



# О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,  
e-mail: mayor@shumen.bg, http://www.shumen.bg  
ISO 9001:2008 ISO 14001:2004, OHSAS 18001:2007

**УТВЪРЖДАВАМ:**

**ЛЮБОМИР ХРИСТОВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН**

## ОТЧЕТ

на

**Община Шумен за изпълнение на мерките  
в Програма за управление на отпадъците с период на действие 2015-2020 г.**

Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен 2015 – 2020 г. (ПУО) е разработена на основание чл. 79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Програмата е изготвена в съответствие със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на „Методически указания за разработване на общински и методически указания за разработване на регионални програми за управление на отпадъците за периода 2015-2020 г.“

ПУО включва в обхвата си отпадъците, които подлежат на управление съгласно ЗУО и чието управление е от компетенциите на общинските власти:

- битови отпадъци;
- строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- производствени отпадъци – утайки от ГПСОВ;
- опасни отпадъци от домакинствата.

Програмата обхваща всички задължения на местната администрация за управление на дейностите по третиране на отпадъците, произтичащи от Закона за управление на отпадъците. В нея се включват мерки за предотвратяване образуването на отпадъците; мерки за управление на събирането, транспортирането, третирането (оползотворяване и обезвреждане) на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, както и от административни, търговски, промишлени и други източници.

В съответствие с новата политика за управление отпадъците и въведената йерархия, настоящата програма определя рамката за поетапно достигане на следните цели, съответстващи на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. (НПУО):

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.
- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

За изпълнението на целите са разработени следните подпрограми, а те се осъществяват чрез плановете за действие и набелязаните мерки към тях:

- подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци;
- подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло;
- подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците;
- подпрограма за прилагане на изискванията за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- подпрограма за изпълнение задълженията на общината с оглед изграждане на системите за разделно събиране на масово разпространени отпадъци;
- подпрограма за отпадъците от утайки от ГПСОВ;
- подпрограма за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци;
- подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информирание на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Предотвратяване образуването на отпадъци има най-висок приоритет в йерархията на управление на отпадъците. Най-общо, предотвратяване на отпадъци означава планирането на извършваните дейности да е такова, че да не се образуват отпадъци, тъй като веднъж възникнал, отпадъкът не изчезва, а само се променя като състав при депонирането, изгарянето, рециклирането или други дейности за третиране.

В тази посока организациите по оползотворяване на отпадъци от опаковки провеждат общоградски инициативи и информационни кампании с учасници за предотвратяване на образуването на битови отпадъци, чрез стимулиране на повторната употреба и извършването на разделно събиране на отпадъци при източника на образуване.

В изпълнение на „Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло“, Община Шумен има сключени договори с организации за оползотворяване на отпадъци от опаковки - „Екопак България“ АД за северната част на град Шумен в 84 точки по три броя цветни контейнери и с „Булекопак“ АД за южната част на град Шумен и 15 села в 144 точки по два броя цветни контейнери. През 2017 г. „Булекопак“ АД извърши подмяна на съдовете за разделно събиране на отпадъци в гр. Шумен. Новата система се състои от по един жълт контейнер тип „Иглу“ и един зелен контейнер тип „Иглу“ във всяка точка за разделно събиране на отпадъци. Жълтите контейнери са предназначени за събиране на отпадъци от опаковки от хартия и картон, пластмаси и метали, а зелените – за събиране на стъклени отпадъци от опаковки. Разположените съдове в селата останаха без промяна – с по три цветни контейнера тип „Бобър“. През 2017 г., съгласно тези договори се извърши разделно събиране на отпадъци от опаковки от пластмаса, хартия, метал и стъкло и последващото им предаване за рециклиране.

Разделно събраните количества отпадъци за 2017 г. са както следва:

„Екопак България“ АД - общо количество разделно събрани отпадъци – 75.700 тона

- количество рециклируеми отпадъци - 57.855 тона

- количество депонирани отпадъци – 17.845 тона

„Булекопак“ АД - общо количество разделно събрани отпадъци – 260.330 тона; налични на площадката към 31.12.2016 г. – 1.831 тона.

- количество рециклируеми отпадъци - 58.741 тона

- количество депонирани отпадъци – 203.420 тона

Подобна подмяна извърши и „Екопак България“ АД през 2016 г., като подмени всички контейнери, които е разположила, с контейнери тип „Иглу“, с което осигури събирането на незамърсен отпадък, годен за рециклиране.

За събиране на смесените битови отпадъци, през 2017 г. на територията на гр. Шумен бяха разположени 1299 броя контейнери тип „Бобър“ и 39 броя контейнери с обем 4 м<sup>3</sup>.

