

ПРАВИЛНИК ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО
В ОБЩИНА ШУМЕН

РАЗДЕЛ ПЪРВИ
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. /1/ С този Правилник се уреждат условията и редът за прилагане на Закона за публично-частно партньорство в Община Шумен.

/2/ С приемането на правилника се цели постигането на :

1. Да се осигури развитие на висококачествени и достъпни услуги от обществен интерес чрез постигане на по-добра стойност на вложените публични средства.
2. Да се даде възможност за насърчаване на частните инвестиции в стротелството, поддържането и управлението на обекти на техническата и социалната инфраструктура и в извършването на дейности от обществен интерес.
3. Да създаде гаранции за защита на публичните активи и за ефективното управление на публичните средства при осъществяване на публично-частно партньорство /ПЧП/.

/3/ При осъществяване на ПЧП се спазват принципите за публичност, прозрачност, свободна и лоялна конкуренция, недопускане на дискриминация, равнопоставеност и пропорционалност.

Чл.2. По смисъла на закона и за целите на този Правилник, публично-частното партньорство е дългосрочно договорно сътрудничество между един или повече публични партньори, от една страна, и един или повече частни партньори, от друга страна, за извършване на дейност от обществен интерес при постигане на по-добра стойност на вложените публични средства и при разпределение на рисковете между партньорите, което се осъществява при условията и по реда на този правилник.

Чл.3. Публично-частно партньорство се създава, когато са налице следните условия:

1. Възлагането на дейността от обществен интерес не може да бъде осъществено по реда на Закона за обществени поръчки /ЗОП/, защото:

а/ общината не може да осигури финансиране на дейностите от обществен интерес и същото трябва изцяло или частично да бъде поето от частен партньор;

б/ чрез разпределение на рисковете между публичния и частния партньор ще се постигне по-добра стойност на вложените общински средства.

2. Възлагането на дейността от обществен интерес не може да бъде осъществено чрез концесия, защото няма приходи от потреблението на услугите от обществен интерес или от други трети лица във връзка с дейността от обществен интерес, а когато има такива приходи, не е предвидено частният партньор да получава права върху тях.

Чл.4. /1/ В Общинския план за развитие, изготвен на основание чл.9, т.7 от Закона за регионалното развитие, се залага политиката за осъществяване на общински ПЧП и ПЧП за общински публично-правни организации за съответния период на действие.

/2/ Определената от Общински съвет политика се изпълнява от кмета на общината, включително и по отношение на общинските публичноправни организации.

/3/ Общинският съвет приема решения за откриване на процедури за определяне на частен партньор, както и решения за изменение, допълнение, продължаване и прекратяване на договори за ПЧП с мнозинство 2/3 от общия брой съветници.

/4/ Общинският съвет може да приема решения за откриване на процедури за определяне на частен партньор до изтичане на 39 месеца от неговото избиране.

РАЗДЕЛ ВТОРИ

ДЕЙНОСТ ОТ ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС, ОБЕКТИ И СУБЕКТИ

Чл.5. /1/ Дейност в обществен интерес е предоставянето или осигуряване на предоставянето на една или повече услуги от обществен интерес чрез финансиране, както и строителство, и/или управление, и/или поддържане на:

1. Обекти на техническата инфраструктура и на зелената система:

а/ в урбанизирани територии: паркинги, гаражи, обекти на градския транспорт, системи за наблюдение и сигурност, системи за улично осветление, зелени площи, паркове и градини;

б/ паркинги, гаражи, паркове и градини в отделни поземлени имоти извън урбанизираните територии;

2. Обекти на социалната инфраструктура, предназначени за:

а/ здравеопазване;

б/ образование;

в/ култура;

г/ спорт, отдих и туризъм;

д/ социално подпомагане, социални жилища и общежития;

е/ изтърпяване на наказанието за лишаване от свобода;

ж/ осъществяване на административни дейности на публичните партньори.

/2/ Услуга от обществен интерес е всяка услуга в полза на обществото, отговорността за предоставянето на която се носи обичайно или по силата на нормативен акт от публичния партньор.

Чл.6. Публични партньори са:

1. Кметът на общината - за общинските ПЧП, които имат за предмет дейности от обществен интерес, извършвани върху обекти по чл.5 /1/, които са общинска собственост и/или по силата на нормативен акт са възложени на Общински съвет или на кмета на общината.

2. Общинските публичноправни организации - за дейности от обществен интерес, извършвани с обекти по чл.5 /1/, които са тяхна собственост и/или които са предоставени със закон, с акта за тяхното създаване или с друг акт на компетентен орган.

Чл.7. /1/ Частен партньор - страна по договор за ПЧП, може да бъде капиталово търговско дружество, което е съществувало или е новоучредено, при спазване на изискванията на Закона за публично-частно партньорство и този Правилник.

/2/ Не се допуска капиталово търговско дружество - страна по договор за ПЧП, да издава акции на приносител.

/3/ Годишният финансов отчет на частния партньор подлежи на проверка от регистриран одитор по реда на Закона за независимия финансов одит.

РАЗДЕЛ ТРЕТИ ПЛАНИРАНЕ

Чл.8. /1/ Кметът на общината представя в общинския съвет предложения за общински ПЧП и ПЧП проекти на общинските публичноправни организации, които да се включат в програмата за реализация на Общинския план за развитие.

/2/ Предложението на кмета се придружава от предварителна оценка за осъществимостта на проектите за ПЧП, изготвена съгласно следните изисквания:

1. Описание на проекта и очакваните резултати - наименование на проекта, цели, обхват и дейности, очаквани срокове за реализация на проекта и предварителна технико-икономическа обосновка на проекта, социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта, анализ на разпределението на рисковете и анализ на изпълнението на законовите изисквания за осъществяване на ПЧП.
2. Предложение за форма и размер на финансовата подкрепа от публичния партньор, предварителна оценка за въздействието на параметрите на проекта върху бюджета.
3. Предварителна оценка за постигане на по-добра стойност на вложените публични средства.
4. Размер на необходимите средства за провеждане на подготвителни действия.

