



АНАЛИЗ И ОЦЕНКА
НА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО ПО УПРАВЛЕНИЕ НА
ОТПАДЪЦИТЕ НА МЕСТНО НИВО



4.3. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА МЕСТНО НИВО

Въведение

Анализът има за цел да отговори на следните въпроси:

- Приета ли е нормативна уредба на местно ниво в съответствие с чл. 22 от ЗУО, която да детайлизира правата и задълженията на общинската администрация, на гражданите и юридическите лица по отношение на управление на отпадъците и съдържа ли тя минималните изисквания на ЗУО;
- Има ли планирани/извършени промени в Наредбата по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, отразяващи на изискванията за използването на основите за всяка от услугите по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси и отчитайки разпоредбата, че количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на таксата за битови отпадъци (чл. 67, ал. 4, ЗМДТ);
- Кои други местни наредби имат отношение към управление на отпадъците.

За осигуряване на необходимата информация са ползвани и проучени местните нормативни документи, регламентиращи отговорностите на общината, свързани с управлението на отпадъците.

В този раздел ще се анализира общинската наредба за управление на отпадъците и съответствието ѝ с минималните изисквания на ЗУО, както и подзаконовите държавни и общински нормативни актове. Анализът ще обхване и други нормативни актове на общината, пряко или косвено свързани с управлението на отпадъците.

Информационно осигуряване на анализа

За осигуряване на необходимата информация са ползвани и проучени местните нормативни документи, регламентиращи отговорностите на общината, свързани с управлението на отпадъците.

По-подробна информация е посочена в 4.2. Анализ и оценка на действащото национално законодателство по управление на отпадъците и на стратегическите/програмните документи в контекста на правата и задълженията на общините, част 4.2.1. Анализ на националната нормативна рамка, подзаконови нормативни актове.



4.3.1. Анализ на общинската нормативна рамка

Основен предмет на този анализ е общинската наредба за управление на отпадъците и съответствието ѝ с изискванията на националната нормативна уредба.

ЗУО определя в чл. 22 минималните изисквания за съдържание на общинските наредби за управление на отпадъците, които е необходимо да уреждат условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината, разработена съгласно изискванията на този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на Закона за местните данъци и такси.

Освен посочените по-горе минимални изисквания за съдържание на общинските наредби по чл. 22 от ЗУО, общините включват широк кръг въпроси, свързани с отпадъците и чистотата на обществените места, произтичащи от ЗУО и други нормативни актове.

1. Наредби на местно ниво:

1.1. Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен, приета с Решение № 919 от 17.02.2015 г последно изменена с Решение № 1151 от 19.09.20219 г на Общински съвет Шумен.

С наредбата се Условието и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци и производствени отпадъци от физически и юридически лица на територията на община Шумен.

Наредбата определя Задълженията и отговорностите на задължените лица – домакинствата, юридическите лица, вкл. търговски обекти, производствените и стопанските субекти, здравни заведения, учебни заведения, административни сгради и други обекти, разположени на територията на община Шумен, по отношение управление на отпадъците съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.

С наредбата се определят изискванията към площадките за предаване на отпадъци от хартия и картон, пластмаси и стъкло, условията за регистрацията им, както и условията за предаване на отпадъци на площадките по чл. 19, ал. 3, т. 11 от ЗУО.

Наредбата определя задълженията, отговорностите и взаимоотношенията между Общината от една страна и от друга - на специализираните общински или частни фирми и дружества, които по договорни отношения извършват извозването на твърди битови



отпадъци и уличното почистване на улиците, булевардите, площадите, алеите, парковете, градините, спирките на градския транспорт и на другите обществени места в Общината. Наредбата определя задълженията на всички учреждения, обществени и стопански организации, търговски обекти, държавни и частни фирми или дружества, военни поделения, банки, кина, театри, учебни заведения, болнични заведения, домсъвети, собствениците или наемателите на еднофамилни жилища и на гражданите по отношение на ежедневното почистване и поддържане на чистотата в ползваните от тях сгради, дворове и прилежащите им територии.

1.2. Наредба за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги на територията на община Шумен

Община Шумен е приела Наредба за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги на територията на община Шумен с Решение № 739 от 06.03.2003 г., последно изменена и допълнена с Решение № 727 от 30.06.2022 г. на Общински съвет Шумен.

Наредбата урежда отношенията, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на предоставяни на физически и юридически лица услуги, реда и срока на тяхното събиране на територията на Община Шумен.

Съгласно чл. 15 от Наредбата такса битови отпадъци се заплаща за услугите по събирането, извозването и обезвреждането на битовите отпадъци и поддържането на депа или други съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно - сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане на депа или други съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци; чистота на териториите за обществено ползване.

Границите на районите и видът на предлаганите услуги по чл. 15 в съответния район, както и честотата на сметоизвозване се определят със заповед на кмета на общината и се обявяват публично до 31 октомври на предходната година.

За имоти, намиращи се извън районите, в които Общината е организираща събиране и извозване на битови отпадъци, се събира такса за ползване на депо за битови отпадъци и/или за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване.

Такса за битови отпадъци (чл. 17) се дължи със 75 % намаление за имоти: публична общинска собственост, читалища и имоти, стопанисвани от държавните училища на територията на община Шумен и от Регионален инспекторат по образованието - Шумен.



Съгласно чл. 18 Размерът на таксата се определя според количеството на битовите отпадъци.

1. Когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци, размерът на таксата се определя в левове за ползвател или пропорционално върху основа, определена от Общинския съвет, която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена;
2. При определяне размера на таксата в зависимост от количеството битови отпадъци се включват разходи по сметосъбиране и сметоизвозване, както и за обезвреждане на депа или други съоръжения за битови отпадъци;
3. Освен таксата по т. 2, предприятията заплащат и такса за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в размер пропорционален в промил на отчетната стойност на имота.

Таксата се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на Общинския съвет въз основа на одобрена план-сметка за всяка дейност, включваща необходимите разходи за:

1. осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;
2. събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им;
3. проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците;
4. поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване.

