

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на

Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен

§ 1. Член 13 се изменя така:

Чл. 13. Работното време на магазини, интернет зали, зали за хазартни игри и игрални зали се определя със заповед на стопанисващия обекта през зимния период от 1 ноември до 31 март в рамките от 6.00ч. до 23.00ч., а през летния период от 1 април до 31 октомври в рамките от 6.00ч. до 24.00ч., като се спазват изискванията за осигуряване на тишината и спокойствието на гражданите. Заповедта за определяне на работното време се издава при започване на дейността на обекта и заверено за вярност копие от нея се представя в Община Шумен в 30 дневен срок от издаването ѝ.

§ 2. Член 14 се изменя, както следва:

Чл. 14. (1) Работното време на заведенията за хранене и развлечения с клиенти се определя със заповед на стопанисващия обекта. Заповедта за определяне на работното време се издава при започване на дейността на обекта и заверено за вярност копие от нея се представя в Община Шумен в 30 дневен срок от издаването ѝ.

(2) При определяне на работното време на заведенията за хранене и развлечения с клиенти се спазват следните изисквания:

1. През зимния период от 1 ноември до 31 март в рамките от 6.00 до 23.00, като след 22.00 часа в обекта не може да се ползват озвучителна техника, усилвателни уредби или оркестър;

2. През летния период от 1 април до 31 октомври в рамките от 6.00 до 24.00, като след 23.00 часа в обекта не може да се ползват озвучителна техника, усилвателни уредби или оркестър;

3. Обслужването и присъствието на клиенти на маси, разположени на открити терени към заведенията за хранене и развлечения, независимо от собствеността им, да бъде целогодишно в рамките от 07.00 до 24.00 часа, като след изтичане на това работно време се прекратява всякаква дейност по почистване, зареждане или преместване на инвентара. В този случай се разрешава озвучаването на обекта до 22.00 часа.

(3) Настоящата разпоредба се отнася за обекти за обществено обслужване в чертите на населените места на територията на Община Шумен.

§ 3. Член 15 се изменя така:

Чл. 15. (1) С удължено работно време по изключение могат да работят магазини, интернет зали, зали за хазартни игри, игрални зали, заведения за хранене и развлечения, които не се помещават или не се допират до жилищни сгради и не са на открити площадки в близост до жилищни сгради и общежития, след издаване на разрешение за удължено работно време, и при спазване на изискванията на Наредба № 6 от 26.06.2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението. В случаите, когато магазини, интернет зали, зали за хазартни игри, игрални зали се помещават или допират до жилищни сгради или са на открити площадки в близост до жилищни сгради и общежития, за издаването на разрешение за удължено работно време се представя съгласие на общото събрание на етажната собственост или съгласие на непосредствените съседи, когато не е налице етажна собственост.

(2) Ограниченията на чл. 13 и чл. 14, ал.2, т.1 и т.2 не се отнасят за получените разрешение за удължено работно време магазини, интернет зали, зали за хазартни игри, игрални зали, заведения за хранене и развлечения.

(3) За издаването на разрешение за удължено работно време лицето, осъществяващо търговска дейност в обекта, подава в Община Шумен заявление по образец, към което се прилагат следните документи:

- Писмено становище на Областно управление "Противопожарна безопасност и защита на населението" - Шумен за съответствие на заведението с правилата и нормите за пожарна безопасност;

- Правилник за вътрешния ред на обекта - с описани задължения на персонала, план за предотвратяване на нарушения на обществения ред, противопожарната безопасност, пропускателен режим и охрана на обекта;

- Договор за физическа охрана на обекта, в който възложителят да е предвидил клаузи, които да задължават охранителя:

- 1) да осъществява охрана чрез монтираните от възложителя технически средства за наблюдение и контрол;

- 2) да уведомява чрез информационни табели гражданите за използването на технически средства за наблюдение и контрол на обекта, без да се уточнява тяхното местоположение;

- 3) получените видеозаписи да се унищожават най-късно в 30-дневен срок след извършването им, за което се съставя протокол от ръководителя на охранителната дейност, освен в случаите, когато те съдържат данни за извършено нарушение на обществения ред или престъпление;

- 4) получените видеозаписи, съдържащи данни за извършено нарушение на обществения ред или престъпление, да се предават на правоохранителните органи при поискване;

- 5) при данни за извършено престъпление в обекта или в района около него незабавно да се уведомяват прокурорът и съответните полицейски органи.

- Пропускателен режим на обекта.

- Документи, доказващи закупуване, монтиране и поддръжка на технически средства за наблюдение и контрол на входа на обекта.

- Доказателства за извършено охранително обследване на обекта от органите на ОДМВР – Шумен.

- Удостоверение за категоризация на обекта, в случаите когато не е издадено от кмета на общината /само за заведения за обществено хранене и развлечения/.

