

**ПРОТОКОЛ ОТ ПРОВЕДЕНОТО НА 31.07.2018 Г. ПУБЛИЧНО  
ОБСЪЖДАНЕ НА НАМЕРЕНИЕТО НА ОБЩИНА ШУМЕН ЗА  
ПОЕМАНЕ НА ДЪЛГОСРОЧЕН ОБЩИНСКИ ДЪЛГ В  
СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛ. 14, Т. 4 ОТ ЗАКОНА ЗА ОБЩИНСКИЯ ДЪЛГ**



**ПРОЕКТ**

**„ПОДОБРЯВАНЕ НА ОБРАЗОВАТЕЛНАТА ИНФРАСТРУКТУРА**

**В ГР. ШУМЕН“**

## ПРОТОКОЛ

### ОТ ПРОВЕДЕНО ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА НАМЕРЕНИЕ ЗА ПОЕМАНЕ НА ДЪЛГОСРОЧЕН ОБЩИНСКИ ДЪЛГ ОТ ОБЩИНА ШУМЕН

Днес, 31.07.2018 г. в сградата на Община Шумен, зала № 203 от 14:00 часа на основание чл. 15 от Закона за общинския дълг и Наредбата за провеждане на обществено обсъждане за поемане на общински дълг в Община Шумен се проведе публично обсъждане.

На обсъждането присъстваха: кмета на Община Шумен Любомир Христов, инж. Боян Тодоров – зам.-кмет по строителство и екология, г-жа Татяна Костова – зам.-кмет по бюджет и финанси, г-жа Росица Антонова – зам.-кмет по икономическо развитие. Сред присъстващите беше и проф. д.т.н. инж. Борислав Беджев – председател на Общински съвет-Шумен, общински съветници, служители на Община Шумен, журналисти и граждани общо 24 души /приложени в листи за регистрация/.

Обсъждането откри г-жа Татяна Костова – зам.-кмет по бюджет и финанси.

Г-жа Т. Костова: Благодаря Ви, че уважихте с присъствието си публичното обсъждане на намерението за поемане на дългосрочен общински дълг на Община Шумен. Намерението е Община Шумен да сключи договор за кредит със „Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ“ ЕАД, по силата на който договор, Общината да поеме дългосрочен общински дълг за мостово финансиране на проект „Подобряване на образователната инфраструктура в гр. Шумен“.

Г-н Л. Христов: Много Ви моля, да слушате какво говорим точно, защото нещо ненаписано правилно създава съвсем други впечатления в хората. Извинявайте!

Г-жа Т. Костова: Да подчертая, общински дълг, дългосрочен, мостово финансиране на проект „Подобряване на образователната инфраструктура в гр. Шумен“, по договор за безвъзмездна финансова помощ от 03.10.2017 г., финансиран по оперативна програма „Региони в растеж“.

Целта на това публично обсъждане е да се представи проекта, пред местната общност и свободно да се изразят и обсъдят мнения, предложения и становища, както и да се отговори на въпросите на заинтересованите лица. Обсъждането ще се проведе при следния ред, първо ще Ви бъдат представени проекта и финансовите параметри на дълга, след което ще Ви се

даде думата на мнения, предложения, становища и въпроси. Всички въпроси ще се записват, след което ще се отговаря на лицата, поставили въпросите. За протичането на общественото обсъждане ще се води протокол. Всички граждани и юридически лица могат в 3-дневен срок от провеждането на обсъждането да внесат писмени запитвания, протести и предложения до кмета на Общината, касаещи намерението на общинския дълг след което, след още един тридневен срок кметът на Общината ще отговори писмено на постъпилите запитвания.

Сега давам думата на ръководителя на проекта г-жа Иванка Максимова, която е приготвила кратка презентация и ще разясни дейностите по проекта, целесъобразността му и очакваните резултати. Заповядайте!