1.3. Наредба за принудителното изпълнение на заповеди по чл. 195, ал. 4, ал. 5 и ал. 6 от ЗУТ за поправка, заздравяване или премахване на строежи или части от тях и заповеди по чл. 225 а, ал. 1 от ЗУТ за премахване на незаконни строежи или части от тях от органите на община Шумен

Наредбата е приета с Решение № 1039 от 25.06.2015 г. на Общински съвет Шумен. С тази наредба се уреждат условията и редът за принудително изпълнение на заповеди по чл. 195, ал. 4, ал. 5 и ал. 6 от ЗУТ за поправка, заздравяване или премахване на строежи или части от тях и на заповеди по чл. 225а, ал. 1 от ЗУТ за премахване на незаконни строежи от четвърта до шеста категория или части от тях от четвърта до шеста категория, съгласно чл. 137, ал. 1 от ЗУТ, от органите на община Шумен.



Съгласно наредбата, почистване на терена от отпадъците, получени при поправянето, заздравяването или премахването на строежа и възстановяването на терена се извършва от изпълнителя по чл. 7 и е за сметка на собствениците на строежа.

В Наредбата не е включено изискването на Закона за управление на отпадъците, при строителството, разрушаването на законни сгради и съоръжения и доброволното премахване на незаконни строежи или на негодни за ползване или застрашаващи сигурността строежи да се извършва по начин, осигуряващ последващото оползотворяване, в т.ч. рециклиране на образуваните строителни отпадъци.

1.4. Правилник за устройството и дейността на Общинско предприятие „Чистота“ – гр. Шумен

Общинско предприятие „Чистота“ – гр. Шумен е създадено с Решение № 122 от 31.03.2016 г на общински съвет Шумен. Дейността на предприятието се регламентира с Правилник, доп. С Решение № 218 от 24.09.2020 г. на общински съвет Шумен.

Предметът на дейност на Общинско предприятие „Чистота“ е: Сметосъбиране и сметоизвозване; сметопочистване; снегочистиране и зимно поддържане; поддържане, експлоатация и следексплоатационни грижи на депо за неопасни отпадъци в кв. Дивдядово; експлоатация и поддържане на площадки за събиране и временно съхранение на опасни отпадъци от бита, съоръжения за сепариране на твърди битови отпадъци (ТБО) и компостиране на зелени отпадъци и инсталации за разделно събирани зелени отпадъци и/или биоразградими отпадъци и инсталации за оползотворяване и депониране на строителни отпадъци.

Дейностите на общинското предприятие включват:

1. Сметосъбиране и сметоизвозване в населените места в Община Шумен:
2. Сметопочистване в гр. Шумен, кварталите Дивдядово, Макак, Мътница и всички населени места в община Шумен
3. Поддържане на сметището съгласно условията на комплексно решение (КР) на Община Шумен и разпределените отговорности с Община Шумен
4. Експлоатация и поддържане на площадки за събиране и временно съхранение на опасни отпадъци от бита; инсталации за сепариране на ТБО и инсталации за разделно събирани зелени и/или биоразградими отпадъци; инсталации за оползотворяване и депониране на строителни отпадъци.

ОП „Чистота – гр. Шумен“ се създава, преобразува и закрива с решение на общински съвет Шумен. За осъществяване на дейността, за която е създадено, на ОП „Чистота – гр. Шумен“ се предоставя за управление общинско имущество, собственост на община Шумен.



1.5. Устройствен правилник на общинска администрация на община Шумен

Устройственият правилник на общинска администрация на община Шумен е утвърден със заповед № РД-25-2041 от 09.10.2020 г. на кмета на община Шумен.

Този правилник урежда организацията и дейността на администрацията на община Шумен, функционалната компетентност на структурните звена и взаимодействието ѝ с граждани, органи на властта, неправителствени и бизнес организации.

Дейностите по управление на отпадъците се осъществяват от отдел „Инвестиции и екология“ към дирекция „Устройство на територията“ .

В Устройствения правилник подробно са описани функциите на отдела във връзка с управлението на отпадъците. В Анализа на институционалния капацитет, в т.ч. прилагане на контролните функции съгласно националното законодателство и местните нормативни актове подробно са разгледани функциите на звената от общинската администрация по отношение управлението на отпадъците.

2. Анализ на общинската наредба за управление на отпадъците и съответствието ѝ с изискванията на националната нормативна уредба. /НАРЕДБА за управление на отпадъците на територията на Община Шумен /

2.1. Битови, биоотпадъци и строителни отпадъци.

2.1.1. Битови отпадъци

Кметът на община Шумен осигурява условия, при които всеки притежател на битови отпадъци се обслужва от лица, притежаващи документ издаден по реда на ЗУО, на които е предоставено право да извършват дейности по тяхното събиране и транспортиране; осигурява съдове за събиране на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други; осигурява събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до Регионално депо за неопасни отпадъци Шумен, кв. Дивдядово, или други инсталации и съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждането им; отговаря за избора на площадка, изграждането, поддържането, експлоатацията, закриването и мониторинга на депата за битови отпадъци и/или на други инсталации или съоръжения за оползотворяване и обезвреждане на битовите отпадъци на територията на община Шумен; определя съоръженията за оползотворяване и/или обезвреждане на територията на община Шумен, до които да бъдат транспортирани битовите отпадъци, като създава организация за дейностите и контролира изпълнението им; организира система за разделно събиране на опасни отпадъци от домакинствата и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане



2.1.2. Биоотпадъци.

Изискванията към дейностите по събиране и третиране на биоотпадъци се определят с наредба на Министерския съвет, а именно *Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградими отпадъци*. Кметът на община Шумен: организира общинска система за разделно събиране на биоотпадъци от поддържане на обществени площи, паркове и градини, зелените площи към търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради. Община Шумен осигурява подходящи контейнери и/ или площадки за събиране на отпадъците, както и транспортиране и оползотворяване на биоотпадъците.

Биоотпадъците, след изграждане на компостираща инсталация и инсталация за анаеробно разграждане, се третират чрез компостиране или анаеробно разграждане или друг подходящ начин за оползотворяване, по начин, който осигурява висока степен на защита на околната среда. Дейностите се извършват при спазване на изискванията на ЗУО, наредбата по чл. 43, ал. 5 от ЗУО и разпоредбите на настоящата наредба.