/3/ Когато предложението е в резултат на направена инициатива от заинтересовано лице, предварителната оценка за осъществяване на проекта чрез ПЧП може да се изготви въз основа на предоставените от страна на заинтересованото лице документи.

Чл.9. Общински съвет разглежда предложението и в зависимост от покриване на критериите за включване, взема решение за одобряване на проектите, които да се включат в програмата за реализация на Общинския план за развитие.

Чл.10. /1/ В програмата за реализация на Общинския план за развитие, в самостоятелен раздел, се посочват общинските ПЧП, сроковете за изпълнението им по етапи, както и формата и размерът на финансовата подкрепа за всеки отделен проект.

В програмата се включват и проектите за ПЧП на общинските публичноправни организации.

Не може да се осъществи проект за ПЧП, който не е включен в програмата.

/2/ При включване на ПЧП в програмата за реализация на Общинския план за развитие се прилагат следните критерии:

1. Обвързаност с Общинския план за развитие.
2. Социално-икономически ползи от реализацията на проекта.
3. По-добра стойност на вложените публични средства.
4. Размер и форма на финансовата подкрепа, размер на разходите за подготвителни действия и поносимост за бюджета.
5. Степен на готовност за реализиране на проекта.

/3/ Тежестта на всеки от критериите се определя с решение на Общински съвет за всеки програмен период на Общинския план за развитие.

Чл.11. /1/ Програмата за реализация на Общинския план за развитие в частта на ПЧП може да се изменя и/или актуализира с решение на Общински съвет.

/2/ Кметът на общината може да предложи актуализация на програмата за реализация на Общинския план за развитие в следните случаи:

1. Когато въз основа на одобрена обосновка са променени параметрите на проекта спрямо заложените в програмата за реализация.
2. След провеждане на процедура за избор на частен партньор съобразно офертата на участника, избран за частен партньор.
3. Когато в хода на текущото изпълнение на ПЧП е възникнала необходимост от промяна на заложените параметри в определени от закона случаи.
4. При отпаднала необходимост от реализация на проект чрез ПЧП, по преценка на кмета на общината.

/3/ Предложението по ал.2 се придружава от изготвените анализи и документи по чл.15, ал.1, свързани с извършените подготвителни действия.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЪРТИ

ИНИЦИАТИВА ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл.12. /1/ Всяко заинтересовано лице може да предложи пред компетентния публичен партньор – общината или общинска публичноправна организация, осъществяването на ПЧП.

/2/ Предложението по ал.1 се придружава от обосновка и финансово-икономически анализ, а когато включва строителство, и от прединвестиционно проучване или инвестиционен проект.

/3/ Прединвестиционното проучване или инвестиционният проект се изработват съгласно изискванията на наредбата по чл. 139, ал.5 от Закона за устройство на територията със съдържание и обхват, съгласно спецификата на дейността от обществен интерес.

/4/ Съответният публичен партньор, не по-късно от три месеца от писменото заявление на заинтересованото лице, го уведомява за резултатите от проучването на инициативата и за решението си да откаже или да предприеме действия по включване на проекта в програмата за реализация на Общинския план за развитие.

/5/ Когато предложението за ПЧП е направено пред общинска публичноправна организация, тя информира писмено кмета на общината за своето решение и неговите мотиви в рамките на срока по ал.4.

/6/ Кметът на общината информира писмено Общински съвет двукратно, за сесията през месец юли и с отчитането на годишната програма за реализация на Общинския план за развитие, за отказаните ПЧП и мотивите за това.

Чл.13. /1/ Прединвестиционните проучвания или инвестиционните проекти или части от тях, предоставени от предложителите за ПЧП, могат да бъдат използвани за изработване на техническите спецификации в документацията за участие или в описателния документ.

/2/ Когато общината е използвала прединвестиционното проучване или инвестиционния проект, заинтересованото лице има право, ако не е определено за частен партньор, на възнагрждение за използваните данни по методиката съгласно Приложение № 2 към чл. 12, ал.2 от Правилника за прилагане на Закона за публично-частно партньорство.

/3/ Размерът на възнагрждението по ал.2 се посочва в решението за откриване на процедура за избор на частен партньор и се заплаща в срок до една година от публикуване на обявлението.

РАЗДЕЛ ПЕТИ ПОДГОТВИТЕЛНИ ДЕЙСТВИЯ

Чл.14. /1/ Подготвителните действия се извършват от компетентния публичен партньор-кмета на общината или ръководителите на общинските публичноправни организации.

/2/ Публичният партньор със заповед определя отговорните лица, техните задължения, целите, срока и финансовите средства за извършване на подготвителните действия.

/3/ Разходите за извършване на подготвителните действия са за сметка на съответния публичен партньор, като необходимите средства се планират в рамките на бюджетната процедура за съответната година.

Чл.15. /1/ Подготвителните действия включват осигуряване от публичния партньор на:

1. Обосновка за доказване на социално-икономическата целесъобразност от изпълнение на проекта чрез ПЧП.
2. Проекти на документи, свързани с изготвянето на проекта за решения, обявление и документация, съответно описателен документ за участие в процедурата за определяне на частен партньор, включително проект на договор за ПЧП.