При идентифицирана необходимост, системата за събиране на смесени битови отпадъци и системите за разделно събиране на рециклируеми отпадъци се допълваха с нов брой контейнери. Като съществен проблем се отчита отношението на гражданите към разположените цветни контейнери (щети през 2017 г. са нанесени върху 9 контейнера – най-често опожарени или със счупен корпус), както и нежеланието на гражданите да намаляват обема на отпадъците от опаковки, за да могат да ги изхвърлят в предназначените контейнери, а да не ги оставят до тях.

През 2017 г. продължи изпълнението на дейностите по договор № ЗОП 33-06/19.02.2015 г. сключен между „Евро импекс“ ООД гр. София и общините Шумен, Велики Преслав, Каспичан, Нови пазар, Смядово за „Предоставяне на услуги на общините Шумен, Нови пазар, Велики Преслав, Каспичан и Смядово по предварително третиране (сортиране) на смесени битови отпадъци“. С реализацията на услугата по договора се допринася за постигане на целите за общините, определени в чл. 31 от ЗУО за рециклиране най-малко на 40% от общото тегло на отпадъците от хартия и картон, пластмаси, метал и стъкло до 01.01.2018 г.

Със същата цел, на интернет-сайта на общината е публикуван регистър на фирмите, които имат разрешение за събиране на отпадъци от хартия и картон, пластмаса, метали и стъкло, за да бъдат информирани гражданите, къде регламентирано да предават своите отпадъци.

Разделното събиране на отпадъците в цветните контейнери, сепарирането на смесения битов отпадък и приемането на рециклируеми отпадъци от физически и юридически лица от фирми притежаващи документ по чл. 35 от *Закона за управление на отпадъците* са средства за постигане на законово определените цели за рециклиране на отпадъците.

В изпълнение на мерките за разделно събиране и постигане на целите за намаляване на депонираните количества биоразградими отпадъци в т.ч. за биоотпадъците се извършва разделно събиране на отпадъците от „зелената система“. От Общинското предприятие „Паркове и обредна дейност“ са закупени два броя мобилни дробилки, чрез които по-едрият растителни отпадъци се раздробяват и от тях се получава дървен чипс, които се използва за декоративни цели в обществени паркове и градини. Активно се търсят и възможности и се водят преговори с предприятия, които да ги вложат в производствен процес на оползотворяване.

За постигане на целите по чл. 31, ал. 1, т. 2 от *Закона за управление на отпадъците*, за ограничаване на количеството депонирани биоразградими отпадъци, Регионалното сдружение на общините за управление на отпадъците от област Шумен е взело решение за кандидатстване с проектно предложение за изграждане на инсталация за компостиране на биоразградими отпадъци по „Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“ чрез възможностите за финансиране по ОП „Околна среда“ 2014 г.- 2020 г. Подадено е проектно предложение за кандидатстване по Процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ: №BG16M1OP002-2.006 „Втора комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“ по приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“, което подлежи на оценка от Управляващия орган на ОП „Околна среда“.

Организирането на събирането, опозотворяването и обезвреждането на строителните отпадъци на територията на общината се ръководи от *Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклируеми строителни материали*, както и от мерките в подпрограмата за прилагане на изискванията за строителни отпадъци. През 2017 г. генерираните строителни отпадъци с инертен характер от територията на община Шумен се приемаха от „Голдън фийлд“ ООД гр. Шумен, в кариера „Златна нива“ с цел изпълнение на проект за рекултивация. През годината са приети общо 1 000.260 тона отпадъци. Изкопаните земни маси се транспортираха до Регионалното депо за неопасни отпадъци в кв. Дивдядово, където се използваша за запръстяване на депонираните в клетките отпадъци. През 2017 г. са

заявени и издадени 17 броя удостоверения за транспортиране на строителни отпадъци и 20 броя удостоверения за транспортиране на земни маси.

Съгласно чл. 11 от *Закона за управление на отпадъците*, Общината има задължение да одобрява планове за управление на строителните отпадъци, чието изготвяне се възлага на правоспособни проектанți от възложителите на строителни и монтажни работи. Чрез разработването на тези планове и последващото отчитане на изпълнението им се гарантира управление на дейностите с образуваните строителни отпадъци – законосъобразното им предаване на лица притежаващи документи по чл. 35 от ЗУО за извършване на дейности с отпадъци и постигането на целите за подготовка за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни строителни отпадъци в количество не по-малко от 55 на сто от общото тегло на отпадъците, в срок до 01.01.2018 г. През отчетния период са одобрени 80 планове за управление на строителни отпадъци.