Биоотпадъците от зелените площи към търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради се транспортират от лицата, които са образували същите, до площадки за събиране, третират ги самостоятелно или ги предават в инсталации/ съоръжения за третиране на лица, притежаващи разрешение за дейностите по чл. 35 от ЗУО

Хранителните отпадъци от домакинствата се събират разделно след въвеждане на система за разделно събиране на хранителни отпадъци от домакинствата, при условия и ред, определен със заповед на кмета на община Шумен.

Хранителните отпадъци от ресторанти, заведения за бързо хранене, столове и кетъринг, търговски обекти и др. се събират разделно в специализирани контейнери и/ или други подходящи съдове на мястото на образуване и се предават за транспортиране и последващо третиране на лица, притежаващи разрешение за дейностите по чл. 35 от ЗУО. На сайта на община Шумен е публикуван график за събиране на едрогабаритни и растителни отпадъци. Събирането и транспортирането на отпадъците се извършва от общинското предприятие „Чистота“. Отпадъците трябва да бъдат разделно събрани в чували или приведени в удобен за товарене вид и поставени до съдовете за смет в деня преди определения по график ден за събирането им.

2.1.3. Строителни отпадъци.

Съгласно чл. 10 ЗУО, строителството, разрушаването на законни сгради и съоръжения и доброволното премахване на незаконни строежи или на негодни за ползване или застрашаващи сигурността строежи се извършва по начин, осигуряващ последващото оползотворяване, в т.ч. рециклиране на образуваните строителни отпадъци в съответствие с изискванията на наредбата по чл. 43, ал. 4 ЗУО. При строителство, разрушаване на



законни строежи и доброволно премахване на незаконни строежи или на негодни за ползване или застрашаващи сигурността строежи възложителят носи отговорност за изпълнението на целите, свързани с подготовка за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали от строителни отпадъци. Принудителното премахване на незаконни строежи или на негодни за ползване или застрашаващи сигурността строежи се извършва от собственика или изпълнителя на разрушаването селективно по материали.

Кметът на съответната община отговаря за предаването на отделените строителни отпадъци по време на принудителното премахване на строежи, за оползотворяване на материалите и за влагане на рециклирани строителни материали, включително за покриването на разходите за извършване на дейностите по транспортиране и третиране.

Разходите за извършване на дейностите по транспортиране и третиране на строителни отпадъци, получени в резултат на принудителното премахване на строеж, са за сметка на извършителя на незаконния строеж или на собственика на сградата или съоръжението. Въз основа на влязла в сила заповед за премахване на строежа и протокол за извършените разходи за дейностите по транспортиране и оползотворяване на отпадъците кметът на съответната община подава заявление за издаване на заповед за незабавно изпълнение за събиране на вземането от задължените лица по реда на чл. 417, т. 2 от Гражданския процесуален кодекс.

Възложителят на обществени поръчки за проектиране и изпълнение на строежи, с изключение на премахване на строежи, включва в условията за избор на изпълнител и в договорите за възлагане задължения към изпълнителите за влагане на рециклирани строителни материали съгласно изискванията на наредбата по чл. 43, ал. 4 ЗУО.

Произведените продукти от рециклиране на строителни отпадъци, които се пускат на пазара в Република България и са предназначени за трайно влагане в строежите или части от тях, трябва да осигуряват изпълнението на основните изисквания към строежите въз основа на експлоатационните им показатели, определени в техническите спецификации, както и на нормативните изисквания за тяхната употреба в зависимост от областта на приложението им.

В чл. 11 на ЗУО се постановява, че възложителят на строителни и монтажни работи по смисъла на § 5, т. 40 от допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията, с изключение на текущи ремонти, и възложителят на премахване на строежи **отговарят** за изготвянето на план за управление на строителни отпадъци в случаите, определени с наредбата по чл. 43, ал. 4. Планът се изготвя от правоспособен проектант по смисъла на чл. 162, ал. 1 от Закона за устройство на територията.



Съгласно чл.11, ал.4 ЗУО, плановете за управление на строителни отпадъци когато не са одобрени по реда на чл. 156б, ал. 6 от Закона за устройство на територията се одобряват от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице по искане на възложителя на строежа след влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на обект по чл.11, ал 1 ЗУО. За обектите, свързани с отбраната и сигурността на страната, планът за управление на строителните отпадъци се одобрява от министъра на отбраната, съответно от министъра на вътрешните работи, от председателя на Държавна агенция „Национална сигурност“ или от председателя на Държавна агенция „Разузнаване“. Компетентните органи по ал. 4 и 5 могат да изискват предоставяне на допълнителна информация или отстраняване на нередовности в случай на несъответствие с изисквания на наредбата по чл. 43, ал. 4, като изпращат мотивирано становище до заявителя не по-късно от 14 дни от получаването на плана. Компетентните органи по ал. 4 и 5 одобряват плана за управление на строителни отпадъци или мотивирано отказват одобряването му в 14-дневен срок от получаването на плана или от отстраняването на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация.

За строежи, разположени на територията на повече от една община, плановете по ал. 1 се одобряват от кметовете на съответните общини или от оправомощени от тях длъжностни лица за частта от строежа, която се изпълнява в териториалния обхват на съответната община. Отказът за одобрение на плана може да бъде обжалван пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Одобрението на плана за управление на строителни отпадъци включва проверка на съответствието с целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци.

Изпълнението на плана за управление на строителни отпадъци и състоянието на обектите се установяват:

- за строежите, за които се упражнява строителен надзор - с окончателния доклад по чл. 168, ал. 6 от Закона за устройство на територията на лицето, упражняващо строителен надзор, в който се описва изпълнението на целите за оползотворяване и рециклиране на строителни отпадъци и целите за влагане на рециклирани строителни материали при изпълнението на проекта, като се прилагат и копия на първични счетоводни документи, доказващи предаването на отпадъците на лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ за извършване на дейности с отпадъци;
- за строежите, за които не се упражнява строителен надзор - с отчет до кмета на общината по образец съгласно наредбата по чл. 43, ал. 4, в който се описва изпълнението на целите за оползотворяване и рециклиране на строителни отпадъци и целите за влагане на рециклирани строителни материали при реализацията на проекта, като се прилагат и копия на първични счетоводни документи, доказващи предаването на отпадъците на лица,



притежаващи разрешение или регистрационен документ за извършване на дейности с отпадъци.

