

**ДО**  
**Г-н Л. Христов**  
**Кмет на Община Шумен**

**Копие:**  
**Проф. Беджев**  
**Председател на Общински съвет**  
**Шумен**

## **ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**

**ОТ Добромир Драев,**  
**общински съветник при Общински съвет Шумен**

**ОТНОСНО:** Проект на Наредба за условията и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в Община Шумен

**УВАЖАЕМИ г-н Христов,**  
**УВАЖАЕМИ проф. Беджев,**

В продължение на години Община Шумен традиционно подкрепя финансово спортните клубове, работещи активно с деца и младежи. Голяма част от клубовете, освен масов спорт, постигат и резултати при високото спортно майсторство и представят Община Шумен активно на различни социално значими международни събития от спортен характер като например – балкански, европейски, световни първенства, купи и състезания. Традиционно Община Шумен активно подкрепя спортните клубове както финансово за дейност, така и предоставя безплатно за тренировъчна дейност залите си. За да бъдат справедливо разпределени средствата, предвидени във функция 2714 „Младежки дейности и спорт“, беше създаден специален Механизъм за условията и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в Община Шумен. Поради факта, че той няма стойност на нормативен акт, а е само помощен документ неговото прилагане винаги е водело до определени трудности във вземането на решения за разпределение на средствата, предвидени за спорт, както и до дългогодишни спорове относно даден вид спорт и неговата социална значимост за общността. Воден от опита си като човек, участващ активно в спортния и младежки живот в Шумен и сега като член на ПК „Младежки дейности и спорт“ намирам, че Общински съвет Шумен трябва да вземе решение за приемане на нормативен акт за регулиране на финансовата подкрепа на Община Шумен към спортните клубове. В съответствие на чл. 26 (2) от Закона за нормативните актове внасям за разглеждане в едно с мотивите както следва:

**I. Причини, които налагат приемането:**

1. Механизмът създава възможност за силен субективизъм при вземане на решения за разпределяне на бюджетни средства;
2. Като неофициален нормативен акт, механизмът може да бъде променен във всеки един момент и по този начин да се постигнат скрити възможности за преразпределяне на средствата;
3. Механизмът макар и в своята същност да е справедлив и структуриран с помощта на спортната общност в Община Шумен с подкрепата на Общинска администрация в крайна сметка почти винаги води до спорове между клубовете за възможностите за разпределяне на бюджета на функция 2714 „Младежки дейности и спорт“ в частта му за спорта;
4. Поради възможност за субективизъм, работата чрез механизма води до непрозрачно управление на обществени средства;
5. Всяко непрозрачно управление на обществени средства води до съмнение в обществеността и в този случай най-вече в спортната общност, а от тук и до намаляване качеството на спортните методики и тренировки поради факта, че ръководните екипи и треньорският състав нямат възможност за качествено и стабилно планиране на дейността.

**II. Цели, които се поставят:**

1. Намаляване на субективизма при разпределянето на обществени средства от функция 2714 „Младежки дейности и спорт“.
2. Прозрачност, обективизъм и зачитане на принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност.
3. Публично и справедливо финансиране на спортните клубове в Община Шумен.
4. Създаване на ясни и точни параметри, водещи до качество на предлаганите спортни дейности в Община Шумен.
5. Предотвратяване на злоупотреби и възможности за адекватна превенция срещу тях.

**III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата:**

1. Средствата за прилагането на наредбата се определят с приемането на бюджета на Община Шумен, функция 2714 „Младежки дейности и спорт“.

**IV. Очаквани резултати от прилагането:**

1. Подобряване на работата на спортните клубове като структурни единици, предлагащи възможност на младите хора на Община Шумен да спортуват активно;
2. Повишаване на финансовата дисциплина на спортните клубове;
3. Навременното финансиране на спортните календари, правилно и коректно планиране на дейността.

4. Отчитане на изразходваните средства в срок и поставянето на точни и ясни рамки за разходването им.
5. Постигане на добри спортни резултати, развитие на детско-юношеския спорт като активна превенция срещу сериозните социални проблеми в тази целева група – наркомания, депресии, асоциално поведение, употреба на алкохол и тютюнопушене в ранна детска възраст.

