



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800 810
e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ ЕПИДЕМИИ ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШУМЕН



ШУМЕН

2025 г.

I. ЦЕЛ.

1. Целта на плана за защита при епидемии е да се създаде необходимата организация за своевременното и точно прогнозиране на характера и последствията от епидемии и успешно изпълнение на защитни действия, предупреждение на населението, повишаване на готовността за реакция и капацитета на частите на единната спасителна система и органите за управление на общинско и областно ниво при организиране и координиране на действията по време и след епидемии, както и при възстановяване от нанесените щети. Намаляване на неблагоприятното въздействие на опасните фактори върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда.

II. ОБХВАТ.

Планът се прилага за територията на община Шумен. Изпълнението на плана се извършва от съставните части на Единната спасителна система на територията на община Шумен и Общинския щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и взаимодействие с Националния и областния щабове.

III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА.

Община Шумен не е гранична със съседни страни, което е благоприятен фактор за предпазване от трансграничен пренос на опасни болести, но територията на Република България не е голяма и епидемиите могат да се разпространят бързо, освен това през областта преминават пътни и железопътни артерии, които са способстващ фактор. Влияние за възникване и разпространение на опасни болести оказва и миграцията на сезонни работници в Европа или държави от други континенти. Рискът от епидемии е повишен в гъстонаселените райони на общината, както и в районите с живущи, с нисък жизнен стандарт и лоши битови условия, наличието на голяма съвкупност от хора с ниско имунизационно покритие и определени възрастови групи- деца и възрастни. Друг способстващ фактор за внасяне и разпространение на болести са посетителите в туристическите територии и обекти на община Шумен и потенциален мигрантски поток. Възможни разпространители на болести могат да бъдат и комари, кърлежи, мухи, въшки, бълхи, безстопанствени животни. Рискови са големите населени места на общината. Тенденциите за изменение на климата ще оказват сериозно влияние върху появата и разпространението на болести, които не са били познати на географското ни положение. В зависимост от характера на заболяването основни пътища за разпространението на инфекцията могат да бъдат: - хранителна или водна - дизентерия, тиф; въздушно-капкова - грип; трансмисивна - малария, тиф; контактна - бяс, СПИН. В много от случаите на заболяване пътищата за предаване на инфекцията са няколко.

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ.

1. Висока заболяемост, бързо разпространение и възможни смъртни случай при хората;
2. Висока натовареност на здравните заведения, ограничаване на обществени мероприятия, спиране на образователния процес в училищата и детските градини, възможни прекъсвания на работния процес в предприятията и затруднения в услугите за населението.
3. Необходимост от въвеждане на специфични мерки, значителен технически и човешки ресурс при овладяване на бедствието.
4. Опасност от замърсяване на хранителни продукти и водоизточници;
5. Едновременно възникване на огнища в различни части на общината.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА.

1. Оперативна готовност: При възникване на извънредна епидемична обстановка министърът на здравеопазването въвежда протоепидемични мерки на територията на страната или на отделен регион. За територията на областта или на община Шумен такива мерки могат да се въвеждат и от директора на РЗИ Шумен. Директорът на РЗИ определя със заповед оперативни групи на областно и общинско ниво за бързо реагиране и организиране на отговор в случай на възникване на епидемична ситуация, свързана с използване на биологични агенти за причиняване на вреда или при възникване на нови заразни болести с потенциален риск от епидемично разпространение. При съмнение за преднамерено използване на биологичен агент за причиняване на вреда РЗИ на областно и общинско ниво и Министерството на здравеопазването и НЦЗПБ на национално ниво организират съвместно с Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението", Министерството на вътрешните работи и други компетентни държавни органи протоепидемични мерки. Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна.

Дежурният в ОЦ на РД ПБЗН, оперативният дежурен на ОД МВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност получават информация за болестта и я обменят по между си. Информацията може да се получава и от НОЦ - ГД ПБЗН, ЕЕНСП-112, Министерството на здравеопазването, Регионалната здравна инспекция, Болнични заведения, Общопрактикуващи лекари, ОДБХ, Регионална дирекция по горите, Държавните горски и ловни стопанства, свидетели, потърпевши и други.

ОЦ на РД ПБЗН уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност. Компетентните съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при епидемии са: - РЗИ, ОДБХ, РД ПБЗН, ОД МВР, ЦСМП, БЧК, Болнични заведения и здравни заведения, кметове на засегнати населени места и доброволните формирования, Регионална дирекция по горите, Държавните горски и ловни стопанства, „В и К“ дружеството и фирмите включени в плана за защита при бедствия, привеждат в готовност силите и средствата за реагиране. ОЦ на РД ПБЗН оповестява областния и общинския щабове за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия по заповед на областния управител, кмета на общината или Директора на РД ПБЗН. При техническа неизправност на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, дежурният по Общински съвет за сигурност оповестява личния състав на общинския щаб по разпореждане на кмета на общината. Дежурните екипи на РД ПБЗН, ОД МВР, ЦСМП, поддържат постоянна оперативна готовност и работят на непрекъснат сменен режим. Времето за привеждане в готовност на останалите структури в работно време е 30 минути, а в извън работно време – 60 минути.