- (4) За издаване на разрешение за удължено работно време на магазини, интернет зали, зали за хазартни игри, игрални зали освен изброените до тук документи, се представят и:

- актуално удостоверение за вписване в търговския регистър на лицето - оригинал или копия от документи, удостоверяващи, че юридическото лице има право да извършва стопанска дейност по силата на друг закон или по законодателството на друга държава - членка на Европейския съюз, или на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство;

- копия от документите за собственост на обекта;

- копие от договора за наем;

- документ, удостоверяващ въвеждането на обекта в експлоатация.

- (5) Удължено работно време не се разрешава за обекти, в които през последните три месеца е констатирано по съответния ред нарушение на обществения ред по вина на търговеца или персонала.

- (6) Кметът на общината издава заповед за разрешение за удължено работно време със срок до края на календарната година.

- (7) Кметът на общината отказва да издаде заповед за разрешение за удължено работно време пре непредставяне на някой от изискваните се документи или при несъответствие с нормите за опазване на обществения ред.

- (8) Заповедта за разрешение за удължено работно време се отменя в следните случаи:

- при неспазване на удълженото работно време и/или съответно при нарушаване на обществения ред, констатирани с акт на контролен орган;

- при наличие на две или повече жалби от граждани за наднормени нива на шум, чиято основателност е доказана с протокол за замерване от компетентен орган по смисъла на Закона за защита от шума в околната среда.

- при мотивирано искане от органите на ОД на МВР – Шумен.

- (9) Нова заповед за удължено работно време може да се издаде след изтичане на не по-малко от три месеца от отмяната на предходната заповед.

- (10) Забранява се работа с удължено работно време на търговски обекти без да притежават заповед на кмета на Община Шумен за това.

(11) При провеждане на тържества работното време на заведенията за хранене и развлечения по изключение може да бъде удължено след представяне на молба от организатора, не по-късно от 7 дни преди датата на тържеството. Разрешението за удължаване на работното време се дава от секретаря на Община Шумен, ако в предходните три месеца в заведението не са констатирани нарушения на обществения ред. За така даденото разрешение се уведомява РУ на МВР - Шумен.

(12) В случаите по чл.15 ал.3 търговецът, стопанисващ обекта и организаторът по чл.15, ал.11 заплащат такса съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен.

Допълнителни разпоредби

§ 4. За заведения за хранене и развлечения с издадени разрешения за удължено работно време и за тези със започнати производства търговците, стопанисващи обектите, са длъжни в срок до един месец от влизането в сила на настоящата наредба да представят допълнително в Община Шумен документите, изискващи се за издаване на разрешение за удължено работно време.

§ 5. За магазини, интернет зали, зали за хазартни игри и игрални зали търговците, стопанисващи обектите, са длъжни в срок до един месец от влизането в сила на настоящата наредба да представят в Община Шумен заявление и документите, изискващи се за издаване на разрешение за удължено работно време.

§ 6. Настоящата Наредба влиза в сила след публикуване в местен ежедневник.

МОТИВИ

към проекта на НАРЕДБА за изменение и допълнение на
Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен

Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен е приета с Решение № 578 от 11.03.2010 г. на Общински съвет Шумен и урежда поддържането и опазването на обществения ред; осигуряването на условия за спокойно обитаване; труд и отдих на гражданите, както и регламентира обществените отношения свързани с опазването на общинските и други имоти; предназначени за общо ползване, реда за извършване на търговска дейност и опазване на чистотата на околната среда на територията на Община Шумен.

Глава трета от Наредбата „Спазване на обществения ред при извършванена търговска дейност” регламентира изискванията към търговските обекти и тяхното работно време. Съгласно чл. 15 от наредбата с удължено работно време по изключение могат да работят заведения за хранене и развлечения, които не се помещават или не се допират до жилищни сгради и не са на открити площадки в близост до жилищни сгради и общежития, като за издаването на заповед за разрешение за удължено работно време се представят набор от документи, включително писмено становище на РИОКОЗ - Шумен за съответствие на заведението с установените хигиенни и шумови изисквания.

С писмо вх. № 94-Х-173 от 22.11.2011г. Регионална здравна инспекция – Шумен уведомява Община Шумен, че исканите становища попадат извън обхвата на компетенциите на инспекцията, регламентирани в Закона за защита от шума в околната среда. Съгласно чл.3, ал. 4 от цитирания закон, оценката, управлението и контролът на шума в жилищните и обществени сгради се осъществява в съответствие със Закона за здравето и подзаконовите нормативни актове по прилагането му. В тези документи не е предвидена възможност за издаване от страна на РЗИ на становище в случаите на удължено работно време на заведенията за обществено хранене. Процедурата по издаването на здравни становища при удължено работно време, регламентирана в Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на община Шумен, не кореспондира с предоставените от Закона за защита от шума в околната среда и Закона за здравето правни възможности за

упражняване на оценка, управление и контрол на шума, което поставя под въпрос практичкото прилагане на текста в чл. 15, ал. 3 на горесцитираната наредба.