**V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

1. Проектът на нормативния акт е съобразен с всички европейски директиви и регламенти, отнасящи се пряко и косвено към децата и младежите, финансовата дисциплина, прозрачност, устойчивост, демократичност.

С оглед на гореизложеното, съгласно чл. 26 (2) от Закона за нормативните актове и във връзка с чл.100 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация град Шумен, предлагам на Общински съвет Шумен да вземе следното

**РЕШЕНИЕ:**

1. Приема Наредба за условията и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в Община Шумен
2. Наредбата влиза в сила от деня на публикуването ѝ в местен ежедневник.

Вносител:

Добромир Драев

Общински съветник при Общински  
съвет Шумен

## НАРЕДБА

### ЗА УСЛОВИЯТА И КРИТЕРИИТЕ ЗА ФИНАНСОВО ПОДПОМАГАНЕ НА СПОРТНИТЕ КЛУБОВЕ В ОБЩИНА ШУМЕН

#### I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

**Чл.1.** С тази наредба се определят условията, реда и критериите за отпускане и разпределение на финансови средства от Община Шумен за финансово подпомагане на спортните клубове.

**Чл.2** Тази наредба не се прилага за, професионални спортни клубове и състезатели (с изключение на детско-юношеските им школи) и вътрешно ведомствени първенства на министерства или национални браншови организации.

**Чл.3** Средствата се предоставят на спортни клубове, развиващи следните видове дейност: детско-юношески спорт и спорт за всички, учебно-тренировъчна и състезателна дейност, високо спортно майсторство, както и за закупуване на спортна екипировка.

**Чл.4** Размерът на финансовото подпомагане за спортните клубове е на база постигнатите спортно-технически резултати от състезателите и отборите, обхвата по възрастови групи от занимаващи се, спортна база и условия за развитие, както и степента на участие в общинските, държавни и международни състезания.

**Чл.5** Община Шумен подпомага спортни клубове, чиито седалища и дейност са на територията на общината.

#### II. УСЛОВИЯ ЗА ФИНАНСОВО ПОДПОМАГАНЕ

**Чл.6** Спортните клубове, кандидатстващи за финансово подпомагане от Община Шумен, трябва да отговарят на следните условия:

- (1) да са вписани в Централния регистър на Министерство на правосъдието като юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност и в Националния регистър на спортните организации на Министерството на младежта и спорта;
- (2) да имат валидно членство в съответната лицензирана спортна федерация и да са вписани в Централния регистър на Министерството на младежта и спорта;
- (3) да водят активен тренировъчен процес и да участват в състезания, включени от съответната спортна федерация в държавния спортен календар и в мероприятията от общинския спортен календар;
- (4) да нямат финансови задължения към общината и държавата;
- (5) да водят отчетност според изискванията на Закона за счетоводството и Националния счетоводен стандарт.

**Чл.7** Право на финансово подпомагане имат спортните клубове по смисъла на чл. 11 от Закона за физическото възпитание и спорта.

**Чл.8** Право на финансово подпомагане от Община Шумен имат спортни клубове, които имат треньори с професионална правоспособност и квалификация /диплом, сертификат, НСА, треньорска школа или международни сертификати за правоспособност в съответствие с Наредба № 2 от 25 октомври 2011 г. за професионалната правоспособност и квалификация на спортно-педагогическите кадри/.

**Чл.9** В годината на кандидатстване за финансиране спортните клубове трябва да са регистрирани и развивали дейност минимум една година преди това.

**Чл. 10** Не се подпомагат спортни клубове, на които Община Шумен е отдала за ползване стопански обекти, приходите, от които остават за клуба и на клубове, осигурили си дългосрочна издръжка от спонсори, чрез получени срещу това стопански обекти или общинска земя.

**Чл.11** Не се подпомагат спортни клубове, регистрирани като търговски дружества.

**Чл.12** Не се подпомагат спортни клубове, регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на дейност в частна полза.