2. Ред за активиране на плана.

Със заповед кмета на община Шумен обявява "бедствено положение" за цялата или за част от територията на общината при условие че се случва, случило се е или има опасност от епидемия и мащаба на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси. Кмета на общината може да поиска обявяване на бедствено положение от областния управител, когато не могат да бъдат обезпечени дейностите по чл.19, ал.1 от ЗЗБ, чрез изпълнението на общинския план за защита при бедствия. При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнатите територии продължава да изпълняват своите функции и задължения, като

координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабот за изпълнение на областния план за защита при бедствия. С обявяването на „бедствено положение“ се въвежда областния план за защита при бедствия.

3. Определяне на защитни действия.

- Приемане, анализиране и разпределяне на информацията за мащабите на епидемията;
- Сформиране на работен екип за комплексно епидемиологично проучване за установяване на границите на огнището, факторите и пътищата за разпространение, брой заболяли, контактни, местата и обектите, засегнати от особено опасна инфекция, и прогнозата за очакваните медицински загуби;
- Уточняване на социални заведения, които могат да функционират и осъществяват протиепидемичните мероприятия;
- Оценка на състоянието на обекти, които могат да предизвикат влошаване на епидемиологичната обстановка.
- Определяне на безопасни маршрути за придвижване;
- Въвеждане на протиепидемични мерки съобразно болестта;
- Вземане на проби от заразени, заразноносителни и контактни;
- Вземане на проби от фактори на околната среда в огнището на зарабата;
- Провеждане на разяснителна дейност за естеството на заболяването и свързаните с него рискове;
- Изолация и лечение на инфекциозно болните в зависимост от клиничните и епидемиологичните данни;
- Определяне на местата на контролно-пропускателните пунктове, пунктовете за санитарна обработка, пунктовете за оказване на първа помощ и болничните заведения – стационарни и полеви;
- Извършване на ваксинация;
- Преустановяване на учебния процес – при нужда цялостно за учебните заведения на територията на общината или частично, според заболяемостта;
- Налагане на забранителни и ограничителни мерки в огнището на болест, за обезпечаване на контрол върху движението в района;
- Вземане на проби и оценка на годността на водоизточниците и хранителните продукти;
- Извеждане или евакуация на населението /при нужда/;
- Събиране на информация за заболялите;
- Осигуряване на обществения ред;
- Осигуряване на засегнатото население с вода, хранителни продукти и вещи от първа необходимост;
- Извършване на дейности по ликвидиране на последиците от биологично заразяване-деконтаминация на терена и обектите, техниката, индивидуални средства за защита и др.;
- Определяне на необходимия допълнителен брой от медицински екипи и доброволци;
- Периодично информиране на населението за хода на епидемията и даване на препоръки за поведение;
- Протиепидемиологични мероприятия по домашните и дивите животни, при опасност от разпространение на епидемията чрез тях;
- Събиране и обезвреждане на животински трупове и продукти от животински произход;
- Извършване на почистване и дезинфекция, дезинсекция и дератизация;
- Деконтаминация и медицински прегледи на екипите, работещи на терен.

4. Предупреждение и оповестяване на населението.

5. Предупреждението на населението в случай на епидемии се извършва чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване, регионалните медии, интернет. Експертите по Връзки с обществеността на общината информират населението за мащаба на епидемията, мерките и ограниченията, които се налагат, указания за поведение и действие на населението.

6. Изпълнение на защитни действия.

Повечето защитни действия се прилагат едновременно съобразно обстановката и решенията на Общинския щаб за защита при бедствия и ръководителя на операциите.