От 08.12.2017 г. е в сила нова *Наредба за управление на строителните отпадъци* и за влагане на рециклируеми строителни материали. Наредбата допълва случаите, за които не се изисква изготвянето на План за управление на строителните отпадъци (ПУСО).

По отношение на масово разпространените отпадъци за отчетния период, общината организира съвместни кампании с организацията по оползотворяване „Грийнтех България“ АД гр. София, „Рекобат“ АД гр. София и „Гумирек“ АД гр. София. Двукратно през годината бяха събирани отпадъци от електрическо и електронно оборудване, негодни за употреба батерии и акумулатори, излезли от употреба гуми.

През 2017 г. от територията на Община Шумен са събрани:

- 3 863 кг отпадъци от излязло от употреба електрическо и електронно оборудване;
- 464.350 кг негодни за употреба батерии и акумулатори;
- 120 090 кг излезли от употреба гуми.

При констатирано наличие на едрогабаритни отпадъци образувани от домакинствата, ОП „Чистота“ предприема действия за събирането им.

За организиране на система за събиране и съхраняване на излезлите от употреба МПС, Община Шумен има сключен договор с „Метарекс“ ООД. Гражданите могат да предават на площадката на „Метарекс“ ООД своите излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС). През 2017 г. са образувани 68 процедури по принудително премахване на ИУМПС, които не са били доброволно премахнати от общински терени, като 13 от тях са транспортирани до център за разкомплектоване след издадени и влезли в сила заповеди на кмета на Община Шумен.

За събиране на опасните отпадъци от бита е сключен договор за участие на Община Шумен в пилотен проект, финансиран от швейцарското правителство, с участието на ПУДООС. По обявената от ПУДООС обществена поръчка е избран изпълнител за инженеринг - проектиране и строителство и е сключен договор с Консорциум „Холдинг – ПСП – Пътно строителство“ ДЗЗД, гр. София. Изготвени са работните проекти за изграждането на пилотния общински център с предназначение „Площадка за събиране и съхранение на опасни битови отпадъци“.

Управлението на отпадъците от утайки от ГПСОВ и разработването на програма за тяхното управление е ангажимент на оператора на ГПСОВ, съгласно прието изменение в Закона за водите.

Депонирането на отпадъците стои на най-ниското ниво в йерархията на управление на отпадъците, въведена с европейското и националното законодателство. Основна част от усилията на местно ниво за подобряване управлението на отпадъците са насочени към управление и предотвратяване на рисковете при депониране на отпадъците, което може да се постигне чрез ползване на депо, отговарящо на екологичните нормативни изисквания, които минимизират рисковете за околната среда, а също и чрез намаляване на количествата депонирани отпадъци посредством увеличаване дела на рециклираните и оползотворени отпадъци. Това са и целите на подпрограмата за предотвратяване и намаляване риска от депонирани отпадъци. В резултат на въведеното сепариране на смесения битов отпадък и

разделното събиране и предаване на отпадъците към 01.01.2017 г., за Община Шумен е изчислена степен на рециклиране на отпадъците 35 %.

Основен принос за екологосъобразното обезвреждане на отпадъците има Регионалното депо за неопасни отпадъци гр. Шумен. Изградено е в съответствие с нормативните изисквания и за дейностите, които се извършват в него е издадено комплексно разрешително със задължителни условия за спазване по отношение на въвеждането и прилагането на система за управление на околната среда, използването на ресурси и енергия, емисии в атмосферата, емисии на отпадъчни води, управление на отпадъците, опазване на почвите и подземните води, действия при аварии. При приемането на отпадъците се упражнява системен входящ контрол за установяване на съответствието на приеманите отпадъци с разрешените.

През изминалата 2017 г. от територията на общината са депонирани 20 507 тона битови отпадъци, които са приблизително същото количество както депонираното през 2016 г – 19 851 тона

Поради проявен интерес от инвеститори за изграждане на завод за изгаряне на отпадъци и очакване на крайно решение, предвиденото изготвяне на Проект за рекултивация на Регионално депо за неопасни отпадъци гр. Шумен не беше осъществено.

Генераторите на производствени неопасни отпадъци (17 фирми), със състав сходен с битовите отпадъци имаха възможност да ги предават за депониране на Регионално депо за неопасни отпадъци гр. Шумен след получаване на положително становище от РИОСВ-Шумен и сключване на договор с Общинско предприятие „Чистота“. По този начин се постигна системен контрол на постъпващите в депото отпадъци и се проведе политика за ограничаване количеството депонирани отпадъци от лицата, които ги образуват. Мерките, свързани с подобряване на йерархията на управление на битовите отпадъци (рециклиране и оползотворяване на биоразградимите и рециклируемите от хартия, метал, пластмаса и стъкло и др.), както и на строителните отпадъци, имат съществен принос и за предотвратяването и намаляването на депонираните отпадъци.