Г-жа И. Максимова: Добър ден, на всички присъстващи на настоящото събитие. Проектът „Подобряване на образователната инфраструктура в гр. Шумен“ на Община Шумен стартира на 03.10.2017 г. за административния договор безвъзмездна финансова помощ, като проекта се финансира по оперативна програма „Региони в растеж“. Проектът е част от инвестиционната програма на Общината. Общата стойност на проекта е на стойност 14 000 000 лв., съфинансирането от Общината е 320 000 лв. Проектът е със срок 2 години и приключва на 03.10.2019 г. В момента на настоящото обсъждане, проекта се нуждае от дългосрочен дълг поради факта, че проекта ще приключи много по-рано от предвиденото, тъй като учебния процес ще започне на 15.09.2019 г. Основната цел на проектното предложение е подобряване на образователната среда, която обслужва подрастващото население, създаване на добра материална база и социално интегриране на учениците. В проекта са включени четири училища СУ „Трайко Симеонов“, СУ „Васил Левски“, СУ „Панайот Волов“ и НУ „Илия Блъсков“. С внедряване на методите за енергийна ефективност ще се подобри и микроклимата. Към момента тече строителството, за изпълнението на проекта. От финансова точка сме поискали авансово плащане, което сме получили на 35%. В края на юни месец поискахме междинно плащане в рамките на 35%, което е в рамките на 4 000 000 лв., но до момента нямаме индикация да се разглежда от министерството. Звъняхме да попитаме и до къде са стигнали, тъй като един месец нямахме индикация от тяхна страна и все още нямаме. Така, че финансовия ресурс е необходим за разплащане с фирмите и в тази връзка е и настоящото събитие, организирано от Общината. Благодаря за вниманието!

Г-жа Т. Костова: Искам да акцентирам на това което изложи г-жа Максимова, че в действителност имаме новина с изпълнение на проекта „Подобряване на образователната инфраструктура в гр. Шумен“. Предсрочно ще приключим проекта т.е. самата строителна

дейност ще приключи една година по-рано. Вместо догодина октомври месец, ще бъде приключен тази година. Нека и г-н Боян Годоров да потвърди.

Г-н Б. Годоров: Така е! Най-късно до края на годината.

Г-жа Т. Костова: Това е съществената новина, която носи във финансов аспект една необходимост от свободен паричен поток, който Общината трябва да намери. Имайки предвид и погасяването на кредит, който също е от фонд ФЛАГ и трябва да бъде погасен в края на август на 25.08.2018 г. с главница 2 822 000 лв. плюс лихвата. В Общината са възникнали и други непредвидени финансови разходи така, че това е аргумента за теглене на този дългосрочен кредит. Друго, което е необходимо да се подчертае, че това е мостово финансиране на проект с европейски средства т. е. главницата по този кредит ще бъде погасена от получените верифицирани средства от управляващия орган и този кредит няма да бъде финансов разход за Община Шумен. Основните параметри на дълга, които са предварителни и които са оферирани в предварителните искания към фонд ФЛАГ. Максималния размер на дълга е 2 500 000 лв. Видът на дълга е дългосрочен поет договор за Общински заем. Предвидено е погасяването на главницата да се изплаща на две вноски, като първото погасяване да бъде през месец януари 2019 г. в размер на 566 706 лв., а през месец април 2020 г., се очаква да бъде погасена и останалата част от главницата в размер на 1 933 293 лв.. Тогава се очаква и плащане от управляващия орган по проекта. Максималния лихвен процент се образува от три компоненти шестмесечен EURIBOR, който в момента е под единица т.е. отрицателен, другата компонента 1,083 % - е плаващата компонента, която е твърда за фонд ФЛАГ и 3%, която е максималната за договаряне компонента до момента и е най-неблагоприятното до момента, което може да се получи или като цяло лихвения процент е 4,083%. Максимален срок за погасяване на дълга е 20 месеца, други такси, наказателни лихви, неустойки и разноски са свързани с ценовата политика на фонд ФЛАГ и управляващата банка, което включва и таксата за предсрочно погасяване, която не се дължи, а само лихви за действително усвоен кредит. Начина за обезпечаване на кредита е чрез учредяване на залог на вземанията на Общината по договора за безвъзмездна помощ, който е от 03.10.2017 г. и едновременно с това и вземанията за наличностите, която по сметката по която Община Шумен има настоящи и бъдещи вземания. Моментът на усвояване се предвижда да е четвърто тримесечие на 2018 г. т.е. ако всичко мине в график който сме предвидили във финансова дирекция се очаква в октомври месец 2018 г. да усвоим кредита от 2 500 000 лв. Това е основното, което е заложено във финансов план. Повече информация беше изложена в сайта на Общината с която смятам, че са запознати присъстващите.