/2/ Обосновката по ал.1, т.1 се основава на:

1. Прединвестиционно проучване или инвестиционен проект - когато ПЧП включва строителство.
2. Финансово –икономически анализ, с който се доказват най-малко:
 - а/ постигането на по-добра стойност на вложените публични средства чрез ПЧП;
 - б/ поносимостта за общинския бюджет или за бюджета на публичноправната организация;

в/ правен анализ относно изпълнението на законовите изисквания за осъществяване на ПЧП;

/3/ документите по ал.2 се изработват в съответствие с минималните изисквания, определени в Приложение № 1 на Правилника за прилагане на публично-частно партньорство.

Чл.16. Обосновката по чл.15, ал.1, т.1 съдържа най-малко:

1. Целите на проекта, свързани със задоволяване на обществените потребности и степента на тяхното постигане с предложения проект;
2. Изходна спецификация на проекта с идентифицирани количествени и качествени характеристики за дейността от обществен интерес.
3. Финансово-икономическите параметри на проекта и изводи за неговата ефективност и социално-икономическа целесъобразност, в т.ч. постигане на по-добра стойност на вложените публични средства.
4. Мотивирани предложения за форма, максимален размер и график на предоставяне на финансовата подкрепа, максимален срок на договора за ПЧП, максимална норма на възвръщаемост за частния партньор за проекта.
5. Изводи за въздействието на параметрите на ПЧП проекта върху бюджета.
6. Заключение относно изпълнението на законовите изисквания за осъществяване на проекта чрез ПЧП, включително за изискванията на чл.3 /2/ от Закона за публично-частно партньорство, относно наличието на условията, че възлагането на дейностите от обществен интерес не може да бъде осъществено по реда на Закона за обществените поръчки или чрез концесия.

Чл.17. /1/ Кметът на общината назначава със заповед експертен съвет по чл.30 от Закона за публично-частно партньорство.

/2/ Правата, задълженията и отговорностите на експертния съвет се определят със заповедта на кмета.

/3/ Експертният съвет се формира за всеки отделен проект за ПЧП.

/4/ В състава на експертния съвет могат да се включват вътрешни и външни експерти с необходимата квалификация и опит в съответствие с проекта за ПЧП.

/5/ Експертният съвет анализира, изготвя становище и предлага на кмета на общината за одобрение обосновката за доказване на социално-икономическата целесъобразност от изпълнение на проекта чрез ПЧП.

РАЗДЕЛ ШЕСТИ

ВКЛЮЧВАНЕ НА ПРОЕКТИТЕ В ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл.18./1/ Предложения за включване на ПЧП проекти като приложение към общинския бюджет се представят в рамките на бюджетната процедура за съответната година.

/2/ Предложението по ал.1 съдържа систематизирана информация за всеки проект в табличен вид, както следва:

1. Наименование на проекта.

2. Отговорен публичен партньор.
3. Прогнозен период за реализация на проекта.
4. Размер на разходите на публичния партньор за съответната бюджетна година.
5. Общ прогнозен размер на плащанията за срока на ПЧП на проекта.

Чл.19. /1/ Проектите за ПЧП с предвидени плащания от общинския бюджет, за които предстои откриване на процедура за определяне на частен партньор, се включват като приложение към общинския бюджет за съответната година.

/2/ Конкретните бюджетни средства, необходими за плащания по сключени договори за ПЧП, се включват в общинския бюджет за съответната година. С решението за приемане на общинския бюджет Общинския съвет определя:

1. Максимален размер на плащанията, които общината може да поеме като задължение по нови проекти за ПЧП през годината, включени в програмата за реализация на общинския план за развитие.
2. Размер на плащанията по проектите към края на бюджетната година, в т.ч. остатъчния размер на задълженията по сключени договори за ПЧП и намеренията на общината за ПЧП проекти през съответната година.
3. Съвкупния размер на плащанията от общинския бюджет към частните партньори за съответната година по всички сключени договори за ПЧП.

/3/ Предложението по ал.1 съдържа всички проекти за общински ПЧП или ПЧП на общинските публичноправни организации с предвидени плащания от общинския бюджет, за които предстои откриване на процедура за определяне на частен партньор през съответната година.

Чл.20. /1/ В резултат на извършените подготвителни действия и след включване на проекта за ПЧП като приложение към общинския бюджет за съответната година, кметът на общината прави мотивирано предложение пред Общински съвет за откриване на процедура за избор на частен партньор.

/2/ Към предложението по ал.1 се прилагат: обосновката, проектите на документите по чл. 15, ал.1, т.2, както и други документи, предвидени с нормативен акт.

/3/ С предложението по ал.1 се мотивират и:

1. Основните условия и елементи на ПЧП проекта, включително дефиниране на основните права и задължения на страните по договора за ПЧП.
2. Условията и параметрите, при които се поддържа икономическия баланс, и обстоятелствата от правен и фактически характер, при настъпване на които икономическият баланс ще се счита за нарушен.
3. Мотивите по чл.50, ал.2 от Закона за публично-частно партньорство, в случай, че ПЧП проектът ще се реализира чрез публично-частно дружество.
4. Избраната процедура по ЗОП за избор на частен партньор.
5. Избраният един или повече критерии за подбор.
6. Избраните показатели, относителната им тежест и методиката за определяне на комплексната оценка на офертата.

РАЗДЕЛ СЕДМИ
ПРОЦЕДУРА ЗА ИЗБОР НА ЧАСТЕН ПАРТНЬОР

Чл. 21. /1/ Процедурата за определяне на частен партньор включва:

1. Приемане на решение за откриване на процедура за определяне на частен партньор.
2. Провеждане на процедура за определяне на частен партньор.
3. Приемане на решение за определяне на частен партньор, съответно решение за прекратяване на процедурата.

/2/ Решенията по ал.1, т.1 и 3, се приемат от Общински съвет по предложение на кмета на общината - за общински ПЧП и за ПЧП на общинските публичноправни организации.

