностно лице, определено от кмета на община Шумен.

(7) Общината не дължи лихви по внесения депозит за възстановяване на разрушените настилки.

Чл. 12. Наказва се с глоба от 100 до 1000 лева, ако в друг нормативен акт не е предвидено по-тежко наказание, участник в строителството по смисъла на ЗУТ, който:

1. извършва, разпореди или допусне извършването на СМР по тази наредба, без да уведоми за това Община Шумен и без за това да са издадени разрешителни по реда на чл. 2, чл. 6 и чл. 7 от наредбата.

Проф. д.т.н. инж. Борислав Беджев

Председател на

Общински съвет Шумен

Мотиви към

предложение за изменение на Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за извършване разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на община Шумен

1. Причини, които налагат приемането: Постъпил протест от Яна Николова - прокурор при Окръжна прокуратура, срещу разпоредбите на чл. 6, ал. 5 и ал. 6; чл. 7, ал. 1 и ал. 2; чл. 9, ал. 3, ал. 4, ал. 6 и ал. 7 и чл. 12, т. 1 от Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за извършване разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на община Шумен;

2. Цели, които се поставят: Съответствие на Наредбата за реда и условията за издаване на разрешение за извършване разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на община Шумен, с нормативни актове от по-висока степен, в случая с разпоредбите на Конституцията на Р. България и Закона за местните данъци и такси, според чл. 15, ал. 1 от ЗНА;

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата: Не са необходими финансови средства за прилагането на новата уредба;

4. Очаквани резултати от прилагането: Съответствие на чл. 6, ал. 5 и ал. 6; чл. 7, ал. 1 и ал. 2; чл. 9, ал. 3, ал. 4, ал. 6 и ал. 7 и чл. 12, т. 1 от Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за извършване разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на община Шумен, с разпоредбите на Конституцията на Р. България и Закона за местните данъци и такси;

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Промените не противоречат на правото на Европейския съюз.