Г-н Л.Христов: Тука искам дълбоко да подчертая, че за две години и осем месеца сме върнали от общите задължения които бяха 35 000 000 лв. - 22 412 982 лева. Това сме върнали като задължения, които имаше Общината. Следващия месец имаме падеж 2 822 000 лв., които също трябва да върнем. Това налага тегленето на дългосрочен заем с цел разплащане на проектите до момента, за да могат да участват и нашите резервни проекти. Защото, ако не сме свършили това, което е по оперативна програма „Региони в растеж“, ние няма за можем да участваме с резервните си проекти, които имаме изготвени, а така като сме се разплатили ще можем да участваме и да кандидатстваме и в други проекти. Това е основното, което искаме да направим да кандидатстваме за да получим още средства, за да може да бъде благоустроен центъра на Шумен. Това е целта на цялата тази схема. Имате ли въпроси?

Гражданин: Ако не се платят тези 2 500 000 лв. се спират резервните проекти?

Г-н Л. Христов: Е, не е точно така, но ни трябва оборотни средства за да можем да се разплатим на фирмите до момента. Срока на проекта е догодина октомври месец, но имаме уверението на всички фирми, че ще приключат тази година. След като приключат фирмите ще ни представят протоколи и ние трябва да се разплатим на фирмите, но в момента ние нямаме нужните средства, а проекта се счита за приключен когато ние сме се разплатили.

Г-жа Т. Костова: Уважаеми присъстваци, имате думата за въпроси, мнения, за становища, които Ви вълнуват по поемане на дълга от Община Шумен!

Гражданин: Казвате, че лихвения процент е подходящ?

Г-жа Т. Костова: И за сега максимален, като той ще подлежи на договаряне, след утвърждаване от Общински съвет на пълномощия на кмета да подпише договор за кредит.

Г-н Л. Христов: На едно такова договаряне на старите задължения ние успяхме да погасим с близо 500 000 лв.

Г-жа Т. Костова: Ами в разстояние на погасяване на главницата до 2021 г. на облигационният кредит предвид всичките погасявания по облигационния кредит и по фонд ФЛАГ – половин милион е ефекта за предоговаряне на старите задължения.

Гражданин: Това е добре.

Г-жа Т. Костова: Надяваме се, че и този лихвен процент ще договорим с по-нисък размер.

Г-н Л. Христов: Сега лихвения процент е 4,083 %, който се надяваме да намалим, когато започнем да се договаряме.

Гражданин: Защо е необходимо да се тегли дългосрочен кредит?

Г-жа И. Максимова: Това задължително ще стане. Въпрос на време е предвид обстоятелствата за последващ контрол МРРБ вече са възложили обществена поръчка. Има

избран изпълнител и най-вероятно за да се извършат процедурите за последващ контрол, са дадени за преглед от самата фирма, която е избрана от управляващия орган. Веднага след като получат становището за последващ контрол, управляващия орган извършва проверка на всички документи изготвя се писмо и се изпраща от бенефициента веднага след отстраняване на констатации и пропуски. Ние отстраняваме, ако има констатирани грешки, след което се възстановява и разхода.

Гражданин: Извинявайте, въпроса ми беше защо е необходим този кредит ?

Г-жа И. Максимова: Той ще ни бъде необходим. Ние в момента за заплащане на 14 000 000 лв. имаме още финансов ресурс, който ни е необходим за извършване на окончателното плащане, което от своя страна ще окаже влияние за постигане на индикаторите по програмата и което е водещо при определяне на общините, които са допуснати за кандидатстване в резервния списък.

