



АНАЛИЗ

НА ДЕЙНОСТТА НА РЕГИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ
(РСУО)



4.4. АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА РЕГИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ (PCYO)

Въведение

Предмет на настоящия анализ е дейността на Регионално сдружение за управление на отпадъците – Регион Шумен. В анализа е разгледана налична информация по отношение на участието на Община Шумен в общите събрания на сдружението, взети решения на ниво PCYO и др.

Извършването на анализа трябва да отговори на следните въпроси:

- Участва ли активно общината в работата на PCYO;
- Взети ли са важни за общината решения за управление на отпадъците от PCYO ;
- Необходими ли са подобрения в работата и решенията на PCYO в интерес на общината.

Информационна обезпеченост на анализа

За целите на настоящият анализ е ползвана информация налична в община Шумен , информация от интернет страницата на Община Шумен, правилници, решения и др. на сдружението, налични на страницата на община Шумен

4.4.1. Състав, ръководство и функции на PCYO

Дейността на регионалните сдружения по управление на отпадъците е регламентирана в чл. 24 – чл. 28 от ЗУО, където са включени конкретни изисквания и правила за създаването и функционирането им, за да се подпомогнат общините в общото управление на битовите отпадъци, и особено за изграждане и експлоатация на инсталации и съоръжения за третиране на битови отпадъци и подготовка и реализация на проекти с европейско и национално реализиране.

Регионалното сдружение е юридическо лице със седалище в общината, която е собственик на терена върху който е изграден или се предвижда изграждането на инсталацията/съоръжението за третиране на битови отпадъци или която има учредено право на строеж. То възниква от датата на неговото първо общо събрание, протоколът от който се изпраща на министъра на околната среда и водите, директора на съответна регионална инспекция по околна среда (РИОСВ) и на съответният областен управител. Членовете на PCYO могат да бъдат само общини.

На 12.04.2010 г. общините представляващи регион Шумен сключват Споразумение с цел управление на отпадъците на регионалното депо за неопасни отпадъци в кв. „Дивдядово“,



гр. Шумен, на основание 19 а (1) от ЗУО (Обн. ДВ. бр. 86 от 30 Септември 2003 г., отменен ДВ. бр. 53 от 13 Юли 2012 г.). Споразумението се сключва за срок от 20 години. Основната цел на споразумението е доизграждане на 2 и 3 клетка на регионалното депо, както и управление на дейностите по третиране и обезвреждане на отпадъците на територията на регион Шумен, осигуряваща опазване на околната среда и предотвратяване риска за човешкото здраве.

На 30.08.2010 г. година е учредено Регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Шумен (РСУО) с членове общините Шумен, Венец, Велики Преслав, Каолиново, Каспичан, Нови пазар, Смядово и Хитрино. Сдружението е създадено съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците и Национална програма за управление на дейностите по отпадъците 2009-2013 г. (НПУДО), като участващите общини създават регионална система за управление на отпадъците, състояща се от Регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци. Целта е да се обединят усилията на общините в изграждането на екологосъобразни съоръжения за третиране на отпадъците, отговарящи на нормативната база и представляващи минимален риск за околната среда.

За председател на Регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Шумен (РСУО – Шумен) е избран кметът на община Шумен за периода на неговия мандат.

4.4.2. Анализ на дейността на РСУО (важни решения за общината, подобрения в работата на РСУО и др.)

Съгласно ЗУО, регионалната система за управление на отпадъците има за цел да постигне ефективно събиране, транспортиране и третиране на битови отпадъци съобразно йерархията за третиране на отпадъци и изпълнение на задълженията по чл. 19 от ЗУО чрез участието на общините.