Чл.22. Частният партньор се определя чрез провеждане на открита процедура, ограничена процедура, състезателен диалог или процедура по договаряне с обявление при условията и по реда на ЗОП.

Чл.23. /1/ С решението за откриване на процедурата:

1. Определят се най-малко условията на договора за ПЧП, основните права и задължения на страните по него и максималния размер на нормата за възвръщаемост за частния партньор.
2. Одобряват се обявлението и документацията за участие в процедурата за определяне на частен партньор, а когато процедурата е състезателен диалог-описателният документ.

/2/ Решението за откриване на процедура се публикува в Регистъра на обществените поръчки.

Чл.24. /1/ Обявлението за процедура за определяне на частен партньор съдържа информацията по чл. 25, ал.2 от закона за обществените поръчки, като:

1. В предмета се описва обектът, с който ще се извършва дейността от обществен интерес и се посочва, че същата се изпълнява чрез ПЧП.
2. Посочват се всички гаранции, определени в проекта на договор за ПЧП;
3. В условията и начина на плащане се посочват максималният размер на плащанията, както и другите форми на финансова подкрепа.

/2/ В обявлението се посочват и:

1. Разпределението на съществуващите рискове.
2. Условията, които определят икономическия баланс на договора за ПЧП, както и обстоятелствата от фактически или правен характер, свързани с обекта, с дейността или услугата от обществен интерес, чието настъпване би довело до нарушаване на баланса.
3. Условията или забраните за използване на обекта или част от него за обезпечения, ако такива се предвиждат.

/3/ В обявлението могат да се включат и:

1. Условие на договора за ПЧП да се изпълни чрез публично-частно дружество или от специално създадено проектно дружество.

2. Ограничение на броя кандидати в съответствие с чл.25, ал.4 от Закона за обществените поръчки.
3. Други условия или изисквания в зависимост от спецификата на дейността от обществен интерес.

Чл.25. /1/ За кандидатите и участниците в процедурата се прилагат изискванията на глава четвърта от ЗОП.

/2/ Участниците представят оферта съгласно глава четвърта, раздел II от ЗОП, към която се прилага и финансово-икономически модел за осъществяване на ПЧП.

Чл.26. /1/ Оценката на офертите се извършва по критерия икономически най-изгодна оферта.

/2/ Размерът на плащанията от публичния партньор, когато такива се предвиждат, е задължителен показател в критерия икономически най-изгодна офертата.

Чл.27. /1/ Въз основа на класирането, извършено от комисията за провеждане на процедурата, кметът на общината предоставя на Общински съвет доклад и проект за решение за определяне на частен партньор в срок от един месец от приключване работата на комисията. Към доклада се прилага протоколът на комисията по чл.72 от ЗОП.

/2/ Въз основа на доклада и протокола на комисията, след самостоятелна преценка на изложените в тях факти и обстоятелства, Общински съвет приема решение за:

1. Определяне на класирания на първо място участник за частен партньор, или
2. Прекратяване на процедурата в случаите на чл.39 от ЗОП.

/3/ По предложение на кмета Общински съвет може да приеме решение, с което определя за частен партньор втория класиран участник в случаите по чл.74, ал.2 от ЗОП.

/4/ С решението за определяне на частен партньор се извършва:

1. Конкретизиране на условията по договора за ПЧП и правата и задълженията на страните, които не са определени или са определени в граници с решението за откриване на процедурата за определяне на частен партньор, в съответствие с офертата на участника, определен за частен партньор, съответно с предложенията при договарянето- при процедура за договаряне с обявление.
2. Определя се срок за сключване на договора за ПЧП, който не може да бъде по-дълъг от три месеца.
3. Одобрява се механизъм за осъществяване на мониторинг и контрол по изпълнение на проекта.

РАЗДЕЛ ОСМИ

СКЛЮЧВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОР ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл.28. /1/ Кметът на общината, респективно ръководителят на публичноправната организация, сключват договора за ПЧП с определения частен партньор съгласно решенията на Общински съвет.

/2/ Когато участникът, определен за частен партньор, не е капиталово търговско дружество, както и когато това е посочено в обявлението или офертата на участника, определен за частен партньор, договарянето за ПЧП се сключва с новоучредено капиталово публично-частно дружество /проектно дружество/, по реда на Раздел III от Закона за публично-частно партньорство.

/3/ Договорът се сключва не по-рано от изтичане на 14 дни от уведомяването на заинтересованите участници за решението за определяне на частен партньор, освен в случаите, когато участникът, определен за частен партньор, е единствен заинтересован участник.

/4/ Срокът за сключване на договора за ПЧП, определен с решението за определяне на частен партньор, започва да тече от датата на влизане в сила на решението или на определеното, с което е допуснато предварително изпълнение.

Чл.29 /1/ Договорът за ПЧП се сключва без провеждане на преговори в съответствие с проекта на договор, включен към документацията за участие и с офертата, съответно с предложенията при договарянето при процедура на договаряне с обявление на участника, класиран на първо място.

/2/ В случаите на чл.27, ал.3 договарянето се сключва след провеждане на преговори за подобряване на предложенията по критериите за комплексна оценка на офертата.

/3/ Договорът се сключва в писмена форма най-малко в три оригинални екземпляра - по един за страните и един за публичния регистър на ПЧП.

/4/ Срокът на договора за ПЧП може да бъде от 5 до 35 години.

/5/ Конкретният срок се определя на основание:

1. Финансово-икономическите показатели на проекта за ПЧП.
2. Техническите или технологичните особености на проекта, с който се извършва дейността от обществен интерес.