Съгласно чл. 23 от Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен, Възложителите на СМР и/или на премахването на строежи отговарят за изготвянето на план за управление на строителните отпадъци (ПУСО) по реда на чл. 8 от Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали.

Планът се изготвя от правоспособен проектант по смисъла на чл. 162, ал. 1 от Закона за устройство на територията. Плановете за управление на строителни отпадъци, когато не са одобрени по реда на чл. 156 б, ал. 6 от Закона за устройство на територията, се одобряват от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице по искане на възложителя на строежа след влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на обект по чл. 11, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците.

Съгласно чл. 33 от Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Шумен Дейностите по събиране, в т. ч. съхраняване, както и по материално оползотворяване на СО се извършват на следните площадки:

1. строителната площадка;
2. площадката, на която се извършва премахването;
3. специализирани площадки за събиране, рециклиране, подготовка за оползотворяване, подготовка за повторна употреба и/ или подготовка за обезвреждане на СО.

Лицата, при чиято дейност се образуват строителни отпадъци в резултат на текущи ремонти в домакинствата, офиси, търговски обекти, административни сгради и други, са длъжни да ги събират и сортират по видове в специализирани контейнери и/ или чували на мястото на образуването им.

Задълженията на кмета на общината съгласно *Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали* са подробно посочени в анализа в т. 4.2.2. Подзаконови нормативни актове.

2.2. Опасни битови отпадъци.

В община Шумен е изграден Общински център за събиране и съхраняване на опасни битови отпадъци от населението, реализиран по проект „Пилотни модели за екологосъобразно събиране и временно съхраняване на опасни битови отпадъци“ по Българо-швейцарската програма за сътрудничество“



Реализацията на центъра е свързана с изпълнение на задълженията на кмета на общината, регламентирани със Закона за управление на отпадъците (чл. 19, ал. 3) за осигуряване на площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. опасни битови отпадъци и организиране на разделното събиране на опасни битови отпадъци. Центърът се стопанисва от ОП „Чистота“.

Опасните отпадъците могат да бъдат предавани на мобилни пунктове в града според графика на маршрутите за събиране на опасни отпадъци от домакинствата за съответния месец или на територията на общинския център. Графикът за събиране на опасните отпадъци се публикува на сайта на общината.

В Наредбата, приета от Общински съвет Шумен липсват текстове относно обезвреждането и третирането на опасни отпадъци на територията на община Шумен.

2.3. Масово разпространени отпадъци и регулацията им на територията на СО.

В следващите редове ще разгледаме 6 групи масово разпространени отпадъци (МРО): 1. опаковки; 2. излезли от употреба МПС (ИУМПС); 3. излезли от употреба електрически и електронни отпадъци - ИУЕЕО; 4. отпадъчни масла и нефтопродукти; 5. батерии и акумулатори; 6. гуми. При тези видове отпадъци, лицата, пускащи на пазара продукти, които се превръщат в МРО, са задължени по силата на ЗУО и специфичните наредби за постигане на количествени цели за подготовка за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на МРО, определени в Наредбите за всеки вид МРО.

Мерките, които определят носенето на разширена отговорност от производителите, в т.ч. лицата, пускащи на пазара в Република България продукти, след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци, се определят с наредбите, с цел насърчаване на повторната употреба, предотвратяването, рециклирането и друго оползотворяване на тези отпадъци.

Кметът на общината организира изпълнението на задълженията си за участие в системите за разделно събиране по чл. 19, ал. 3, т. 6 ЗУО, като сключва договори при условия и ред, определен с решение на общинския съвет, със:

- организации по оползотворяване, притежаващи разрешение, издадено по реда на глава пета, раздел III ЗУО, и/или други лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци на територията на съответната община, и/или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда.



- Общините, включени във всеки от регионите по чл. 49, ал. 9 ЗУО, създават регионална система за управление на отпадъците, състояща се от регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци. Регионалната система за управление на отпадъците има за цел да постигне тяхното ефективно събиране, транспортиране и третиране съобразно изискванията на чл. 6, ал. 1 ЗУО и изпълнение на задълженията по чл. 19 ЗУО чрез участие на общините.

В изпълнение на законовите си задължения община Шумен е сключила договори с организации по оползотворяване на масово разпространени отпадъци. Може да се направи извод, че община Шумен е изпълнила възложените задължения, съгласно чл. 19, ал. 3 от ЗУО.

2.3.1. Отпадъци от опаковки.

Дефиниция на опаковка, а именно „опаковка“ означават всички продукти, направени от материал от всякакво естество, използвани, за да се поставят в тях, съхраняват, пренасят, доставят и представят стоки, от сурови материали до обработени стоки, от производителя до ползвателя или потребителя. Артикули, които „не се връщат“ и се използват за същите цели, също се считат за опаковки.

Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки в сила от 06.11.2012 г., приета с ПМС № 271 от 30.10.2012 г. Обн. ДВ. бр.85 от 6 Ноември 2012 г., изм. и доп. ДВ. бр.76 от 30 Август 2013 г., изм. ДВ. бр.30 от 15 Април 2016 г., изм. и доп. ДВ. бр.60 от 20 Юли 2018 г., изм. и доп. ДВ. бр.100 от 16 Декември 2022г. (НООО)

С наредбата се регламентират:

- изискванията за предотвратяване вредното въздействие на отпадъците от опаковки върху околната среда;
- прилагането на мерки от лицата, които пускат на пазара опаковани стоки, за събирането, оползотворяването и/или обезвреждането на образуванията в резултат на тяхната употреба отпадъци от опаковки без риск за човешкото здраве и околната среда и за постигане на целите за оползотворяване по чл. 9;
- изискванията към пусканите на пазара опаковки;
- изискванията за маркиране на опаковките;
- мерките, насочени приоритетно към предотвратяване на образуването на отпадъци от опаковки и като допълнителни основни принципи, към повторна употреба на опаковките, към рециклиране и други форми на оползотворяване на отпадъците от опаковки и към намаляване на окончателното обезвреждане на такива отпадъци, с цел да се спомогне за прехода към кръгова икономика;
- условията за носене на отговорност от първоначалния причинител на отпадъци от опаковки по цялата верига от тяхното събиране до третирането им, както и за



споделяне и прехвърляне на отговорността между лицата, участващи във веригата за събиране и третиране, в съответствие с чл. 7, ал. 3 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО);

- мерките, които определят носенето на разширена отговорност от производителите, с цел насърчаване на повторната употреба, предотвратяването, рециклирането и друго оползотворяване на отпадъците от опаковки в съответствие с чл. 13, ал. 2 и 3 ЗУО;
- създаването на системи за разделно събиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки;
- информирането на крайните потребители за ролята им в разделното събиране на отпадъци от опаковки, значението на маркировките върху съществуващите опаковки на пазара и наличните системи за събиране, оползотворяване и рециклиране на отпадъци от опаковки.