### **III. КРИТЕРИИ ЗА ПОДПОМАГАНЕ ДЕЙНОСТТА НА СПОРТНИТЕ КЛУБОВЕ**

**Чл. 13** Критериите за подпомагане дейността на спортните клубове са:

- (1) Постигнати резултати в официалния международен спортен календар и официалния държавен спортен календар за предходната година в спортове, за които спортният клуб е акредитиран да развива, а съответната национална организация /федерация, асоциация/, на която е член, е лицензирана да извършва спортно-състезателна дейност от Министерство на младежта и спорта:
  - 1 От състезатели на спортни клубове, участвали и класирани в балкански, европейски и световни първенства за предходната година;
  - 2 От състезатели на спортни клубове, участвали и класирани в държавните първенства и национални купи, утвърдени от Министерството на младежта и спорта, за предходната година;
  - 3 Отчетени класирания от международния спортен календар.
  - 4 Когато с едно участие се отчетат две класирания, се взема по-доброто.
  - 5 От спортен клуб, подготвил състезател-участник в олимпийски игри, световни, европейски и балкански първенства, получава еднократно за всеки състезател в категория – мъже, жени, юноши (младежи) и девойки точки, съгласно Приложение № 4.
  - 6 Класирането на състезателите от съответните спортни клубове в международния спортен календар се оценява според Приложение №2 (Таблица 2).

- 7 Всеки спортен клуб има право да отчете най-много по 2 /две/ индивидуални класирания по избор за всеки свой състезател, независимо в коя възрастова група е и в кое държавно, зонално, междуобластно, регионално и областно първенство е взел индивидуално или отборно участие. За колективните и индивидуалните спортове се признава и класирането в една национална купа годишно. Колективните спортове имат право на класиране само на един отбор в дадена възрастова група. За конния спорт се признават и картотекирани коне, взели участие в държавно първенство /до две класирания за кон/.
  - 8 Точките се оценяват по Приложение No 3.
  - 9 За спортните игри се начисляват точки на всички състезатели поотделно от отбора - основни и резерви, съответно на нормативите на всяка федерация.
  - 10 При преминаване на състезател от един шуменски спортен клуб в друг шуменски спортен клуб, двата клуба получават по 50 % от точките за съответното постижение за първата година след преминаването. Съответното преминаване се удостоверява писмено от съответната спортна федерация.
- (2) Стимулиране развитието на детско-юношеския спорт в гр. Шумен - обхват на състезатели и отбори по възрастови групи на спортните клубове, взели участие в държавните първенства през предходната година.
1. Резултатът от набраните точки от държавните първенства на съответния спортен клуб е в зависимост от обхванатите /броя/ спортисти, възрастови групи и отбори, взели участие в състезанията от държавния спортен календар.
  2. Отчитането на обхванатите възрастови групи става с коефициент за обхват в 4 /четири/ групи за всеки пол, съгласно Приложение No 5:
  3. С този коефициент за обхват се умножават само точките от държавния спортен календар.
  4. Броят на възрастовите групи се удостоверява по заверената картотека от съответната спортна федерация.
  5. Броят на състезателите във всяка група да отговаря на норматива на съответната спортна федерация. Същите трябва да са участвали в състезания от държавния спортен календар.
  6. Полученият общ сбор от точки по Приложение No2 (таблица 2) и Приложение No3 (таблица 3) на всеки спортен клуб, на който не му е предоставена възможност да ползва общинска или държавна спортна база без да заплаща наем за състезателно-тренировъчната си дейност, се умножава с коефициент 1,3.
- (3) Организиране и провеждане на традиционни за Община Шумен спортни прояви от шуменските спортни клубове.
1. Спортни клубове, които организират и провеждат спортни прояви на територията на Община Шумен извън календара на съответната спортна федерация, получават еднократно за всяко едно състезание 150 т., но за не

повече от три прояви и с участие на състезатели на не по-малко от три други общини. За да се признае даден турнир, клубът трябва 30 дни преди проявата да представи регламент за провеждането му, програма и участници /клубове/ на старши експерт „Спорт и младежки дейности“ в Община Шумен.