Чл.30 /1/ Договорът за ПЧП съдържа най-малко:

1. Страните по договора.
2. Предмета на договора, който съдържа описание на обекта и на дейността от обществен интерес, както и услугата от обществен интерес, когато това е приложимо.
3. Влизането в сила, предварителните условия, ако има такива, и срока на договора.
4. Размера и източниците на финансиране от страна на частния партньор.
5. Конкретния размер на финансова подкрепа, формите, условията и реда за предоставянето ѝ от страна на публичния партньор; условията и реда за нейното намаляване или преустановяване и периодите за извършване на плащанията, когато такива са предвидени.
6. Разпределение на рисковете между страните.
7. Размера на нормата за възвръщаемост за частния партньор, определена с финансово-икономическия модел, както и реда за нейното изчисляване, отчитане и контролиране.

8. Условието и реда за получаване от публичния партньор на превишението на печалбата на частния партньор от предоставените му права.
9. Условието, които определят икономическия баланс и обстоятелствата от фактически или правен характер, свързани с обекта, с дейността или услугата от обществен интерес, чието настъпване или изменение би довело до нарушение на баланса.
10. Правата и задълженията на страните, условията и сроковете за тяхното изпълнение.
11. Условието и реда за застраховане на обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес, и на обектите, предоставени за извършване на допълнителна стопанска дейност и/или за предоставяне на допълнителни услуги извън дейността от обществен интерес.
12. Техническите спецификации.
13. Условието и реда за използване на подизпълнители.
14. Условието и реда за извършване на отчетност и контрол за изпълнение на задълженията на частния партньор.
15. Гаранциите за изпълнение на договора и отговорността за неизпълнение, включително неустойки.
16. Условието и реда за изменение на договора.
17. Реда за предсрочно прекратяване на договора.
18. Последниците от прекратяване на договора.

/2/ Неразделна част от договора е финансово-икономическият модел, предложен с офертата на участника, определен за частен партньор.

/3/ В договора за ПЧП се описват и:

1. Състоянието на обекта, с който ще се извършва дейността от обществен интерес към датата на сключване на договора.
2. Изискванията относно състоянието, в което обектът се връща на публичния партньор след изтичане на срока на договора.
3. Когато дейността от обществен интерес се извършва с обект, собственост на частния партньор, може да се уговори прехвърляне на правото на собственост върху общината или публичноправната организация, като се определят условията, редът и сроковете за това.

Чл.31 /1/ При изпълнение на договора за ПЧП се осъществява мониторинг и контрол за изпълнение на задълженията на страните, както и одит на частния партньор, гарантиращи ефективност и ефикасност на процесите.

/2/ Механизмите за реализиране на ангажиментите по ал.1 се приемат от Общиски съвет като неразделна част от решението по чл.27, ал.4.

/3/ В срок до 31 март кметът на общината предоставя ежегодно на Общинския съвет годишен отчет за изпълнение на договорите за ПЧП, сключени от общината и публичноправните организации.

/4/ Страните по договора за ПЧП са длъжни да осигурят водене и съхраняване на документацията и защита на информацията във връзка с изпълнение на договора.

/5/ Частният партньор осигурява публичност за изпълнение на договора за ПЧП.

Чл. 32. /1/ Текущият контрол се извършва от публичния партньор при условията и по ред, определени с договора за ПЧП.

/2/ Текущият контрол включва най-малко периодична проверка на изпълнението на всички задължения по договора за ПЧП, в т.ч. за качеството на обекта на техническата или на социалната инфраструктура и/или на извършената дейност от обществен интерес, въз основа на определени с нормативен акт, с административен акт или с договора изисквания, технически спецификации, стандарти и/или критерии за качество.

/3/ Текущият контрол се осъществява чрез:

1. Длъжностни лица от общинската или публичноправната организация и/или
2. Комисия за контрол.

/4/ Правата, задълженията и отговорностите на лицата, осъществяващи текущ контрол, както и състава на комисията, се определят със заповед на кмета на общината.

/5/ Текущият контрол се извършва чрез документална проверка или проверка на място.

/6/ Проверката на място може да се извършва от лица, определени от кмета на общината или чрез други органи, в зависимост от спецификата на проекта.

/7/ Разходите за текущ контрол са за сметка на общината.

РАЗДЕЛ ДЕВЕТИ

РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА РИСКОВЕТЕ, ФИНАНСОВА ПОДКРЕПА И ИКОНОМИЧЕСКИ БАЛАНС НА ДОГОВОРИТЕ ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл.33. /1/ Разпределението на рисковете между страните се определя с договора за ПЧП въз основа на финансово-икономическия анализ и на офертата на участника, определен за частен партньор.

/2/ Разпределението на рисковете се определя конкретно за всеки случай на ПЧП в зависимост от възможностите на партньорите да оценят, контролират и управляват рисковете.

/3/ Рисковете, които поема публичният партньор за целия срок на договора за ПЧП, се определят с решението за откриване на процедура за определяне на частен партньор и с документацията, съответно описателния документ, за участие в процедурата.

Чл.34 /1/ Частният партньор поема винаги строителния риск и поне един от рисковете за наличност или търсене на услугата от обществен интерес.

/2/ Поемането на рисковете по ал.1 не гарантира възстановяване на вложените средства за изпълнение на договора за ПЧП.

/3/ Частния партньор осъществява дейността от обществен интерес и осигурява нейното финансиране.

/4/ При ПЧП частният партньор води аналитично счетоводство за извършените дейности и предоставени услуги.

/5/ Частният партньор участва в ПЧП с определена от него норма на възвръщаемост за частния партньор на проекта, която не може да бъде по-висока от максималната, определена с решението за откриване на процедурата за определяне на частен партньор.

/6/ Нормата на възвръщаемост на частния партньор за проекта е елемент на финансово-икономическия модел, предложен с офертата на участника, определен за частен партньор.