Регламентация в Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Шумен /Наредбата/

С наредбата се урежда управлението на масово разпространените отпадъци, в т.ч. отпадъци от опаковки и отпадъчни материали от хартия, картон, метали, пластмаса и стъкло, негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), отработени моторни масла (ОММ), излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС) и излезли от употреба автомобилни гуми (ИУАГ).

Съгласно чл. 42 от Наредбата, Кметът на община Шумен организира дейностите по разделно събиране на отпадъците от опаковки, отпадъчни материали от хартия и картон, пластмаса и стъкло в система за разделно събиране, при условията и реда на настоящата наредба, като сключва договори с:

- 1) организации по оползотворяване, притежаващи разрешение, издадено по реда на ЗУО, и/или
- 2) С други лица, притежаващи съответния документ по чл. 35 от ЗУО, и/или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от ЗООС, в случай на писмен отказ от всички организации по оползотворяване на отпадъци от опаковки.

На сайта на общината се публикува информация за разположението на контейнерите за разделно събиране на отпадъци от опаковки и отпадъчни материали – хартия, картон, метали, пластмаси и стъкло от домакинствата, административните и обществените сгради. Публикува се и график за извозването на контейнерите.



Лицата извършващи дейности по събиране и транспортиране на отпадъци от опаковки и битови отпадъчни материали от хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло на територията на община Шумен са длъжни да:

- да предоставят информация на кмета на общината относно количеството на събраните от контейнерите за разделно събиране на отпадъци от опаковки и отпадъчните материали от хартия и картон, пластмаси и стъкло, отсортирано и предадено количество на краен преработвател в срок до 10-то число на месеца за предходния;
- да събират и транспортират разделно събраните отпадъци по начин, който не допуска тяхното смесване, което би довело до затрудняване на последващото им сортиране по материали преди предаване на краен преработвател;
- да притежават необходимия ресурс за осигуряване на ефективно действаща система за разделно събиране на отпадъци от хартия и картон, пластмаси, метали и стъкло;
- в срок от един месец след сключване на договор да разработят програма за разделно събиране, рециклиране или оползотворяване на отпадъци от опаковки и отпадъчни материали от хартия и картон, пластмаси и стъкло, като същата се утвърждава от кмета на община Шумен;
- да осигуряват функционирането на системата за разделно събиране на отпадъците, като не възпрепятстват съществуващата система за събиране на битови отпадъци;
- да събират и транспортират разделно събраните отпадъци самостоятелно и/или да сключат договор с подизпълнители, притежаващи необходимите разрешения съгласно ЗУО;
- да осигуряват сортирането на разделно събраните отпадъци и предаването им за последващо рециклиране и оползотворяване;
- да предават негодните за оползотворяване или рециклиране отпадъци на местата за обезвреждане, определени от Община Шумен;
- при събиране и извозване да не допускат смесване на отпадъци, събрани от контейнери за стъкло и от контейнери за пластмаса, хартия и метал;
- при събиране и извозване да не допускат смесване на отпадъци, събрани от контейнерите за разделно събиране и от контейнерите за смесени битови отпадъци;
- да спазват други условия, съгласно сключените договори.

Съгласно чл. 45 на Наредбата, ползвателите на търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради са длъжни да събират разделно отпадъци от опаковки и най-малко от отпадъчни материали от хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло. Лицата по чл. 45 от Наредбата предават разделно събраните отпадъци:

(1) на организация по оползотворяване, която има изградена система за разделно събиране на отпадъци от опаковки на територията на община Шумен;



- (2) като използват контейнерите за разделно събиране на отпадъци от опаковки на територията на общината, когато количеството на отпадъците, генерирани от дейността не възпрепятства функционирането на общинската система за разделно събиране на отпадъците;
- (3) на лица, притежаващи разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35 от ЗУО;
- (4) на организация по оползотворяване на опаковки.

С чл. 48 от Наредбата се забранява:

1. смесването на събраните отпадъци от опаковки и други отпадъчни материали от хартия и картон, пластмаси, стъкло и метали с други материали или отпадъци по начин, затрудняващ последващото им рециклиране или оползотворяване;
2. изхвърлянето на отпадъци от опаковки, обозначени с маркировка за разделно събиране и други отпадъчни материали от хартия и картон, пластмаси, стъкло и метали в контейнерите за смесен битов отпадък, когато на територията на съответния район има изградена система за разделно събиране;
3. изваждането на отпадъци от съдовете за разделно събиране на отпадъци;
4. изхвърлянето на материали, които могат да предизвикат запалване на отпадъците в съдовете за разделно събиране;
5. натрупването на отпадъци от хартия и картон, пластмаси, стъкло и метали на площадки, за които няма издадено разрешение по чл. 35 от ЗУО.

Община Шумен е изпълнила задълженията си по чл. 19, ал. 3, т. 13 ЗУО за осигуряването на информация на обществеността, както и информацията относно мерките за предотвратяване образуването на отпадъци и предотвратяването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци чрез интернет страница. Установено е, че на следната интернет страница <https://www.shumen.bg/ustrojstvo-na-teritoriyata/ekologiya/kontejneri-za-stroitelni-otpadatsi/> на община Шумен, общината е предоставила информация, относно разделно събиране на отпадъци от опаковки и отпадъчни материали от хартия и картон, пластмаса, метали и стъкло. Събирането и транспортирането на отпадъци от опаковки и отпадъчни материали от хартия и картон, пластмаса, метали и стъкло се извършва от организациите по оползотворяване: „Екопак България“ АД, „Евро импекс“ ЕООД, с които общината има сключени договори.