(4) Организиране и провеждане на състезания, включени в ученическия спортен календар през предходната година.

1. Спортни клубове, които организират и провеждат прояви от програмата за училищен спорт, получават еднократно за дадено състезание 75 т., но за не повече от три прояви.

(5) Критерии за конкурентност – в отборните и индивидуалните спортове.

1. Критериите и коефициентите за конкурентност при отборните и индивидуалните спортове се начисляват, съобразно броя участващи отбори или състезатели, в съответствие на Приложение № 6.

(6) Точките по чл. 13, ал. 3, т. 1 и ал. 4, т. 1 не се умножават по коефициент, а се прибавят към крайния сбор.

#### **IV. МЕТОДИКА ЗА РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ ОБЩИНСКИ БЮДЖЕТ ЗА ПОДПОМАГАНЕ ДЕЙНОСТТА НА СПОРТНИТЕ КЛУБОВЕ**

**Чл. 14** Общата сума на средствата за спортните клубове, утвърдена с бюджета на Община Шумен за текущата година, се разделя на сумата, получена от сбора на точките на всички спортни клубове, като по този начин се получава себестойността на една точка.

#### **V. НЕОБХОДИМИ ДОКУМЕНТИ**

**Чл. 15** Община Шумен подпомага спортни клубове, отговарящи на условията и критериите, приети с тази Наредба.

**Чл. 16** Спортни клубове, желаещи да получат финансови средства от Община Шумен, подават ежегодно заявление до края на месец януари на съответната година до заместник-кмета по култура, просвета и образование. Заявлението за финансиране следва да бъде придружено от следните документи:

1. съдебно решение - копие, заверено с “Вярно с оригинала”;
2. удостоверение за актуално правно състояние - оригинал, издадено не по-късно от шест месеца от датата на кандидатстване;

3. удостоверение за лицензия, издадено от Министерството на младежта и спорта - копие, заверено с "Вярно с оригинала";
4. удостоверение за регистрация в Централния регистър на Министерство на правосъдието - копие, заверено с "Вярно с оригинала";
5. декларация за изградена система за финансово управление и контрол;
6. удостоверение по регистрация по БУЛСТАТ - оригинал, издадено не по-късно от шест месеца от датата на кандидатстване;
7. годишен календар за спортно развитие, утвърден от управителния съвет на спортния клуб - оригинал;
8. удостоверение, издадено от компетентните органи, за липса на задължения към държавата и общината - оригинал, издадено не по-късно от три месеца от датата на кандидатстване;
9. подробна актуална информация за контакт със спортния клуб /адрес, телефон, e-mail, лице за контакт/;
10. справка за приходи и разходи за предходната календарна година, съгласно формуляр № 4;
11. документ за придобитата професионална правоспособност и квалификация на треньорите на спортните клубове /диплом, сертификат, НСА, треньорска школа или международни сертификати за правоспособност в съответствие с Наредба №2 от 25 октомври 2011г. за професионалната правоспособност и квалификация на спортно-педагогическите кадри/ - копие, заверено с "Вярно с оригинала";

**Чл. 17** (1) Дирекция „Култура, просвета и образование“ при Община Шумен, изготвя списък на одобрените спортни клубове и размера на финансовите средства за текущата година и го предоставя на постоянната комисия “Младежки дейности и спорт” за утвърждаване.

(2) Размерът на финансовите средства се гласува с бюджета на Община Шумен всяка календарна година.

## VI. ПРОЦЕДУРА И РЕД ЗА ОТЧИТАНЕ. КОНТРОЛ И САНКЦИИ

**Чл. 18** Спортните клубове, които са получили средства от общинския бюджет, отчитат и доказват пред Община Шумен целесъобразността на разходваните средства, съгласно изискванията на Закона за счетоводството и Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор - чл. 2, ал. 2, т. 8.