ДЕЙСТВИЯ	ОТГОВОРНИ СТРУКТУРИ
Приемане, анализиране и разпределяне на информацията за мащабите на епидемията.	ЕЕНСП 112, ОЦ на РДПБЗН, ОДМВР, дежурни в областен и общински съвети за сигурност, РЗИ, ОДБХ.
Сформиране на работен екип за комплексно епидемиологично проучване за установяване на границите на огнището, факторите и пътищата за разпространение, брой заболяли, контактни, местата и обектите, засегнати от особено опасна инфекция, и прогнозата за очакваните медицински загуби.	РЗИ, РДСП, кметове на засегнати населени места.
Оценка на състоянието на обекти, които могат да предизвикат влошаване на епидемиологичната обстановка.	РЗИ, ОДБХ.
Определяне на безопасни маршрути за придвижване.	РДПБЗН, ОДМВР.
Въвеждане на противоепидемични мерки съобразно болестта.	РЗИ, ОДБХ, РДГ- при разпространение чрез животни.
Вземане на проби от заразени, заразноносителни и контактни.	РЗИ.
Вземане на проби от фактори на околната среда в огнището на заразата.	РЗИ, ОДБХ, РДГ.
Провеждане на разяснителна дейност за естеството на заболяването и свързаните с него рискове.	РЗИ, кметове на населени места от общината.
Изоляция и лечение на инфекциозно болните в зависимост от клиничните и епидемиологичните данни.	РЗИ, Болнични и здравни заведения.
Определяне на местата на контролно-пропускателните пунктове, пунктовете за санитарна обработка, пунктовете за оказване на първа помощ и полевите болници.	РЗИ, ОДМВР, ОблС на БЧК, РДПБЗН.
Извършване на ваксинация.	По заповед на Министъра на здравеопазването, РЗИ.
Преустановяване на учебния процес.	РУО, кмет на община Шумен, РЗИ, областен управител.
Налагане на забранителни и ограничителни мерки в огнището на болест, за обезпечаване на контрол върху движението в района.	РЗИ, кмет на община Шумен, кметове на населени места от общината, областен управител, ОДМВР.
Вземане на проби и оценка на годността на водоизточниците и хранителните продукти.	РЗИ, ОДБХ, РИОСВ.
Извеждане или евакуация на населението.	РДПБЗН, ОДМВР, кметове на населени места от общината, доброволни формирования.

ДЕЙСТВИЯ	ОТГОВОРНИ СТРУКТУРИ
Издирване на пострадали.	РДПБЗН, ОДМВР, кметове на населени места от общината, доброволни формирования.
Събиране на информация за жертвите и пострадалите.	ОДМВР, доброволни формирования към общините.
Събиране на информация за жертвите и пострадалите.	ОДМВР, кметове на населени места от общината.
Настаняване на пострадалите във временни пунктове и оказване на първа помощ.	Кметове на населени места от общината, ОблС на БЧК, РДСП, РЗИ, ЦСМП.
Осигуряване на населението с вода, хранителни продукти и вещи от първа необходимост.	Кметове на населени места от общината, РДПБЗН, Екипи на ОблС на БЧК подпомагат осигуряването на стоки, РДСП.
Извършване на дейности по ликвидиране на последиците от биологично заразяване - деконтаминация на терена и обектите, техниката, индивидуални средства за защита и др.	РДПБЗН, РЗИ, ОДБХ, РДГ, кмет на община Шумен, фирми за дезинфекция.
Определяне на необходимия допълнителен брой от медицински екипи, доброволци и спасители.	РДПБЗН, РЗИ.
Периодично информиране на населението за бедствието и даване на препоръки за поведение.	Общински щаб за защита при бедствия, РЗИ.
Противоепидемиологични мероприятия по домашните и дивите животни, при опасност от разпространение на епидемията чрез тях.	ОДБХ, РДГ, ДЛС и ДГС, собственици на големи животновъдни обекти.
Събиране и обезвреждане на животински трупове и продукти от животински произход.	ОДБХ, кметове на населени места от общината, собственици на обекти, ДГС и ДЛС.
Извършване на почистване и дезинфекция, дезинсекция и дератизация.	РЗИ, ОДБХ, кмет на община Шумен, кметове на населени места от общината собственици на обекти, фирми, ДГС и ДЛС
Деконтаминация и медицински прегледи на спасителните екипи.	РДПБЗН, ОДМВР, РЗИ, МБАЛ Шумен.

7. Изпълнение на дейности по възстановяване.

Редът е разписан в Раздел VII от Плана за защита при бедствия – Възстановяване и подпомагане. Организирането, координирането, съхранението и предоставянето на населението на дарения и помощи се извършва от Областен съвет на БЧК със съдействието на кметовете на населени места. Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия на база оценка и анализа на ситуацията предлага решения за възстановяване нормалния ритъм на живот на населението.

ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ СТРУКТУРИ
Лечение на пострадали.	Болнични заведения.
Осигуряване на медикаменти и консумативи.	Болнични заведения, РЗИ.
Оценка на състоянието на епидемиологичната и эпизоотичната обстановка.	РЗИ и ОДБХ.
Оценка на годността на водоизточниците и питейната вода.	РИОСВ-Шумен, РЗИ, В и К дружествата.
Осигуряване на общественя ред.	ОДМВР, частни охранителни фирми при необходимост.
Осигуряване на хранителни продукти, вода и продукти от първа необходимост.	Кметове на населени места, Екипи на ОблС на БЧК подпомагат осигуряването на стоки, РДСП.
Провеждане на следепидемиологични мероприятия.	РЗИ, ОДБХ, собственици на обекти, Директори на училища и детски градини.
Извършване на почистване и дезинфекция, дезинсекция и дератизация.	РЗИ, ОДБХ, кметове на общини, собственици на обекти, фирми, ДГС и ДЛС.