В общината се прилага триконтейнерен модел, който включва три вида контейнери за разделно събиране:

- син за събиране на хартиени и картонени опаковки;



- жълт за пластмаса и метали;
- зелен за събиране на стъкло.

2.3.2. Излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване /ИУЕЕО/

Отпадъци от електрическо и електронно оборудване са всяко електрическо или електронно оборудване, вещество или обект, който по принцип е предназначен да бъде или се изисква да бъде изхвърлен. Електрическо и електронно оборудване: оборудване, което зависи от електрически ток или електромагнитни полета, за да работи правилно.

Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване /НИУЕЕО/

Задълженията на кмета на общината съгласно НИУЕЕО са подробно посочени в анализа, т. 4.2.2. Подзаконови нормативни актове.

Съгласно Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Шумен

Кметът на община Шумен отговаря за разделното събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване /ИУЕЕО/ като организира изпълнението на задължението си за участие в системите за разделно събиране на ИУЕЕО, като сключва договори с:

1. организации по оползотворяване на ИУЕЕО, и/или
2. лица, които изпълняват задълженията си индивидуално, и/или
3. други лица, притежаващи документ по чл. 35 от ЗУО, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци на територията на общината.

Кметът на община Шумен изготвя и утвърждава съвместно с лицата по чл. 58 от наредбата график, който следва да съдържа най-малко две дати годишно. Графикът се обявява чрез местните средства за масово осведомяване и по друг подходящ начин. Актуална информация се публикува на интернет страницата на община Шумен.

Лицата, които извършват продажба на ЕЕО на крайните потребители, са длъжни да поставят на видно място в търговските обекти табели, съдържащи информация за възможностите и начина за обратно приемане в търговския обект на ИУЕЕО, образувано в бита и/ или други налични места или начини за предаване на ИУЕЕО.

Съгласно чл. 61 от Наредбата , притежателите на ИУЕЕО могат да:

- (1) върнат безплатно ИУЕЕО в търговските обекти, които извършват продажба на ЕЕО, при покупката на ново ЕЕО от сходен вид и изпълняващо същите функции;



(2) предават ИУЕЕО, по заявка, съгласно утвърдения график за събиране на ИУЕЕО, когато има сключен договор по чл. 58 от наредбата.

Община Шумен е изпълнила задълженията си по чл. 19, ал. 3, т. 13 ЗУО за осигуряването на информация на обществеността, както и информация относно мерките за предотвратяване образуването на отпадъци и предотвратяването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци чрез интернет страницата. Установено е, че на сайта на община Шумен е предоставена информация за разделното събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване на следната страница <https://www.shumen.bg/ustrojstvo-na-teritoriyata/ekologiya/kontejneri-za-stroitelni-otpadatsi/>

Гражданите могат да предават излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване в Общинския център за събиране на опасни отпадъци, така и чрез мобилни пунктове в града и селата. Събирането на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО) се извършва от „ГРИЙНТЕХ БЪЛГАРИЯ“ АД.

2.3.3. Негодни за употреба батерии и акумулатори /НУБА/:

Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори.

С наредбата се определят изискванията за пускането на пазара на батерии и акумулатори и за разделното събиране, транспортирането, съхраняването, предварителното третиране, рециклирането, оползотворяването и/или обезвреждането на негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА).

Мерки за организиране на събирането, съхраняването, рециклирането и/или оползотворяването на НУБА.

Задълженията на кмета на общината относно НУБА са подробно посочени в анализа, т. 4.2.2. Подзаконови нормативни актове.

Съгласно Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен

В Наредбата е посочено, че лицата, които извършват продажба на портативни и/или автомобилни батерии и акумулатори на крайни потребители са длъжни да предвидят достъпни места за поставяне на съдове за събиране и да приемат обратно негодните за употреба батерии и акумулатори от същия вид. Системите за разделно събиране на НУБА не трябва да възпрепятстват функционирането на съществуващите системи за събиране на битови отпадъци и за разделно събиране на други масово разпространени отпадъци.

Община Шумен е изпълнила задълженията си по чл. 19, ал. 3, т. 13 ЗУО за осигуряването на информация на обществеността, както и информация относно мерките за предотвратяване образуването на отпадъци и предотвратяването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци чрез интернет страницата.



Установено е, че на сайта на община Шумен е предоставена информация за разделното събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване на следната страница <https://www.shumen.bg/ustrojstvo-na-teritoriyata/ekologiya/kontejneri-za-stroitelni-otpadatsi/>

Община Шумен има сключен договор с „РЕКОБАТ“, АД – организация по оползотворяване на негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА). Основната цел е събирането, транспортирането, временно съхраняване, предварително третиране и предаването за оползотворяване и/или обезвреждане на НУБА. Гражданите могат да предават НУБА и в Общинския център за събиране на опасни отпадъци, така и чрез мобилни пунктове в града и селата

2.3.4. Отработените масла и отпадъчните нефтопродукти.

Наредба за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти.

С наредбата се определят изискванията за: 1. пускането на пазара на масла; 2. разделното събиране, съхраняването, транспортирането, оползотворяването и обезвреждането на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти.

Задълженията на кмета на общината съгласно наредбата са подробно посочени в анализа, т. 4.2.2. Подзаконови нормативни актове.

Съгласно Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен

Наредбата е в съответствие в тази част с националното законодателство, като в чл. 67 се постановява, че Кметът на община Шумен:

- определя местата за смяна на отработени моторни масла на територията на община Шумен, като не възпрепятства дейността на лицата, сключили договор с организация за оползотворяване, както и лицата, които изпълняват задълженията си индивидуално;
- съдейства за извършване на дейностите по събиране и съхраняване на излезли от употреба масла и предаването им за оползотворяване или обезвреждане, когато има сключени договори с:
 - а) с организация по оползотворяване на отработени масла;
 - б) лица, които пускат на пазара масла, и изпълняват задълженията индивидуално;
 - в) други лица извършващи дейности по събиране, транспортиране, регенериране и/или оползотворяване на отработени масла, оползотворяване на отработени масла, и/или комплексно разрешително по реда на глава седма, раздел II от ЗООС.



