



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

РЕШЕНИЕ
№ ШУ - 13 - ЕО/2015 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда*, чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*, чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл.37, ал.4 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*; депозирано уведомление на хартиен и електронен носител по чл.10, ал.1 и ал.2 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*, представена писмена документация по чл. 8 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* от възложителя Община Шумен, гр. Шумен, бул. „Славянски” № 17 и получено становище от РЗИ гр. Шумен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2015 – 2020 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Община Шумен, ЕИК 000931721
седалище: гр. Шумен, бул. „Славянски” № 17

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците /ПУО/ на Община Шумен за периода 2015 – 2020 г. обхваща територията на Община Шумен и определя стратегията за устойчиво управление на отпадъците. Програмата съдържа преглед на текущото състояние на общината по отношение на управлението на отпадъците и регламентира целите, принципите, мерките, начините на изпълнение и контрол, финансиране на дейностите и очакваните резултати за изпълнение на задълженията на Общинската администрация по отношение на управлението на отпадъците. Община Шумен е разположена в централната част на Североизточна България на площ от 630 км² и обхваща гр. Шумен и 26 броя села.

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците на Община Шумен за периода 2015–2020 г. е разработена на основание чл. 79 от *Закона за опазване на околната среда /ЗОС/* и чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците /ЗУО/*. Изготвена е в съответствие с целите, структурата, предвижданията на Националния план за управление на отпадъците /НПУО/ за периода 2014-2020 г., в съответствие с методическите указания



за разработване на Общински програми за управление на дейностите по отпадъци, утвърдени със Заповед № РД-211/ 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, взети са под внимание европейското и националното законодателство в областта на управление на отпадъците и Общинският план за развитие за периода 2014 -2020 г. Общинската програма е инструмент, чрез който се очертава бъдещата рамка за управлението на отпадъците. Чрез нея се актуализира и надгражда създадената вече интегрирана рамка за намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда, подобряване на ефективността на използване на ресурсите и увеличаване отговорностите на замърсителите.

Програмата е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците и чрез която оползотворяването и рециклирането на образуваните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците.

Изпълнението на програмата освен за подобряване на управлението на отпадъците на територията на Община Шумен, допринася за изпълнение и на регионалните цели за рециклиране на отпадъците, както и намаляване количеството на депонираните отпадъци. Тя обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците, формирани на територията на община Шумен, разглежда процесите от образуване на отпадъците до тяхното крайно обезвреждане. ПУО включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на ЗУО и в същото време управлението им е от компетенциите на общинските власти:

- битови отпадъци;
- строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- производствени отпадъци – утайки от ГПСОВ;
- опасни отпадъци от домакинствата.

Към програмата за управление на отпадъците на Община Шумен е разработена и общинска Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци (ППОО) в съответствие с НПУО 2014-2020г. При разработването на програмата е спазена йерархията за третиране на отпадъците, изградена съгласно изискванията на Европейският съюз:

1. Предотвратяване образуването на отпадъците;
2. Подготовка за повторна употреба;
3. Рециклиране;
4. Друго оползотворяване;
5. Обезвреждане.

При определяне на целите и приоритетите за управлението на отпадъците в Община Шумен е направен анализ на силните и слабите страни на съществуващите условия и са посочени факторите, които предоставят възможности за постигане на националните цели за предотвратяване, разделно събиране и оползотворяване на различни потоци битови отпадъци или обратно.

За постигане целите на програмата са предвидени подпрограми, които имат за цел да подпомогнат изпълнението на стратегическите цели, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им. Предвидено е за всяка конкретна цел да бъдат изпълнявани следните подпрограми:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.



- ПОДПРОГРАМА за предотвратяване образуването на отпадъци.

Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.

- ПОДПРОГРАМА за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло.
- ПОДПРОГРАМА за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците.
- ПОДПРОГРАМА за прилагане на изискванията за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушени сгради.
- ПОДПРОГРАМА за изпълнение задълженията на общината с оглед изграждане на системите за разделно събиране на масово разпространени отпадъци.

- ПОДПРОГРАМА за отпадъците от утайки от ГПСОВ.

Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

- ПОДПРОГРАМА за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци.

