



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

РЕШЕНИЕ
№ ШУ –08 – ЕО/2018 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/ и чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони и представена писмена документация по чл.8а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Любомир Христов кмет на Община Шумен, обл. Шумен, бул. „Славянски” № 17 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка за Актуализация на Програма за управление на отпадъците на Община Шумен 2015-2020г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Община Шумен, ЕИК: 000931721

адрес: гр. Шумен, бул. „Славянски” № 17

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците на община Шумен 2015-2020г. е в съответствие с изискванията на чл.79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл.52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците (утвърдени със заповед № РД-211/31.03.2015 г. на МОСВ). Актуализацията на съществуващата програма за управление на отпадъците на територията на Община Шумен за периода 2015-2020г. се прави във връзка с чл.52, ал.3, т. 2 от ЗУО съгласно, който „програмите се актуализират при промяна във фактическите и/или нормативните условия”. Експертната работна група, която оценява подадено проектно предложение по Приоритетна ос 2 „Отпадъци“ към ОП „Околна среда“ 2014-2020г. изисква актуализация на ПУО по процедура BG16M1OP002-



2.006 „Втора комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“. С разработването на Актуализацията на Програма за управление на отпадъците на територията на Община Шумен за периода 2015-2020г. се цели интегриране на екологичните съображения в процеса на развитие като цяло и опазването на околната среда, основавайки се на следните принципи:

- Предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него;
- Пълна отговорност на замърсителя
- Участие на обществеността и прозрачност в процеса на вземане на решения;
- Чиста и здравословна среда;
- Рационално използване на наличните ресурси.

Програмата обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците на територията на Община Шумен, произтичащи от Закона за управление на отпадъците. В нея са включени мерки за предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, от административни, търговски, производствени отпадъци – утайки от ГПСОВ и други източници. Актуализацията на Програмата за управлението на отпадъците на Община Шумен за периода 2015-2020г. представлява изменение на Общинската програма за управление на отпадъците, попадаща в обхвата на т. 5.1 от Приложение №2 към чл.2, ал.2, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* и на основание чл.2, ал. 2, т.1 от Наредбата подлежи на преценяване на необходимостта от извършването на ЕО.

МОТИВИ:

1. За Програма за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2015-2020г. е постановено Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка № ШУ-13-ЕО/2015г. на РИОСВ гр. Шумен с характер на решението „да не се извършва екологична оценка“.
2. Актуализацията на съществуващата програма се прави във връзка с изискванията на Експертната работна група, оценяваща подадено проектно предложение от Регионалното сдружение за управление на отпадъците – Шумен за проект по процедура BG16M1OP002-2.006 „Втора комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“, финансирана от Приоритетна ос 2 Отпадъци, към оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020г.
3. Актуализацията за управление на отпадъците на територията на община Шумен за периода 2015-2020г. се налага във връзка с



- Отразяване на резултатите от окончателния доклад за Анализ на морфологичния състав на битовите отпадъци, генерирани на територията на Община Шумен, изготвен в периода от август, 2015 до юли, 2016 г.;
 - Както и на база актуалните данни от морфологичния анализ налагащ промени в изготвянето на прогнози за количествата образувани отпадъци по потоци до 2020г.;
 - Отразени са и влезлите в сила промени в нормативната база по управление на отпадъците след 2015 г., в т.ч. за биоотпадъците и биоразградимите отпадъци и строителни отпадъци;
 - Актуализирани са данните по отношение на съществуващата система за управление на отпадъците в Община Шумен.
4. Заложена е мярка „Изграждане на инсталация за компостиране на растителни и биоразградими отпадъци от домакинствата“, организиране на система за разделно събиране на тези отпадъци, както и тези от зелените системи в Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци.
 5. В актуализираната Програма за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2015 – 2020г. е заложена мярка за „Въвеждане на система за разделно събиране на хранителни и кухненски отпадъци от домакинства, ресторанти, заведения за обществено хранене и търговски обекти в т. ч. предоставяне на контейнери за биоотпадъци на населението и закупуване на специализирани транспортни средства за обслужването им.
 6. На територията на Община Шумен попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии /ЗЗТ/*:
 - Природен парк „Шуменско плато“, обявен за народен парк със Заповед № 79/05.02.1980 г. на КОПС при МС (ДВ бр. 21/1980 г.), прекатегоризиран в природен парк със Заповед № РД-563/08.05.2003 г. на МОСВ (ДВ бр. 60/2003 г.); с Решение на Министерски съвет № 464/ 23.06.2011 г. е приет План за управление на парка;
 - Резерват „Букака“, обявен със Заповед № 79/05.02.1980 г. на КОПС при МС (ДВ бр. 21/1980 г.), актуализирана е площта със Заповед № РД-1986/28.02.2013 г. (ДВ бр.33/2013г);
 - Защитена местност „Мадарски скални венци“, обявена със Заповед № РД-535/12.07.2012 г. на МОСВ;
 - Защитена местност „Дъбовете“, обявена със Заповед № 446/09.08.1978 г. на КОПС за природна забележителност и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-956/25.07.2003 г. на МОСВ;
 - Защитена местност „Могилата“, обявена със Заповед № 4051/29.12.1973 г. като природна забележителност и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-960/25.07.2003 г. на МОСВ;
 - Защитена местност „Марашка кория“, обявена като Природна забележителност със Заповед № 416/12.06.1979 г. на КОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-958/25.07.2003 г. на МОСВ.