През м. декември 2020 г. Община Шумен сключи договор с „Алфа Рисайклинг“ ООД, гр. Шумен за създаване на организация за екологосъобразно събиране на отработени масла на територията на община Шумен, съобразно разпоредбите на Глава пета от Наредбата за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти. Изпълнителят организира дейностите по събиране и временно съхраняване на отработените масла и отпадъчни нефтопродукти, генерирани на територията на съответната община и предаването им за регенериране, оползотворяване и/или обезвреждане на съоръжения притежаващи разрешение за извършване на тези дейности.

Отработените масла от гражданите могат да се предават само на местата за смяна на отработени масла на територията на община Шумен, както и в Общинския център за събиране на опасни отпадъци и чрез мобилни пунктове в града и селата на общината.

Община Шумен има сключен договор за събиране на отработени моторни масла (ОММ) с „Алфа рисайклинг“ ООД

2.3.5. Излезли от употреба гуми /ИУГ/

В действащото законодателство на Европейския съюз няма нормативен акт, уреждащ отношенията, свързани с дейностите по събиране, транспортиране, временно съхраняване и оползотворяване на ИУГ.

В Наредбата за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми /НИТИУГ/ са взети предвид изискванията на Рамковата директива 2008/98/ЕС за отпадъците, които са въведени в Закона за управление на отпадъците (ЗУО). С Наредбата се определят изискванията за събирането, транспортирането, съхраняването, оползотворяването или обезвреждането на излезли от употреба гуми, включително целите за регенерирането и/или рециклирането и/или оползотворяването им.

Задълженията на кмета на общината съгласно Наредбата са подробно посочени в анализа, т. 4.2.2. Подзаконови нормативни актове.

Съгласно Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен

Наредбата е в съответствие в тази част с националното законодателство, като в чл. 70 се постановява, че Кметът на общината:

1. определя местата за събиране на ИУГ на територията на общината, без да възпрепятства дейността на лицата, сключили договор с организация по оползотворяване, и/или на лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално, и информира обществеността за местоположението им и условията за приемане на ИУГ;
2. съдейства за извършване на дейностите по събиране и съхраняване на ИУГ и предаването им за оползотворяване или обезвреждане, когато има сключен договор за извършване на



дейностите по събиране и съхраняване на ИУТ и предаването им за оползотворяване или обезвреждане с:

- а) организация по оползотворяване на ИУТ;
- б) лицата, които пускат на пазара гуми и изпълняват задълженията си по Наредбата за изискванията за третиране на ИУТ индивидуално.

На територията на община Шумен излезлите от употреба гуми (ИУТ) се събират от Д.Р.А.К. –брокер на отпадъци.

2.3.6. Излезли от употреба МПС /ИУМПС/

Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства е издадена на основание чл. 13, ал.1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и осигурява транспонирането в българското законодателство на изискванията на Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2000 година относно излезлите от употреба превозни средства. Съгласно чл. 12 от НИУМПС, организацията по оползотворяване на ИУМПС изготвя програма по чл. 53, ал. 1 ЗУО, която включва поотделно за ИУМПС от категориите по чл. 2, ал. 1, т. 1 и 2. За изпълнение на задълженията за събиране, повторна употреба, оползотворяване, в т.ч. рециклиране на ИУМП с организацията по оползотворяване сключва договори с лица по чл. 17 и с кметове на общини.

Задълженията на кмета на общината съгласно НИУМПС са подробно посочени в анализа в т. 4.2.2. Подзаконови нормативни актове.

Съгласно Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Шумен

Съгласно чл. 72 от Наредбата кметът на общината Кметът на община Шумен организира дейностите по събирането на ИУМПС и предаването им в центровете за разкомплектоване, за което уведомява „Пътна полиция“ при областна дирекция на Министерството на вътрешните работи по месторегистрация на МПС

Кметът на общината извършва тези дейностите, като сключва договор с:

- а) организации по оползотворяване на ИУМПС
- б) лица, които изпълняват задълженията си индивидуално.

Община Шумен има сключен договор за събиране на излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС) с „Метарекс“ ООД.

4.3.2. Основни изводи и препоръки.



1. До 1 януари 2025 г., България, като държава-членка има задължение да установи разделно събиране на текстил. В тази връзка Община Шумен продължава съвместната си работа с фирма „ЕВРОТЕКС“ ЕООД, гр. Димитровград, за обслужване на система за разделно събиране на ненужни облекла от домакинствата на територията на община Шумен. На сайта на общината е публикувана информация за местата на специалните контейнери за събиране на дрехи, обувки и аксесоари. През месец април 2021 г. Община Шумен има сключен договор с фирма „М-ТЕКС РЕЦИКЛИРАНЕ НА ТЕКСТИЛ“ ООД, преработвател на отпадъци от текстил и облекло. Отпадъците се предават за последваща преработка – раздробяване, нарязване, разчепкване и влагане в мебелната промишленост.

Въпреки изпълнението на това задължение от страна на община Шумен, отправяме препоръка за нормативното уреждане на това задължение, чрез изменение на текстовете на Наредбата в тази насока.

2. До 1 януари 2025 г., България, като държава-членка има задължение да установи разделно събиране на опасни отпадъци, генерирани от домакинствата.

В община Шумен е изграден Общински център за събиране и съхраняване на опасни битови отпадъци от населението, реализиран по проект „Пилотни модели за екологосъобразно събиране и временно съхраняване на опасни битови отпадъци“ по Българо-швейцарската програма за сътрудничество“

Реализацията на центъра е свързана с изпълнение на задълженията на кмета на общината, регламентирани със Закона за управление на отпадъците (чл. 19, ал. 3) за осигуряване на площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. опасни битови отпадъци и организиране на разделното събиране на опасни битови отпадъци. Центърът се стопанисва от ОП „Чистота“.

Опасните отпадъците могат да бъдат предавани на мобилни пунктове в града според графика на маршрутите за събиране на опасни отпадъци от домакинствата за съответния месец или на територията на общинския център. Графикът за събиране на опасните отпадъци се публикува на сайта на общината.