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

- ПОДПРОГРАМА за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Разработен е План за действие към всяка подпрограма, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на програмата.

Програма за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2015-2020г. подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ му с предмета и целите на опазване на защитените зони, съгласно разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС). Предвидените в програмата дейности на общината не се очаква да засегнат защитени територии съгласно *Закона за защитените територии* (ДВ бр.133/1998 г., доп. и изм.) и защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие* от Националната екологична мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

I. Характеристика на програмата:

1. Програмата за управление на дейностите с отпадъци на Община Шумен се разработва на основание чл.79 от Закона за опазване на околната среда, чл.52 от Закона за управление на отпадъците и съответства на целите, заложи в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020г. и с останалите



законови и подзаконови нормативни актове по управление на дейностите с отпадъци.

2. В програмата са заложи мерки за подобряване организацията за управление на отпадъците в Община Шумен, като се създават предпоставки генераторите на отпадъци да намаляват количеството на образуваните отпадъци.
3. С предвидените мерки в подпрограмите се цели изпълнението на законодателството и подпомагане на местната администрация в поетапно изграждане на екологично съзнание в гражданите, което да ги приобщи към бъдещите промени в начина на събиране на отпадъка с изграждане на система за разделно събиране на растителни и биоразградими отпадъци от дейността на ресторанти, хотели заведения за обществено хранене и др., въвеждане на система за домашно компостиране, чрез закупуване на компостери за предоставяне на домакинствата, провеждане на информационни и разяснителни кампании за различни възрастови и социални групи от населението по въпроси, свързани с разделното събиране и рециклиране на отпадъците и други.
4. Целта на програмата е да осъществи финансово обезпечен план за действие от общинския бюджет.

II. Характеристики на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати), ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване), въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Програма за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2015 – 2020 г. няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони /ЗЗ/, тъй като:
 - не се очаква да бъдат засегнати ЗЗ от Националната екологична мрежа, съгласно Закона за биологичното разнообразие;
 - не се очаква да бъдат засегнати защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии.
2. Териториалният обхват на дейностите на общинската програма за управление на дейностите с отпадъците в Община Шумен не засяга културно - историческо наследство, райони и ландшафти, които имат признат национален, общностен и международен статут на защита.
3. Основните въздействия върху околната среда в резултат на прилагане на програмата ще се наблюдават в периода на реализиране на предвидените дейности.
4. Потенциалният ефект от въздействието върху околната среда ще бъде положителен, тъй като с програмата за управление на отпадъците на територията на Община



Шумен се поставят следните цели: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване; Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им; Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда; Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

5. Съгласно становище на РЗИ гр. Шумен изх. № ЗК-2145/01.12.2015г., предвижданите дейности за реализиране на Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен не предполагат замърсяване на атмосферния въздух, водите и почвите; не се очакват наднормени нива на шум, вибрации и лъчения. Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението от Община Шумен.
6. С реализирането на дейностите, предвидени с програмата не се очаква трансгранично въздействие.

III. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Шумен за периода 2015-2020г. е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г. и методическите указания за разработване на Общински програми за управление на отпадъци, утвърдени със Заповед № РД-211/ 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите.
2. Програмата е в координация с националните планове: Национален стратегически план за поэтапно намаляване количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране до 2020 г.; Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 г. и Националния план за управление на утайките от ПСОВ до 2020 г.
3. Като елемент от системата за планиране развитието на общината за периода до 2020г., Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен е синхронизирана и съобразена с Общинският план за развитие на Община Шумен за периода 2014 – 2020г.
4. За периода на действие на програмата с изпълнение на предвидените мерки и цели за подобряване на управлението на отпадъците, екологосъобразното им събиране и третиране и намаляване вредното им въздействие не се очаква програмата да окаже негативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и

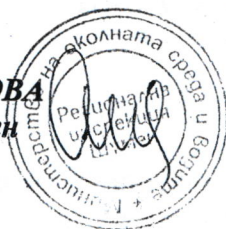


подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ - Шумен до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

инж. **ЕВЕЛИНА ШИШМАНОВА**
Директор на РИОСВ гр.Шумен



Дата: 16.12.2015 г.