С представените Протоколи от заседание на РСУО – Шумен на сайта на общината се документира дейността на Сдружението, а именно:

- определят се отделните съоръжения за третиране на отпадъци, структурата и развитието на регионалната система за управление на отпадъци;
- определят се общините, които възлагат обществени поръчки за избор на доставчици и изпълнители по изграждането на елементите на регионалната система за управление на отпадъци, както и за представителността на общините в комисиите за провеждане на обществените поръчки;
- разпределят се задълженията между отделните общини за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО;
- приемат се инвестиционни решения за развитието на регионалната система за управление на отпадъците



- определяне на реда и начините за събиране и разпределение на дължимата цена от потребителите на системата (общините - членове на регионалното сдружение);
- даване на съгласие и определяне на цените в случаите, когато регионалната система за управление на отпадъците се ползва от общини извън регионалното сдружение или от други притежатели на отпадъци;
- осъществява се контрола на експлоатацията на регионалната система за управление на отпадъците;
- определя се собствеността на регионалното депо и на съоръженията за третиране на отпадъци;
- приети са вътрешни правила за работа на сдружението;

От учредяването РСУО – Регион Шумен към настоящият момент са взети следните по-важни решения от заседанията на общите събрания на членовете на сдружението:

- Даване на съгласие за кандидатстване за финансиране по ОПОС 2014-2020 г с проект за изграждане на комбинирана инсталация за компостиране и предварително третиране на смесени битови отпадъци. (Решение 4 взето с протокол № 6 от 21.11.2016 г.
- Вземане решение за дяловото разпределение на задълженията между отделните общини от „Регионално сдружение за управление на отпадъците на общините от област Шумен“, за изпълнение на целите по чл. 31, ал.1 от ЗУО.“ .
- Вземане на решение за начина на отчитане на количествата отсортиран отпадък, въз основа на който се заплаща месечно извършваната услуга по сепариране на смесените битови отпадъци от „Евро импекс“ ЕООД, гр. София.
- Даване на съгласие общините, членове на РСУО Шумен да разходват средства от партидата на съответната община от сметката за чужди средства към РИОСВ Шумен, за дейности по управление на отпадъците.

4.4.3. Анализ на обезпечеността на РСУО с необходимата инфраструктура за третиране на отпадъците

Генерираните на територията на Община Шумен отпадъци, които са включени в общинските системи за организирано събиране и извозване се депонират, след предварително третиране на инсталация за сепариране, на територията на „Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Шумен, Смядово, Велики Преслав, Каолиново, Хитрино, Каспичан, Венец, Нови пазар“ – гр. Шумен, кв. „Дивдядово“

Регионално депо за неопасни отпадъци (РДНО), гр. Шумен, кв. „Дивдядово“



Регионално депо за неопасни отпадъци (РДНО) е изградено в землището на кв. Дивдядово, и е разположено върху терен с площ 156,617 дка и обхваща стопански двор 4 дка, район за депониране на ТБО 91,83 дка, експлоатационен път 10,4 дка, лесозащитен пояс 13 дка и прилежащи площи 37,387 дка. РДНО е с комплексно разрешително № 349-Н0/2008 г., актуализирано с Решение № 349-Н0-И0-А1/2015 г. През 2022 г е издадено ново Комплексно разрешително № 349-Н1/2022 г.

Титуляр на комплексното разрешително е община Шумен. Дейностите по експлоатация на депото се извършват ОП „Чистота“ на основание заповед № РД-25 1562 от 22.07.2016 г. на кмета на община Шумен.

На територията на регионалното депо кв. Дивдядово са изградени общо 3 клетки за обезвреждане (депониране) на неопасни отпадъци.

Инсталация	Позиция на дейността по Приложение 4 на ЗООС	Капацитет t/24h	Капацитет (т)
Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Шумен, Смядово, Велики Преслав, Каолиново, Хитрино, Каспичан, Венец, Нови пазар, включващо	5.4	165,1	905 365
<ul style="list-style-type: none">• Клетка №1;• Клетка №2;• Клетка №3;			

Източник: № 349-Н1/2022 г.

На Регионалното депо за неопасни отпадъци – кв. Дивдядово се извършват дейности по приемане и обезвреждане чрез депониране на неопасни отпадъци от бита и производствената дейност на територията на област Шумен. Отпадъците се приемат по процедура и критерии, регламентирани с нормативните изисквания за депа за неопасни отпадъци. Депонирането на отпадъци се осъществява по утвърдена технология, определена с План за експлоатация на депото, обхващащ подготвителни работи, последователност на изграждане на отпадъчното тяло по работни площадки, организация на работа, техническа обезпеченост и др. Технологичния процес на обезвреждане, представлява насипване, разстилане с булдозер и уплътняване с компактор на разрешените за депониране неопасни отпадъци на пластове, след което върху всеки пласт отпадък се разстила изолиращ слой земни маси. Предвид класа на депото и изискванията на Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и



инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, едновременно с натрупването на отпадъците, след запълване на първия работен хоризонт, е започнато строителството на вертикални газоотвеждащи кладенци, които са част от газоотвеждащата система на депото.