На сайта на общината <https://www.shumen.bg/ustrojstvo-na-teritoriyata/ekologiya> е предоставена информация за общинския център - местоположение, работното време, графици на мобилните пунктове, списък на разрешените за събиране от домакинствата опасни отпадъци. В тази връзка констатацията ни е, че община Шумен е предприела действия в тази насока, но би било добре да присъства и нормативна регулация чрез изменение в Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен.



Предложението ни в тази насока е да се допълни Наредбата с текстове, какви са задълженията на лицата, извършващи дейности по събиране и транспортиране на опасни отпадъци на територията на община.

3. До 31 декември 2023 г., следва да се изгради необходимата организация, която да гарантира, че биологичните отпадъци се събират отделно или се рециклират при източника (напр. чрез компостиране).

В тази връзка и общината следва да подготви съответните системи за събиране, инсталации за третиране и др. За изпълнение на тези задължения Община Шумен е закупила 250 броя нови пластмасови контейнери, като 100 броя са предоставени на ОП „Паркове и обредна дейност“ за поддържане на Гробищен парк – Шумен, а останалите 150 броя са предназначени за жилищната зона на гр. Шумен. В тях ще се събират твърди биоотпадъци (плодове и зеленчуци). За обслужване на контейнерите е закупена специализирана техника. На този етап е създадена организация за събиране само на растителните отпадъци от поддържането на общинските зелени площи и от домакинствата в град Шумен.

На сайта на община Шумен е публикуван график за събиране на едрогабаритни и растителни отпадъци. Събирането и транспортирането на отпадъците се извършва от общинското предприятие „Чистота“. Отпадъците трябва да бъдат разделно събрани в чували или приведени в удобен за товарене вид и поставени до съдовете за смет в деня преди определения по график ден за събирането им.

Като препоръка, отправяме предложение за въвеждане на разделно събиране на хранителните отпадъци от домакинствата чрез поставяне на кафява кофа за хранителни отпадъци до всеки комплект цветни кофи за рециклируеми отпадъци, както и нормативното уреждане на това задължение, чрез изменение на текстовете на Наредбата в тази насока.

4. Община Шумен има задължението да публикува на интернет страницата на общината местонахождението на площадките за предаване на разделно събрани отпадъци, какви отпадъци, при какви условия могат да се оставят на тези площадки и пр. ЗУО (чл. 19, ал. 3, т. 13) предвижда кметовете на общините да осигуряват по-широка информираност на населението относно изпълнението на дейностите в обхвата на чл. 19, ал. 3, т.1-12, 14 и 15, както и информация за предотвратяване образуването на отпадъци и предотвратяването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци чрез интернет страницата на съответната община, както и по друг подходящ начин.

Община Шумен изпълнява формално това изискване за публикуване на информация, вкл. информацията за местата и начина на предаване на различните видове отпадъци. Налична е информация за местата и начина на събиране и безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, във връзка с изискванията на чл. 19, ал. 3, т. 13 от



Закона за управление на отпадъците на интернет страницата в категории: Устройство на територията/Екология/ Разделно събиране на отпадъци. Въпреки това, мерките за предотвратяване образуването на отпадъци и предотвратяването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци, не могат да бъдат открити, като информация на посочената страница.

Препоръката ни в тази насока е да се създаде по-добра организация и цялата относима информация да бъде достъпна на едно място, като Наредбата може да уреди стандартност на предоставяната информация и достъп чрез единен интернет портал за управление на отпадъците. В този смисъл препоръчваме създаване на специален член в Наредбата, който да уреди достъпа до информация на обществеността, който може да уреди и достъпа до навременна и систематизирана информация чрез единен портал.

5. Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шумен не отразява последните изменения, съгласно Закона за местни данъци и такси отчитайки, че количеството битови отпадък е водеща основа за определяне на размера на такса битови отпадъци (чл. 67, ал. 4 от ЗМДТ). Препоръчително е местната нормативна уредба имаща отношение към управлението на отпадъците периодично да бъде актуализирана, съобразно настъпващите промени в ЗУО и ЗМДТ. А именно, общинският съвет на община Шумен следва да приеме основите за изчисляване размера на таксата за всяка от услугите. Основите за определяне на размера на таксата за битови отпадъци, които общинският съвет може да приеме съгласно чл. 67, ал. 8 от ЗМДТ, са както следва:

Ако се приеме, че индивидуално определено количество битови отпадъци за имота чрез торби с определена вместимост и товароносимост, същите се закупуват от задължените лица по ред, определен в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шумен. С Наредбата общинският съвет може да определи минимален брой торби, които да бъдат закупени от задължено лице за календарна година, съобразен с извършения анализ за минималното количество битов отпадък, генерирано от един ползвател на услугата в дадено населено място, селищно образувание или зона. Когато закупените за годината торби надхвърлят действително изразходваните през годината, останалите торби се използват през следващата година, като се приспадат от определения за нея минимален брой и се заплаща само разликата. Начинът за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци при прилагане на основите по чл. 67 ал. 8 се определя с наредбата по чл. 66, ал. 3, т. 1 ЗМДТ, съгласно приетата план-сметка за съответната година.

6. Съгласно чл. 18 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шумен, когато таксата се определя според количеството на битовите отпадъци, предприятията подават молба – декларация



по образец в Община Шумен до края на предходната година. За придобитите през годината имоти молба-декларацията се подава в двумесечен срок от датата на придобиването им. В молба-декларацията се посочват видът и броят на съдовете за изхвърляне на битови отпадъци, които ще се използват през годината, съобразно обявената от кмета на общината честота на извозването на битовите отпадъци.

Нашата препоръка е тези услуги да бъдат администрирани изцяло електронно, с цел облекчаване на административната тежест и поетапно преминаване към електронно управление в областта на отпадъците на територията на община Шумен. На следващо място, община Шумен следва да идентифицира електронни административни услуги в областта на управлението на отпадъци, които да предоставя на гражданите и организациите от административните органи, и които могат да се заявяват и/или предоставят от разстояние чрез използването на електронни средства. Съответно да стартира възможността за предоставянето им чрез подаване и получаване на документи по електронен път, и тяхното съхраняване по реда на Закона за електронното управление.