С писмо вх. № 24-00-353 от 06.03.2012г. ОДМВР – Шумен предлага изменение на Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред в Община Шумен, с което собствениците и ползвателите на питейни заведения и игрални зали на територията на Община Шумен да бъдат задължени да монтират и ползват технически системи за сигурност, позволяващи наблюдение и контрол с технически средства на охраняваните обекти и районите около тях, включително проверка на получените сигнали, в случаите, когато съответният обект работи при удължено работно време по смисъла на посочената общинска наредба.

Мотивите за това са следните:

Възможността за ползване на технически системи е регламентирана в чл. 5, ал. 2, вр. ал. 1 и чл.10 от Закона за частната охранителна дейност. Всички питейни заведения и игрални зали попадат в приложното поле на този закон, където след промените през 2011г. единственият режим за частна охранителна дейност е лицензионен. Правата на посетителите на такива обекти са гарантирани чрез нормата на чл. 30, ал.4 от ЗЧОД - чрез информационни табла гражданите ще се уведомяват за използването на технически средства за наблюдение и контрол, без да се уточнява тяхното местоположение. Получените видеозаписи се унищожават най-късно в 30-дневен срок след извършването им, за което се съставя протокол от ръководителя на охранителната дейност, освен в случаите, когато те съдържат данни за извършено нарушение на обществения ред или престъпление. Получените видеозаписи, съдържащи данни за извършено нарушение на обществения ред или престъпление, се предават на правоохранителните органи /чл. 30, ал. 4-6 от ЗЧОД/.

Този режим би повишил сигурността и може да се ползва като ценен източник на информация в работата на разследващите органи при разкриване на престъпления и нарушения на обществения ред. В случая общественият интерес преобладава пред необходимостта от защита на личното пространство. Още повече, че има специален закон, който допуска използване на такива системи на посочените публични места.

В чл. 15 от Наредба № 1 са предвидени документите, които търговецът е длъжен да представи в Община Шумен, за да му бъде издадена заповед за удължено работно време за заведение за хранене или развлечения. Сред тези документи са договор за физическа охрана на обекта и пропускателен режим.

В тази връзка се предлага да се поставят следните условия към търговците, които искат да им бъде разрешено да работят на удължено работно време по Наредба № 1:

- да представят доказателство за монтирани технически средства за наблюдение и контрол на обекта и в неговия район /входове, паркинги и прилежащата зона/.
- да представят доказателства за извършено охранително обследване на обекта от органите на ОДМВР – Шумен.

- В договора за физическа охрана на обекта възложителят да е предвидил клаузи, които да задължават охранителя: да осъществява охрана чрез монтираните от възложителя технически средства за наблюдение и контрол; да уведомява чрез информационни табели гражданите за използването на технически средства за наблюдение и контрол на обекта, без да се уточнява тяхното местоположение; получените видеозаписи да се унищожават най-късно в 30-дневен срок след извършването им, за което да се съставя протокол от ръководителя на охранителната дейност, освен в случаите, когато те съдържат данни за извършено нарушение на обществения ред или престъпление; получените видеозаписи, съдържащи данни за извършено нарушение на обществения ред или престъпление, да се предават на правоохранителните органи при поискване; при данни за извършено престъпление в обекта или в района около него незабавно да се уведомяват прокурорът и съответните полицейски органи.

Издаването на заповед за удължено работно време на посочените търговски обекти (вкл. Заведения, магазини, игрални зали, интернет зали и зали за хазартни игри), да се отказва при неизпълнение на тези допълнителни условия. Действието на тази заповед да се прекратява при мотивирано искане от ОДМВР, ако се установи че:

- охранители на обекти не са задържали лице, което в обекта или неговия район е извършило престъпление или с действията си създава опасност за живота и здравето на намиращите се в района на охранявания обект лица, или уврежда имуществото им.

- лицето по чл. 5 от ЗЧОД, охранителите, търговците или техните служители в тези случаи не са уведомили незабавно съответните полицейски органи за извършено престъпление или нарушение на обществения ред, респективно за задържане на лице, или не са изпълнили точно дадените указания от органите на МВР.

Чрез тези мерки ще се засили сигурността на жителите на град Шумен, предвид зачестилите случаи на нападения на обществени места и особено в районите на заведенията за развлечения.

Част от предложенията за промени са прецизирани с цел съответствие с изискванията на действащото законодателство.

Направени са редакции на отделни текстове на наредбата, които внасят по-голяма яснота в текстовете.

За прилагането на новата уредба не са необходими финансови средства.