Съгласно чл. 20, ал. 1, т. 1 от *Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци*, Община Шумен дължи отчисления при депонирането на отпадъци. С Решение на РИОСВ-Шумен, размерът на отчисленията за тон депониран отпадък на Регионалното депо, през 2017 г. е намален от 40 лв/тон на 23.50 лв/тон въз основа на постигнатия процент за рециклиране 28.19 % за 2015 г. чрез осигуреното съоръжение за предварително третиране (сепариране) на отпадъците и осигурена система за разделно събиране на отпадъците. За 2017 г. Община Шумен е превела 494 520 лева в набирателната сметка към РИОСВ Шумен.

През 2017 г. Община Шумен получи разрешение от РИОСВ-Шумен да ползва средства от отчисленията по чл. 64 в размер на:

- 384 340 лева – за закупуване на контейнери за разделно събрани отпадъци; Средствата са възстановени в набирателната сметка към РИОСВ-Шумен поради прекратяване на обществената поръчка;

- 1 386 480 лева – за закупуване на специализирана техника за нуждите на общинската система за управление на отпадъците (три специални автомобила за сметосъбиране и сметоизвозване - вариопреси; самосвал – за нуждите на депото; водоноска – за противопожарни нужди на депото, комбинирана с лифт система и цистерна за миене и поливане; челен товарач – за нуждите на депото).

При извършване на контролна дейност от служители на „Бюджетна дейност „Чистота“ през 2017 г. са установени 68 броя нарушения по *Наредба 1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен* и *Наредба за управление на отпадъците на Община Шумен*, за замърсяване, изхвърляне на отпадъци и неспазване на установените екологични изисквания. От тях, 17 броя са нарушенията по *Наредба за управление на отпадъците на Община Шумен*. За изгаряне на отпадъци са наложени 4 глоби и имуществени санкции, за изхвърляне на строителни отпадъци са наложени 13 броя глоби и имуществени санкции и за нерегламентирано изхвърляне на твърди битови отпадъци са наложени 16 броя

глоби и имуществени санкции. От посочените общо 33 броя глоби и имуществени санкции са събрани 6 450 лева.

През 2017 г., при установяване наличие на нерегламентирани сметища в община Шумен, почистването им беше възлагано на общинските предприятия „Чистота“, „Строителство и благоустройство“ и „Паркове и обредна дейност“. Почиствани бяха от отпадъци локални нерегламентирани сметища в гр. Шумен, нерегламентирани сметища по селата и речни корита, като акцент беше поставен върху почистването на големите нерегламентирани сметища по селата (с. Новосел, с. Средня, с. Ивански и др.). ОП „Строителство и благоустройство“ извърши почистване от отпадъци на 243 дка нерегламентирани сметища и на 34 дка речни корита. ОП „Паркове и обредна дейност“ извърши почистване на отпадъци от площ 394 дка. ОП „Чистота“ са извършили почистване на 6 тона отпадъци от нерегламентирани сметища. За почистването са изразходвани са общо 107 950 лв от трите общински предприятия.

Информиранието и участието на обществеността е основен компонент от всяка програма за управление на отпадъците. От особена важност е да се повишава разбирането сред населението и бизнеса за приоритетния ред на това как да се справяме с отпадъците, както и за отговорностите на всеки, който образува или допринася за образуването на отпадъци, включително и отговорността да покрива пълните разходи за своите действия. За целта една от стратегическите цели в настоящата Програма за управление на отпадъците на Община Шумен 2015-2020 г. е „Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците“.

Подпрограма за информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците е насочена към постигане на тази стратегическа цел. Бяха организирани информационни кампании сред населението за разделно събиране на масово разпространени и опасни отпадъци (излезли от употреба батерии и акумулатори, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, излезли от употреба МПС), предхождащи кампаниите за събиране на отпадъците. Независимо от тях, организациите по оползотворяване на отпадъци от опаковки, със съдействието на Общината проведоха кампании сред учащите с цел популяризиране на практиките за разделно събиране. Специално внимание се обърна на създаването на устойчиви нагласи и поведение относно отпадъците.

С цел информиране на населението на общината за предстоящи кампании за събиране на отпадъци, на сайта на Община Шумен се публикува актуална информация за датите, местата и вида на отпадъците, които ще се събират.