Чл.35. /1/ Общината или публичноправната организация участват в ПЧП чрез предоставяне на подкрепа на частния партньор под формата на:

1. Плащания към частния партньор.
2. Предоставяне на права върху имоти или части от имоти, които са различни от обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес, за извършване на допълнителна стопанска дейност и/или предоставяне на допълнителни услуги извън дейността от обществен интерес.
3. Предоставяне на права за извършване на допълнителна стопанска дейност и/или за предоставяне на допълнителни услуги извън дейността от обществен интерес с обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес.

/2/ Размерът на финансовата подкрепа се определя като сума от плащанията към частния партньор, цената на предоставените права по ал.1 и печалбата на частния партньор от извършването на допълнителна стопанска дейност и/или предоставяните допълнителни услуги.

/3/ Плащанията към частния партньор служат за възстановяване на инвестиционните разходи или покриване на оперативните разходи за управление или поддържане.

/4/ Предоставянето на правата по ал.1, т.2 се извършва чрез учредяване на ограничени вещни права върху имоти или отдаване под наем на имоти или части от тях, които са различни от обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес и са общинска собственост.

/5/ Не могат да се предоставят права по ал.1, т.2 върху обекти и имоти, които са публична общинска собственост.

/6/ Правата по ал.1, т.2 се предоставят за срок най-късно до прекратяване на договора за ПЧП.

/7/ Частният партньор няма право да извършва прехвърлителни сделки в полза на трети лица с учредените права и построеното.

/8/ С договора за ПЧП се определят правата и ограниченията на частния партньор за пренаемане, отдаване под наем и ползване съвместно с трети лица на имотите, върху които са му предоставени права.

Чл.36. /1/ Финансовата подкрепа по чл. 35/ 1/, т.1 се определя с офертата на участника, определен за частен партньор, в размер не по-голям от определения с решението за откриване на процедурата за определяне на частния партньор.

/2/ Условието за извършване на плащанията и тяхната периодичност се определят с договора за ПЧП.

/3/ Плащанията към частния партньор се извършват само когато обектът и/или услугата са в уговорените в съответствие с техническите спецификации, експлоатационната годност, обем и качество.

/4/ До достигане на договореното съответствие по техническите спецификации, плащанията не се извършват, а в случай на констатирано последващо несъответствие, плащанията се намаляват съразмерно или се преустановяват за периода до отстраняване на несъответствието.

На частния партньор могат да се налагат и допълнителни санкции за констатираното несъответствие, определени с договора за ПЧП.

Чл.37. Цената на предоставените права по чл.35, ал.1, т.2 се определя от регистриран независим оценител по смисъла на Закона за независимите оценители.

Чл.38. /1/ Размерът на финансовата подкрепа по чл.35, ал.1, т.3 се определя от прогнозната печалба от допълнителната стопанска дейност и/или от предоставяне на допълнителни услуги съгласно офертата на участника, определен за частен партньор, за целия период на предоставяне на правата.

/2/ Размерът на финансовата подкрепа по чл.35, ал.1, т.1 и 2, не може да бъде увеличаван в случаите, когато отчетната печалба от допълнителната стопанска дейност е по-ниска от договорената, или е недостатъчна за достигане нормата на възвръщаемост на частния партньор за проекта.

/3/ Когато нормата на възвръщаемост на частния партньор бъде надвишена, до нейното възстановяване публичният партньор:

1. Намалява или преустановява плащанията, или
2. Получава част от печалбата на частния партньор от извършване на допълнителна стопанска дейност и/или предоставяне на допълнителни услуги.

Чл.39. /1/ В договора за ПЧП се определят условията, редът и сроковете за извършване на корекции в размера на плащанията към частния партньор и/или за получаване на част от печалбата от допълнителната стопанска дейност в случаите, когато нормата на възвръщаемост на частния партньор бъде надвишена.

/2/ За целите на ал.1 в срок до 31 май на текущата година частният партньор представя пред кмета на общината отчет за изпълнение на финансово-икономическия модел към 31 декември на предходната година по неговите съставни елементи.

/3/ Отчетът по ал.2 съдържа и анализ-сравнение между заложените, достигнатите и очакваните показатели за финансова ефективност за срока на договора за ПЧП.

/4/ Отчетът по ал.2 подлежи на заверка от регистриран одитор съгласно Закона за независимия финансов одит преди представянето му на кмета на общината.

Чл.40. Когато източник на финансова подкрепа от публичния партньор са заемни средства, се прилагат разпоредбите на Закона за общински дълг и Наредбата за провеждане на обществено обсъждане за поемане на общински дълг в Община Шумен.

Чл.41. /1/ При сключване на договор за ПЧП се определя икономическия баланс на ПЧП, който представлява равновесие между ползите за страните и разпределението на рисковете между тях.

/2/ Определеният в договора икономически баланс на ПЧП се поддържа през целия срок на договора.

/3/ При сключване на договора се определят обстоятелствата от фактически или правен характер, свързани с обекта, с дейността или услугата от обществен интерес, при настъпването или изменението на които икономическият баланс би бил нарушен.

/4/ Икономическият баланс може да бъде нарушен и в случаите на чл.68 /4/ от Закона за публично-частно партньорство.

Чл. 42. /1/ При нарушаване на икономическия баланс всяка от страните по договора за ПЧП може да поиска изменение или допълнение на договора за възстановяване на икономическия баланс.

/2/ Искането по ал.1 се отправя към другата страна с мотивирано предложение въз основа на комплексен анализ на обстоятелствата, довели до нарушаване на икономическия баланс в т.ч. изменение на финансово-икономическите параметри на проекта.