**Чл.19** (1) Община Шумен чрез Дирекциите „Култура, просвета и образование“ и „Бюджет и финанси и човешки ресурси“ упражнява контрол върху изразходването на средствата, отпуснати от Общината, като има право да изисква всички необходими счетоводни документи, информация за дейността и да извършват проверка на място.

(2) Отпуснатите финансови средства, следва да бъдат пряко свързани с дейността на съответния спортен клуб за съответно състезание и да бъдат отчитани в срок до 10



дни след приключване на състезанието. При невъзможност да бъде спазен този срок, да бъде уведомен писмено старши експерт СМД.

**Чл. 20** (1) Спортните клубове отчитат разходването на финансовите средства най-късно до 20.12 на текущата година.

- (2) Спортни клубове, не отчетели средствата до 20.12., нямат право на финансово подпомагане от Община Шумен за следващата календарна година.
- (3) Спортни клубове, кандидатстващи за финансови средства чрез недобросъвестно представени документи и неверни декларации по раздел V, чл.16, се лишават от финансово подпомагане за следващата календарна година.
- (4) Спортни клубове, които използват финансовите средства не по предназначение, трябва да ги възстановяват в пълен размер заедно със законната лихва, считано от момента на предоставянето на средствата.

**Чл. 21** Спортните клубове, получили финансова помощ, подлежат на финансов одит от отдел „Вътрешен одит“ на Община Шумен.

**Чл.22** В края на всяко тримесечие заместник кмета по “Култура, просвета и образование” предоставя на постоянната комисия “Младежки дейности и спорт” отчет за изпълнението на тази наредба.

### ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

**§ 1.** Неразделна част от настоящата наредба са формуляр № 1, формуляр №2, формуляр № 3 и формуляр № 4.

### ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

**§ 2.** Настоящата наредба е приета с решение № ... от ... на Общински съвет Шумен и влиза в сила .....

### Приложение No 1 (ТАБЛИЦА 1) раздел III, чл. 13, ал. 1 т. 1

Вид първенство	Мъже, жени	Юноши, девойки, младежи
Олимпийски игри	До X-то място	До X-то място
Световни първенства	До VIII-мо място	До VIII-мо място
Европейски първенства	До VI-то място	До VI-то място
Балкански първенства	До III-то място	До IV-то място

**Приложение No 2 (ТАБЛИЦА 2 ) раздел III, чл. 13, ал. 1 т. 4**

Класиране	Олимпийски игри м./ж.	Световни първенства		Европейски първенства		Балкански първенства	
		м./ж.	юн./ д. младежи	юн./ д. младежи	м./ж.	юн./ д. младежи	м./ж.
I	500 т.	245 т.	125 т.	100 т.	200 т.	85 т.	150 т.
II	450 т.	215 т.	105 т.	80 т.	170 т.	65 т.	120 т.
III	400 т.	195 т.	90 т.	75 т.	150 т.	60 т.	100 т.
IV	350 т.	180 т.	80 т.	65 т.	135 т.	50 т.	-
V	325 т.	160 т.	75 т.	60 т.	110 т.	-	-
VI	300 т.	150 т.	70 т.	55 т.	100 т.	-	-
VII	275 т.	130 т.	60 т.	-	-	-	-
VIII	250 т.	120 т.	50 т.	-	-	-	-
IX	225 т.	-	-	-	-	-	-
X	200 т.	-	-	-	-	-	-

**Приложение No 3 раздел III, чл. 13, ал. 1 т. 8**

**ТАБЛИЦА 3**

Държавно първенство					
Класиране	Деца	юн. д. мл. в.	юн. д. ст. в.	Младежи	Мъже и жени
I	45 т.	55 т.	68 т.	75 т.	90 т.
II	35 т.	43 т.	53 т.	60 т.	70 т.
III	33 т.	41 т.	50 т.	57 т.	66 т.
IV	29 т.	35 т.	43 т.	48 т.	57 т.
V	25 т.	30 т.	37 т.	42 т.	49 т.
VI	21 т.	26 т.	32 т.	36 т.	42 т.
VII	19 т.	23 т.	28 т.	34 т.	37 т.
VIII	18 т.	22 т.	26 т.	32 т.	35 т.
IX	16 т.	20 т.	24 т.	30 т.	25 т.
X	15 т.	18 т.	23 т.	28 т.	20 т.
XI	14 т.	17 т.	21 т.	27 т.	-