Входящ контрол на отпадъците

Входящият контрол има за цел да допуска депониране само на неопасни отпадъци (НО) и производствени неопасни такива (ПНО). Входящият контрол се осъществява от оператор - кантарджия, чието работно място е в сградата на автоматичната везна към КПП. Освен измерването и регистрирането на постъпващия отпадък се извършва и визуална проверка (за бордовите коли).

Измерването става с електронна везна и данните се вкарват в компютъра, с който е оборудван кантара. След разтоварване на отпадъците сметовозната кола по обратния път задължително минава през дезинфекционния трап и кантара за контролно измерване.

Технология на депониране на ТБО и неопасни отпадъци

Технологията на депониране включва:

- разтоварване;
- разриване с уплътняване;
- запрястяване;
- оросяване с инфилтрирани води (ИВ)

Експлоатацията на клетка 1 в Регионално депо, кв. Дивдядово стартира през 2006 г. Поетапно до 2012 г. се въвеждат в експлоатация клетки 2 и 3. До момента не се депонират отпадъци в клетка 3. През 2019 година на територията на Регионално депо – Шумен са приети за третиране 20 вида неопасни отпадъци. Годишното количество на приетите за обезвреждане отпадъци е 45 055,250 тона. Приетите отпадъци от община Шумен са 25 732,789 тона, а от други общини са 19 322,461 тона.

Предварителното третиране на смесените битови отпадъци с код 20 03 01 на общините от РСУО Шумен се извършва до 2021 г. по договор от 19.02.2015 г. сключен с „ЕВРО ИМПЕКС“ ЕООД. Договорът е подписан от всички общини, членове на РСУО Шумен. След изтичане на договора на 12.02.2020 г. пет общини са сключили споразумение за съвместно възлагане на обществена поръчка за предоставяне на услуги по предварително третиране (сортиране) на смесени битови отпадъци. След като няколко пъти са обявявани и прекратявани обществените поръчки, част от членовете на РСУО-Шумен са сключили индивидуални договори за третиране, оползотворяване и обезвреждане на смесени битови отпадъци. От 08.12.2022 г. община Шумен има сключен договор за предоставяне на услуги по транспортиране и предварително третиране на смесени битови отпадъци и биоотпадъци (трева от косене, листна маса, предварително раздробени клони и храсти от поддържането



на обществените площи, паркове и градини, образувани на територията на община Шумен), образувани на територията на община Шумен с „ЕКОИНВЕСТ АСЕТС“ АД.

4.9.4. Изводи и препоръки

- Регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Шумен (РСУО) е учредено по реда на ЗУО на събрание от 30.08.2010 г. от общините Шумен, Венец, Велики Преслав, Каолиново, Каспичан, Нови пазар, Смядово и Хитрино. Сдружението
- За председател на Регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Шумен (РСУО – Шумен) е избран кмета на община Шумен за периода на неговия мандат.
- Основната цел на сдружението се изразява в ефективно събиране, транспортиране и третиране на отпадъците, съобразно изискванията на чл. 6 ал. 1 и гарантиране изпълнението на задълженията по чл. 19 от Закона за управление на отпадъците.
- Регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Шумен (РСУО) включва изградената към момента инфраструктура - „Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Шумен, Смядово, Велики Преслав, Каолиново, Хитрино, Каспичан, Венец, Нови пазар“ – гр. Шумен, кв. „Дивдядово“
- С решения на общото събрание на сдружението се разпределят задълженията между отделните общини за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО;
- Активността на участие на общините в заседанията на Общите събрания на РСУО Шумен е много висока, като почти всички общини участват редовно в заседанията.
- Наблюдава се висока степен на единомислие на общините при вземането на решения от РСУО. Общините от регион Шумен оценяват положително резултатите от дейността на РСУО.