В териториалният обхват на Община Шумен попадат изцяло или отчасти и следните защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/*:

- VG 0000382 „Шуменско плато“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет от Министерски съвет с Решение № 122/ 02.03.2007г., ДВ бр. 21/ 09.03.2007г.; към момента ЗЗ не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения съгласно ЗБР;
- VG 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет от Министерски съвет с Решение № 122/ 02.03.2007г., ДВ бр. 21/ 09.03.2007г.; към момента ЗЗ не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения съгласно ЗБР;
- VG 0000602 „Кабиюк“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет от Министерски съвет с Решение № 122/ 02.03.2007г., ДВ бр. 21/ 09.03.2007г.; към момента ЗЗ не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения съгласно ЗБР;
- VG 0000104 „Провадийско- Роякско плато“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет от Министерски съвет с Решение № 661/ 16.10.2007г., ДВ бр. 85/ 23.10.2007г.; към момента ЗЗ не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения съгласно ЗБР;
- VG 0002038 „Провадийско- Роякско плато“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-134/ 10.02.2012 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр.26/ 30.03.2012 г., допълнена и изменена със Заповед № РД-73/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.);
- VG 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет от Министерски съвет с Решение № 122/ 02.03.2007г., ДВ бр. 21/ 09.03.2007г.; към момента ЗЗ не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения съгласно ЗБР.

Актуализацията на Програма за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2015-2020 г. попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС), поради което следва да бъде извършена процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ й с предмета и целите на опазване на защитените зони, като процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО съгласно разпоредбите на чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от *Закона за биологичното разнообразие*.

При направената проверка за допустимост по реда на чл.37, ал.2 от *Наредбата за ОС* се установи, че Актуализацията на Програма за управление на отпадъците на община Шумен за периода 2015-2020г. е допустима:

- спрямо режима на ЗЗ по смисъла на ЗБР VG 0002038 „Провадийско- Роякско плато“ за опазване на дивите птици, определен с цитираните по- горе заповеди, касаещи защитената зона;
- режимите на Природен парк „Шуменско плато“ по смисъла на ЗЗТ, както и с утвърдения План за управление на природния парк.



След преглед на представената информация и на основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата наредба, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Актуализацията на Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2015-2020г., няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природните местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, тъй като:

- Актуализацията на Програмата за управление на отпадъците на Шумен за посочения период няма да доведе до увреждане и/ или унищожаване, включително и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ;
 - не се очаква дейностите по Актуализацията на Програмата да нарушат целостта и кохерентността на защитените зони, както и да доведат до фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в ЗЗ;
 - при изпълнението на дейностите, свързани с Актуализацията на Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2015-2020г. не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие, вкл. безпокойство, до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в защитените зони;
 - не се очаква Актуализацията на Програмата за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2015-2020г. да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания, предмет на опазване в защитени зони, спрямо съгласуваните до момента инвестиционни предложения, както и одобрените до момента планове, програми и/ или проекти.
7. Съгласно Становище на РЗИ гр. Шумен, изх. № ЗК-5315-1/22.08.2018г. за актуализираната Програма за управление на отпадъците на община Шумен за периода 2015-2020г., няма необходимост от извършване на ЕО във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.
8. Прилагането на актуализираната Програма за управление на отпадъците на Община Шумен за периода 2015-2020г. не предполага трансгранично въздействие върху околната среда предвид местоположението на засегнатата територия и същността на предвидените дейности.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 5 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – Шумен.



На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

инж. ЕВЕЛИНА ШИШМАНОВА:

Директор на РИОСВ гр. Шумен

Дата: 12.09.2018 г.