XII	13 т.	16 т.	20 т.	26 т.	-
XIII	12 т.	15 т.	18 т.	-	-
XIV	11 т.	14 т.	17 т.	-	-
XV	10 т.	13 т.	16 т.	-	-
XVI	9 т.	12 т.	15 т.	-	-

**Забележка:** По тази таблица се начисляват точки само за финали на ДП и турнири за купа „България“. За отборните спортове се вземат точки по таблица 3 както следва: футбол – „В“ РФГ, баскетбол – „А“ РБГ, хандбал – „А“ РХГ, волейбол – висша лига, тенис на маса – „А“ група. За отборните спортове за деца и юноши се признава класиране до 12-то място. За индивидуалните спортове важат само финалните /крайни/ класирания.

**ТАБЛИЦА 3 А**

Зонално, междубластно или регионално първенство					
Класиране	Деца	юн. д. мл. в.	юн. д. ст. в.	Младежи	Мъже и жени
I	18 т.	22 т.	27 т.	30 т.	36 т.
II	14 т.	17 т.	21 т.	24 т.	28 т.
III	13 т.	16 т.	20 т.	23 т.	26 т.
IV	12 т.	14 т.	17 т.	19 т.	23 т.
V	10 т.	12 т.	15 т.	17 т.	20 т.
VI	9 т.	11 т.	13 т.	15 т.	17 т.
VII	8 т.	10 т.	12 т.	14 т.	15 т.
VIII	7 т.	9 т.	11 т.	13 т.	14 т.
IX	6 т.	8 т.	10 т.	12 т.	10 т.
X	5 т.	7 т.	9 т.	11 т.	8 т.

**Забележка:** По тази таблица се начисляват точки за отборните спортове: баскетбол – „Б“ РБГ, хандбал – „Б“ РХГ, волейбол – „А“ РВГ, тенис на маса – „Б“ група.

**ТАБЛИЦА 3 Б**

Областно първенство					
Класиране	Деца	юн. д. мл. в.	юн. д. ст. в.	Младежи	Мъже и жени
I	13 т.	16 т.	20 т.	23 т.	26 т.
II	12 т.	14 т.	17 т.	19 т.	23 т.
III	10 т.	12 т.	15 т.	17 т.	20 т.
IV	9 т.	10 т.	13 т.	14 т.	17 т.
V	8 т.	9 т.	11 т.	13 т.	15 т.
VI	7 т.	8 т.	10 т.	12 т.	14 т.
VII	6 т.	7 т.	9 т.	11 т.	13 т.
VIII	5 т.	6 т.	8 т.	10 т.	12 т.

**Забележка:** По тази таблица се начисляват точки за отборни класирания за тенис на маса – „В“ група.

**Приложение No 4 раздел III, чл. 13, ал. 1 т. 5**

Олимпийски игри	80 т.
Световни първенства	50 т.
Европейски първенства	30 т.
Балкански първенства	20 т.

**Приложение No 5 раздел III, чл. 13, ал. 2 т. 2**

За 1 възрастова група	1.00
За 2 възрастови групи	1.05
За 3 възрастови групи	1.10
За 4 възрастови групи	1.15
За 5 възрастови групи	1.20
За 6 възрастови групи	1.25
За 7 възрастови групи	1.30
За 8 възрастови групи	1.35

**Приложение No 6 раздел III, чл. 13, ал. 5**

А. Отборни спортове		Б. Индивидуални спортове	
До 5 участващи отбора	1.00	До 9 участника	1.00
От 7 до 12 участващи отбора	1.20	От 10 до 20 участника	1.20
Над 12 участващи отбора	1.50	От 21 до 30 участника	1.50
		Над 31 участника	1.70