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица, животни и засети площи и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва: изхранване, временно настаняване, раздаване на облекло и битово имущество на засегнатите/пострадалите лица, както и изхранване на животните. При необходимост и по заявките/искания на кмета на общината чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица. Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището. Предоставянето на възстановителна помощ на засегнати и пострадали от бедствие лица се организира от кмета на общината в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинския план за защита при бедствия. Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кмета на общината, съгласно общинския план за защита при бедствия, а за обектите, държавна собственост – от областния управител и териториалните структури на министерства и ведомства. Щабът за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия на база направената оценка на щетите от назначената със заповед на кмета комисия предлага решения за възстановяване на жизнено важни услуги за населението. Приемането и обобщаването на заявките/исканията от кмета на общината за външно подпомагане по реагирането и възстановяването се координират от директора на дирекция „Административно-правно обслужване, финанси и управление на собствеността“ /АПОФУС/ в Областна администрация, подпомаган от група от представители на Областна администрация-Шумен, БЧК, РЗИ, ОДБХ. Заявките се приемат чрез деловодството на Областна администрация-Шумен, по електронна поща или по факс на заместник-областните управители и дежурен по ОСС. Заявките/исканията за външно подпомагане на областта по реагирането и възстановяването се изготвят от същата група и се изпращат до съответната институция. Работно място на групата е в сградата на Областна администрация-Шумен. Организирането и съхранението на дарения и помощи се извършва от общинската структура на БЧК. Разпределението, раздаването и отчитане на дарения и помощи се организира от група от представители на общинска администрация, БЧК, РЗИ, ОДБХ, ТПДГС.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ.

1. Основни части на Единната спасителна система-предприемат незабавни действия по изпълнението на плана.

2. Кмет на община Шумен:

- Организира и ръководи дейностите по изпълнение на плана за защита на населението при епидемии;
- Създава със заповед общински щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и областния щабове;
- Със заповед определя ръководител на операциите;
- Може да обяви бедствено положение на територията на общината или на част от нея;

- В зависимост от мащабите на разпространение на епидемията, кмета на общината може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени допълнителни функции по планиране и логистика.

3. Общинския щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с Националния и областния щабове извършва:

- Анализ и оценка на обстановката – извършва прецизен анализ на обстановката в засегнатите населени места;

- Организира и контролира ваксинацията на засегнати хора и животни.
- Въз основа на анализа, предлага на кмета на общината мерки за въвеждане на ограничения във връзка с предотвратяване разпространението на епидемията.

- Организира осигуряване на хигиенно -битовите условия в здравни, учебни, детски заведения и други важни обекти за обществото.

- Организира осигуряване на хигиенни условия във животновъдните обекти.

- Организира и контролира спазване на всички мерки с цел недопускане разпространението на зарази и епидемии;

- Докладва на областния управител за хода на провежданите мероприятия;

- Членовете на Общинския щаб за защита при бедствия изпълняват дейности съгласно утвърдени функционални задължения. Общинския щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия осъществява дейността си в гр. Шумен, бул. Славянски № 17 в сесийна зала, а при необходимост в сградата на РД ПБЗН Шумен, ул. Охрид № 15 или друго място, определено съобразно обстановката.

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ.

1. Ръководител на операциите.

Определя се със заповед на Кмета на общината. Осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите при промишлена авария. Притежава необходимата експертиза и опит. Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия.

VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО.

Дежурния по Общински съвет за сигурност събира информация за мащабите и развитието на епидемията от кметовете и кметските наместници на населените места от общината. Кметовете и кметските наместници на населените места. Данните се обобщават от главните експерти ОМП и ПДЗН и се предават в общинския и областния щабове за защита при бедствия за предприемане на последващи действия. Предаването на информацията на национално ниво се извършва съгласно стандартна оперативна процедура.

IX. КОМУНИКАЦИИ.

Наличните средства и възможности за комуникация в общината са директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки, радио връзки и интернет. Фирмите, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 (чл. 30 от ЗЗБ). За комуникация се използват и средствата, работещи на работния честотен диапазон на МВР. При възможност и при необходимост допълнително могат да се използват

средствата за комуникация на таксиметрови и транспортни фирми и други. При железопътна катастрофа могат да се използват комуникационните връзки на НК „ЖИ“ и БДЖ - ЕАД.

Х. РЕСУРСНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПЛАНА: Финансовото осигуряване на плана се осигурява от Държавния бюджет чрез МКВПМС, бюджета на Министерство на здравеопазването, Министерство на земеделието и храните, Общинският бюджет, Бюджетите на министерства и ведомства, дарения и други.