Гражданин: Там пише 04.2020 г., 2 500 000 има да връща Общината. Проектът приключва 2019 г., в един момент Общината, ако тези 5% са 125 000 лв., на практика бюджета не се ли натоварва с тези 125 000 лв.? Ако се изтегли заема до края на есента и до края на годината както има 4 000 000 лв., които Вие сте поискали...

Г-н Л. Христов: Може предсрочно да погасим заема, ако имаме пари ще ги върнем предсрочно с по-малка лихва. Падежа е август месец на тези 2 822 000 лв., ние ще ги погасим сега тъй, като ние разполагаме с тези средства и по този начин ще направим икономия от около 6 000 лв. Това е погасяване на стария кредит.

Г-жа Т. Костова: Това е поток, който ни е необходим за погасяване на задължения определено казваме, че в политиките за лихвите и неустойките на банката наистина се включва предсрочно погасяване, което не носи тежести за Общината, напротив ще бъдат преизчислени лихвите.

Гражданин: По-скоро защо се получи цялата тази история с избързването на строителството при положение, че е ясно че новата учебна година започва на 15.09.2018 г.? Защо се получиха така изведнъж нещата? Би трябвало да е обица на ухото за по-нормално проектиране...

Г-н Л. Христов: Не е така. Трябва да се спазва график

Гражданин: Защо трябва за теглим заем? Дори да е всичко ок ще платите заема, но с лихвите товарите Общинския бюджет.

Г-н Л. Христов: Но ние имаме да връщаме задължения стари и имаме да ги върнем сега 1 200 000 лв. на фирмата, която плащаме всяка година по извънсъдебното споразумение. Всичко това като го насложиш ние нямаме оборотни пари. Освен това в „Региони в растеж“

първо говорим за Тракийския квартал за инфраструктурата, като там също трябва да плащаме. В момента има много обекти, които трябва да се разплащат. И фирмите искат да им се плаща.

Г-жа Т. Костова: В обстоятелства, в които в един момент трябва да покриваме задължения в различни направления на Общината. Това е възможността, като най-оптималния вариант е да използваме финансиране на фонд ФЛАГ за да поемем поне това което се случва в ускорен темп на изпълнение на проект „Подобряване на образователната инфраструктура в гр. Шумен“. Все нещо трябва да бъде, като предмет на поемане на такъв Общински дълг.

Г-н Л. Христов: Освен това извързахме, защото октомври месец строителните фирми спират да работят заради лошите метрологични условия. Един ден идват, един ден не идват. Януари, февруари няма как да извършват строителни действия и за това искахме да ускорим процеса.

Г-жа Т. Костова: Възстановяване на средствата на управляващия орган и верифицирането, е условието за да бъде платено на изпълнителя. Няма как да ни се възстановят средствата, ако не сме си изпълнили задълженията си.

Г-жа Т. Костова: Има ли други въпроси? Искам да обърна внимание на един въпрос, който е задаван в сесийна зала. Защо предлагаме този ресурс да бъде осигурен от фонд ФЛАГ? Давам думата на г-жа Петрова директор на дирекция „Бюджет и финанси, и човешки ресурси“ да направи разяснение за предимствата на фонд ФЛАГ.

Г-жа Д. Петрова: Защо избираме фонд ФЛАГ? Фонд ФЛАГ подкрепя българските общини в процеса на подготовка и успешно изпълнение на проекти, които са насочени към модернизиране и разширяване на общинската инфраструктура. Самата процедура по кандидатстването на проектите е улеснена и исканията на общините се обработват в кратки срокове. Фонд ФЛАГ предлага облекчен режим на отпускане на финансови средства, усвояване и отпускане на заема съобразен със спецификата на финансиране на проекти според възможностите на общините. Разполагат с експертен екип с опит в работата с финансови инструменти. Създадена е добра практика за поемането на дълг в общините и конкурентни лихвени равнища. Община Шумен предоговори и двата си кредита с фонд ФЛАГ, очакваме и по този кредит, който предстои да бъде изтеглен да бъде договорен с по-ниска лихва.