През 2017 г. Община Шумен работи съвместно с двете организации по оползотворяване за провеждане на информационни кампании. „Булекопак“ АД проведе следните информационни дейности:

### 1. *Компютърна игра и смарт приложение „РАЗДЕЛКО“*

Модернизиран е подхода към най-младите, с цел да ангажира по подходящ начин вниманието им към опазването на околната среда и разделното събиране – разработена е игра „Разделко“ за персонални компютри и смарт устройства. В нея по нагледен начин, е представено разделното събиране на най-масово използваните отпадъци от опаковки, като е използван доказано най-ефикасния обучителен метод – игровизация, чрез която потребителите могат да добият навици за използване на цветните контейнери за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Играта е развлекателна и представя красиви места от България, включително от гр. Шумен.

### 2. *Рубрика „За децата“ в уебсайта на Булекопак АД*

Рубриката на сайта на организацията - [www.bulesopack.com](http://www.bulesopack.com), се поддържа и актуализира текущо. Представена е интересна информация за разделното събиране и рециклирането на отпадъците от опаковки. На сайта на организацията се съдържа и рубрика „Любопитни факти“, в която се представят интересни факти в областта на опазването на околната среда, разделното събиране и рециклирането.

### 3. *Участие в кампанията „Да изчистим България“*

През 2017 г. „Булекопак“ АД активно участва в кампанията „Да изчистим България“ иницирана от БТВ. На Община Шумен бяха предоставени 400 чувала за събиране на

отпадъците през 2017 год. и 200 брошури за популяризиране на разделното събиране на отпадъците от опаковки.

В резултат на тази кампания бяха от територията на Община Шумен бяха събрани и предадени в регионалното депо 12.660 т битови отпадъци.

#### *4. Присъствие в уеб пространството*

През изминалата 2017 година комуникационният фокус на „Булекопак“ АД беше съсредоточен към социалните мрежи. Оптимизирана беше страницата във Facebook, чрез която се осъществява активна комуникация с аудиторията на „Булекопак“ АД. Социалните мрежи са предпочитано средство за комуникация от учениците и чрез тях много лесно се поддържа постоянна активна връзка с децата, които вече са посетени на място в учебните заведения.

#### *5. Подмяна на контейнери*

При подмяната на контейнерите тип „Бобър“ с контейнери тип „Иглу“ през 2017 год., „Булекопак“ АД разпространи информационни брошури с указания за предназначението на новия тип контейнери и принципите на разделното събиране на отпадъци от опаковки. Бяха обхванати всички жилищни сгради в района, в който организацията има изградена система за разделно събиране на отпадъците.

„Екопак България“ АД проведе следните информационни дейности:

1. *Участие в кампанията „Да изчистим България“* - през 2017 г. за шеста поредна година на 16 септември, „Екопак България“ АД активно участва в кампанията „Да изчистим България“ иницирана от БТВ. Община Шумен получи безвъзмездно материали за почистване - 1500 чувала, 750 чифта ръкавици и 600 информационно-образователни брошури за разделното събиране на отпадъци от опаковки.

2. *Кампания „Зелена линия“* - Радио FM+ и Екопак България обединиха сили в името на по-чист, по-зелен и красив град в кампанията „Зелена линия“. В рамките на 5 седмици, в социалната инициатива, бяха търсени идеите на хората за подобряване на градската среда. Кампанията бе с национален мащаб и постъпиха идеи от различни градове в страната.

3. *Кампания „Има смисъл“* - Съгласно ежегодните проучвания които компанията организира, интернет е на второ място (53%) в списъка на очакваните източници на информация. На практика, младежите откриват основно информация в интернет (55%). Предвид голямата роля на дигиталните медии и социални мрежи, Екопак продължава активно да публикува информация в тях: младежи са създадели серия от забавни видеа за разделното събиране и са ги популяризирали в социалните си мрежи.

4. *Зелен Великден и Зелена Коледа* – на Община Шумен бяха изпратени великденски и коледни книжки с идеи – как да си направим празнична украса от отпадъци. Книжките бяха раздадени като помагала при екологичното обучение в детските градини.

5. За сградата на Община Шумен бяха предоставени 3 броя метални контейнери с три отделения за разделно събиране на генерираните отпадъци от опаковки.

6. *Кампания под надслов „Заедно за природата!“* се проведе съвместно с Карлсберг България, чието послание бе, че бирените опаковки се рециклират. Инициативата е с цел намаляване на екологичния отпечатък върху природата и е част от политиката на компанията за устойчиво развитие и корпоративна социална отговорност.