/3/ С мотивираното предложение се обосновава изменение или допълнение на договора относно:

1. Техническите параметри и/или вида и обема на извършваните от частния партньор дейности от обществен интерес.
2. Срока на договора, с не повече от една трета от първоначално договорения.
3. Условието и реда за финансиране от частния партньор или за предоставяне на финансовата подкрепа от публичния партньор.
4. Други условия, определени с обявлението.

/4/ В срок до 3 месеца от подаването на искането по ал.1 съответната страна разглежда и предоставя становище по мотивираното предложение за изменение или допълнение на договора за ПЧП.

РАЗДЕЛ ДЕСЕТИ ИЗМЕНЕНИЕ И ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДОГОВОР ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл.43. Изменението на договора за ПЧП се извършва по реда и условията на Раздел IV от Закона за публично-частно партньорство.

Чл.44. Прекратяването на договор за ПЧП се извършва по реда и условията на Раздел V от Закона за публично-частно партньорство.

РАЗДЕЛ ЕДИНАДЕСЕТИ
ГАРАНЦИИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТГОВОРНОСТИ ПРИ
НЕИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА

Чл.45. /1/ Частният партньор предоставя финансово обезпечение за гарантиране изпълнението на задълженията по договора за ПЧП под формата на банкови гаранции.

/2/ Видовете и размерите на банковите гаранции се определят за всеки отделен договор за ПЧП, като съвкупният размер на предоставяните банкови гаранции не може да бъде по-нисък от 5 % от общия размер на финансовата подкрепа, определена с решението за определяне на частния партньор.

/3/ Банковите гаранции се предоставят по начин, който осигурява непрекъснатост на обезпечението на задълженията на частния партньор по договора за ПЧП.

Чл.46. /1/ При неизпълнение на задълженията по договора за ПЧП неизправната страна дължи неустойки в размер, определен с договора .

/2/ При неплащане неустойката от страна на частния партньор в дължимия размер и срок, публичният партньор усвоява дължимата сума от съответната банкова гаранция по чл.45.

/3/ Когато размерът на банковата гаранция не е достатъчен за покриване на размера на неустойката, публичният партньор прихваща дължимия остатък от размера на плащанията по чл. 35 и/или събира дължимите суми по законоустановения ред.

/4/ В случаите на ал.2 и 3 частният партньор е длъжен да възстанови първоначалния размер на гаранцията в срок до 30 дни от уведомлението за усвояване.

Чл.47. /1/ При предсрочно прекратяване на договора за ПЧП по причина, за която публичният партньор отговаря, частният партньор има право на обезщетение в размер на:

1. Сумата на невъзстановените инвестиционни разходи- когато обектът, с който се извършва дейността от обществен интерес, е собственост на общината или публичноправната организация.
2. Сумата, съответстваща на определената норма на възвръщаемост на частния партньор за целия срок на договора, намалена със стойността на възстановените инвестиционни разходи - когато обектът, с който се извършва дейността от обществен интерес, е собственост на частния партньор.

/2/ При предсрочно прекратяване на договора за ПЧП по причина, за която частният партньор отговаря, публичният партньор :

1. Дължи на частния партньор обезщетение в размер на сумата на невъзстановените инвестиционни разходи, намалена със сумата, съответстваща на определената норма на възвръщаемост за частния партньор за целия срок на договора, но не повече от пазарната стойност на извършените от частния партньор инвестиции в обекта към датата на прекратяване на договора – когато обектът, с който се извършва дейността от обществен интерес, е собственост на общината или публичноправна организация.
2. Не дължи обезщетение на частния партньор, когато обектът, с който се извършва дейността от обществен интерес, е собственост на частния партньор.

/3/ В случаите по ал.2, т.1 публичният партньор не дължи обезщетение, когато към датата на прекратяване на договора пазарната стойност на обекта се е намалила спрямо пазарната стойност към датата на сключването на договора и намаляването е резултат от причината, поради която договорът по ПЧП е прекратен.

/4/ В случаите на ал.2, т.2 частният партньор дължи възстановяване на получената до датата на прекратяване на договора финансова подкрепа за инвестиционни разходи в изпълнение на договора.

Чл.48. /1/ Независимо от обезщетенията по чл.47, при предсрочно прекратяване на договора за ПЧП по вина на частния партньор, той дължи обезщетение съгласно договора, но не по-малко от 50 % от сумата на предвиденото обезщетение по чл.47.

/2/ Частният партньор дължи и неустойки в размер на 1/12 част от годишното плащане по чл.35, ал.1, т.1 за предходната година за всеки месец до сключване на нов договор за ПЧП, но за не повече от 12 месеца.

/3/ Общината може да търси обезщетение за действително претърпените вреди, които надхвърлят размера на обезщетенията и неустойките по ал.1 и 2, по общия ред на действащото законодателство.

/4/ С договора за ПЧП се определят сроковете и редът за изплащане на дължимите неустойки и обезщетения.

Чл.49. Не се дължи обезщетение в случаите на предсрочно прекратяване на договора по причина, за която никоя от страните не отговаря.

Чл.50. /1/ Във всички случаи на прекратяване на договора за ПЧП, частният партньор е длъжен да предаде обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес, когато той е собственост на общината или общинска публичноправна организация, както и имотите или части от тях за извършване на допълнителна стопанска дейност, заедно с приращенията и подобренията, на публичния партньор.

Частният партньор няма право на задържане върху обекта при прекратяване на договора за ПЧП.

/2/ Обекта се предава в сроковете, определени с договора.

РАЗДЕЛ ДВНАДЕСЕТИ

РЕГИСТЪР НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНИТЕ ПАРТНЬОРСТВА

Чл.51. /1/ Регистърът по ПЧП се създава и поддържа от общинската администрация по заповед на кмета на общината.