Г-жа Т. Костова: И не на последно място, спазвайки Закона за публичните финанси, чл. 32 за поемане на дълг от фонд ФЛАГ не попада в изчисляването на годишния размер на плащанията по общински дълг. Това е показател по който се класират общините за тяхното

финансово състояние. Това е показател, който при нас ще бъде добър, защото няма да бъде утежнена сумата с 2 500 000 лв. не се счита за плащане по общински дълг.

Г-жа Д. Петрова: Кредитът, който община Шумен трябва да изтегли е оборотен.

Г-жа Т.Костова: Има ли още въпроси ?

Г-жа П. Дякова: Аз. Доколкото разбрах на Вас, Ви трябва оборотни средства, не че толкова за проекта, колкото оборотни средства. Според мен би трябвало заглавието на самия дълг е да бъде и за оборотни средства. След като сега ще бъде теглен кредит да се разплащате това означава, че догодина в бюджета ще има плюс 2 500 000 лв., правилно ли съм разбрала?

Г-жа Д. Петрова: Те ги има и в момента. Дълга който тегли община Шумен за пръв път е оповестен с документ средносрочна бюджетна прогноза през месец септември 2017 г., гласуван и одобрен от Общинския съвет и в бюджета за 2018 г., който също е гласуван и одобрен от Общински съвет, сумата присъства т.е. сумата я има и тази година.

Г-жа П. Дякова: Сега теглите сумата? И след като се заплати....

Г-жа Д. Петрова: Сумата ще бъде изтеглена в предполагаемо най-близко време октомври месец 2018 г. и тя е представена като външно финансиране в бюджета на община Шумен. А разплащанията ще станат на две вноски, вече разхода връщането на парите – едната вноска през януари 2019 г., другата през месец април 2020 г.

Г-жа П. Дякова: След като се заплатите по самия проект ще ви бъде върната цялата сума.

Г-жа Д. Петрова: Точно така и ще я върнем на фонд ФЛАГ.

Г-жа П. Дякова: И ще имате към догодина към бюджета плюс 2 500 000 лв.

Г-жа И. Максимова: След като се изтегли кредита и от управляващия орган се заплатят, тя веднага ще бъде погасена като главница.

Г-жа Д. Петрова: Сумата я има в бюджета, тя е предвидена вече и не може през 2019 г. да бъде в плюс на община Шумен. В 2019 г. и 2020 г. ще има изразходване на тези средства, чрез връщане на фонд ФЛАГ при постъпване от управляващия орган на сумите.

Г-жа П. Дякова: Аз имам едно предложение. Може би самият сайт на общината трябва малко да се преработи. Защото много е трудно да се намери тази информация. Когато четох документите, гледам, че сте записали, че проекта не за кредита, а за ремонтните работи на училищата е за 4 048 деца. Това е двойно от колкото са в действителност, после има още една таблица за разплащане ....

Г-н Л. Христов: Това е капацитетът на училищата, такъв е показателя който се изисква.



Г-жа П. Дякова: Освен това има още една таблица за разплащане, в която сумата по проекта е по-малка отколкото е целия проект.

Г-жа Д. Петрова: 12 000 000 лв. е сумата има и собствено финансиране 320 000 лв.

Г-жа П. Дякова: Освен това за самия проект аз съм безкрайно впечатлена от цифрите за ремонтни работи.

Г-н Л. Христов: И аз ви подкрепям за това. Искате ли да поговорим за самия проект след това? Благодаря Ви!

Г-жа Т. Костова: Има ли още въпросите по дълга...ако не...закривам публичното обсъждане! Благодаря на присъстващите!

Публичното обсъждане за дълга приключи в 14:40 часа.

Изготвил протокола:

Соня Стефанова

Главен експерт „Бюджет и човешки ресурси“