/2/ Регистърът съдържа:

1. Програмата за реализация на Общинския план за развитие в частта за ПЧП.
2. Общинските проекти за ПЧП и проектите за ПЧП на общинските публичноправни организации, включени в програмата за реализация на общинският план за развитие.
3. Решенията за откриване на процедурите за определяне на частен партньор.
4. Обявленията за провеждане на процедури за определяне на частен партньор.
5. Решенията за определяне на частен партньор.

6. Финансово-икономическите анализи.
7. Сключените договори за ПЧП без данните, представляващи търговска тайна.
8. Отчета на кмета на общината за изпълнение на раздела за ПЧП от програмата за реализация на Общинския план за развитие, както и годишните отчети за изпълнение на договорите за ПЧП.
9. Информация за изпълнение на договорите за ПЧП на публичноправните организации.
10. Допълнителните споразумения за изменения или допълнения на сключените договори за ПЧП.
11. Договорите за продължаване на ПЧП с правопреемник.
12. Решенията за прекратяване на договорите за ПЧП.

/3/ В регистъра не се въвеждат лични данни, които представляват класифицирана информация.

Чл.52. /1/ Регистърът е публичен.

/2/ Достъпът до информация е безплатен и свободен и се осигурява чрез интернет страницата на Община Шумен.

/3/ Длъжностните лица, които извършват вписванията в регистъра, се определят със заповед на кмета на общината и са отговорни за достоверността на информацията и сроковете за въвеждане.

/4/ Документите, подлежащи на вписване в регистъра, както и промените в тях, се въвеждат в 14-дневен срок от приемането или съответно влизането им в сила.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл.53. По смисъла на този Правилник :

1. „Обществен интерес“ има значението, определено в чл.22 на Закона за дейностите по предоставяне на услуги, а именно: обществен интерес са основания, признати като такива в практиката на Съда на ЕС, включително обществен ред, обществена сигурност, обществена безопасност, обществено здраве, запазване на финансовата стабилност на системата на обществоонто осигуряване, защита на потребители, получатели на услуги и работници, добър съвестност на търговските сделки, борба с измамите, опазване на околната среда, здравето на животните, интелектуалната собственост, опазване на националното историческо и културно наследство, цели на социалната и културната политика.

2. “Общински публичноправни организации“ са публичноправните организации, които:

а/ получават финансиране от общинския бюджет;

б/ са обект на управленски контрол от Общински съвет или Общински съвет определя повече от половината от членовете на управителния им орган.

в/ на които са предоставени за управление обекти или имоти - общинска собственост, включително когато получават финансиране от държавния бюджет, държавното обществено осигуряване или Националната здравноосигурителна каса.

3. „По-добра стойност на вложените публични средства“ е постигането на по-високо качество на услугата от обществен интерес на същата или по-ниска цена или постигане на същото качество на услугата на по-ниска цена в сравнение с други начини за предоставяне на услугата от обществен интерес.

4. „Поносимост на бюджета“ е възможността за извършване на разходите по съответния проект в рамките на бюджетните ограничения по бюджета на общината или общинската публичноправна организация.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл.54. /1/ Настоящият Правилник се издава на основание Закона за публично-частно партньорство и Правилника за прилагане на закона за публично-частно партньорство.

/2/ Правилникът влиза в сила в срок от три дена след публикуването му в местния печат.

/3/ Правилникът е приет с Решение № ... по протокол №... от2013 г.

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ ЗА ПРАВИЛНИК ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО В ОБЩИНА ШУМЕН

1. Причини, които налагат приемането:

а/ нормативни изисквания към дейността на местните власти, произтичащи от Закона за публично-частно партньорство;

б/ голямото обществено значение на въпроса за развитие на ПЧП като инструмент за привличане на частни ресурси за постигане на цели с обществена значимост, както и за оптимизиране на разходите в публичния сектор, подобряване на техническата и социална инфраструктура, разнообразяване на услугите, оказвани на бизнеса и гражданите и подобряване на тяхното качество;

в/ недостигът на средства и недопустимо ниското равнище на публичните инвестиции в общината, блокиращи изпълнението на мерките от плана за развитие на Шумен;

г/ ще се избегне нарушаването на европейското законодателство в областта на обществените поръчки и концесиите, допускано чрез използване на етикета „публично-частно партньорство“ за договори с частни партньори, без необходимата публичност, прозрачност и конкуренция.

2. С приемането на този правилник се цели, освен посочените цели в чл. 1, ал. 2 на правилника:

а/ реализация на проекти чрез ПЧП с важно социално-икономическо значение за бизнеса и гражданите;

б/ оптимизиране на разходите в публичния сектор;

в/ отключване на предприемаческата инициатива на бизнеса за разрешаване на важни за обществото проблеми чрез партньорство и споделяне на риска с общината;

г/ подобряване на публичността при провеждане на местните политики и взаимодействието с бизнеса.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на този правилник:

За прилагане на правилника не са необходими финансови средства, но за реализирането на проектите за ПЧП се предвиждат такива по реда на раздел шести.

Прилагането на този правилник предполага използване на средства на избраните частни партньори за реализация на проектите.

Редът и условията за финансиране са определени в раздел девети на проекта за правилник.

4. Очаквани резултати

а/ планираните резултати от прилагането на правилника се залагат ежегодно в раздела за публично-частно партньорство на програмата за реализация на Плана за развитие на Шумен;

б/ очаква се смекчаване на бюджетните ограничения, пред които е изправена общината за инвестиции в дейности с важно обществено значение;

в/ създават се нормативни предпоставки за привличане на частния сектор в области, които традиционно са в сферата на отговорност на местната власт, с което се дава възможност за използване в полза на обществото на неговите ресурси, инициатива, знания и умения.

5. Съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът се базира на Закона за публично-частно партньорство, който изцяло транспонира европейското законодателство.