



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,

e-mail: obsavet@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
гр. ШУМЕН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

проф. д.т.н. инж. Борислав Беджев - председател на
Общински съвет Шумен

ОТНОСНО: Обсъждане от Общински съвет Шумен на чл. 1, ал. 2; чл. 21, ал. 3; чл. 22; чл. 24, ал. 2; чл. 26, ал. 2; чл. 27; чл. 28, ал. 1, т. 4, чл. 28, ал. 2, т. 4; чл. 31-чл. 34; чл. 66-чл. 68 от Наредбата за управление на общинските пътища в община Шумен

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В Общински съвет Шумен постъпи протест от Делян Димитров - прокурор при Окръжна прокуратура с вх. № 61-01-126 от 29.03.2017 г. Искането на г-н Димитров е да се отменят като незаконосъобразни разпоредбите на чл. 1, ал. 2; чл. 21, ал. 3; чл. 22; чл. 24, ал. 2; чл. 26, ал. 2; чл. 27; чл. 28, ал. 1, т. 4, чл. 28, ал. 2, т. 4; чл. 31-чл. 34; чл. 66-чл. 68 от Наредбата за управление на общинските пътища в община Шумен, поради противоречие с разпоредби на Закона за пътищата и Наредбата за специално ползване на пътищата.

Текстовете на горепосочените чл. 1, ал. 2; чл. 21, ал. 3; чл. 22; чл. 24, ал. 2; чл. 26, ал. 2; чл. 27; чл. 28, ал. 1, т. 4, чл. 28, ал. 2, т. 4; чл. 31-чл. 34; чл. 66-чл. 68 от наредбата са следните:

Чл. 1. (2) Наредбата не се прилага за:

1. селскостопанските пътища, осигуряващи достъп до земеделски земи;
2. горските пътища;
3. частните пътища, неотворени за обществено ползване.

Чл. 21. (3) Разрешението за специално ползване по ал. 2 при извършване на строителство е валидно за срок от една година.

Чл. 22. (1) Към искането за издаване на разрешение за специално ползване заинтересуваното лице прилага:

1. удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация;
2. копие от документа за платена такса за издаване на разрешението;

3. копие от скицата (визата) за проектиране, с която се определят местоположението на обекта и пътната връзка към него, включително спрямо съседните поземлени имоти;
4. подробен комуникационно-транспортен план за пътните връзки и разположението на обекта, към който са приложени:
 - а) схема с точното километрично местоположение на обекта, разположението му спрямо оста на пътя и отстоянието му от ръба на пътната настилка;
 - б) напречни профили в подходящ мащаб на характерни места в обхвата на пътя.

Чл. 24. (2) Към искането заинтересуваното лице прилага удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация.

Чл. 26. (2) Разрешението за специално ползване по ал. 1 е валидно за срок от една година.

Чл. 27. Към искането за специално ползване по Чл. 26 заинтересуваното лице прилага:

1. удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация;
2. копие от документа за платена такса за издаване на разрешението;
3. технически или работен проект за конкретното съоръжение.

Чл. 28. (1), т. 4 рекламното съоръжение в целия си габарит отстои най-малко на 3 м. от ръба на пътната настилка;

Чл. 28. (2), т. 4 преди входа на тунел минимум на 300 м преди зоната на предупредителната вертикална сигнализация над и около портала на тунела;

Чл. 31. Разрешението за специално ползване на пътя чрез прокарване и ремонт на подземни и надземни проводни и съоръжения е задължително условие за издаване на разрешение за строеж по смисъла на глава осма, Раздел III от Закона за устройство на територията.

Чл. 32. Разрешение за специално ползване на пътя чрез прокарване и ремонт на подземни и надземни проводни и съоръжения на техническата инфраструктура се изисква при:

1. полагане на проводни и съоръжения в обхвата на пътя в зоната от края на пътното платно до края на ограничителната строителна линия;
2. пресичане на пътя от подземни или надземни проводни и съоръжения;
3. реконструкция на подземни или надземни проводни и съоръжения в обхвата на пътя.

Чл. 33. Към искането по Чл. 31 заинтересуваното лице прилага:

1. удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация;
2. копие от документа за платена такса за издаване на разрешението;
3. технически или работен проект за съответния вид специално ползване на пътя.

Чл. 34. (1) Разрешение за специално ползване чрез прокарване на подземни и надземни проводни в обхвата на пътя се допуска, при условие, че проводът или съоръжението са проектирани така, че по време на експлоатация и в случаи на авария няма да застрашават елементите на пътя и безопасността на движението.

(2) Едновременно с разрешението за специално ползване на пътя чрез прокарване на подземни и надземни проводни и съоръжения и ремонт в обхвата на пътя може да бъде поискано и разрешение за специално ползване на пътя при временно ползване на части от пътното платно и на земи в обхвата на пътя.

(3) В случаите на внезапно произлезли повреди ремонтната дейност се осъществява съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за пътищата, като заедно с уведомяването на Дирекция „Строителство и екология” в общината се заплаща съответната такса за временното ползване на части от пътното платно и на земи в обхвата на пътя и се прилага проект (схема) за временна организация на движението при извършване на ремонт.

Чл. 66. (1) (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г.) Наказват се с глоба от 200 до 500 лв. физическите лица, които извършат или разпоредят да бъдат извършени следните дейности в обхвата на пътя:

1. изсичане и изкореняване на дървета и храсти, косене на трева и бране на плодове без разрешение на администрацията, която управлява пътя;
2. паша на добитък и опожаряване на растителността;
3. движение с непочистени от кал машини;
4. превозване на мокри товари, с които се овлажнява платното за движение;
5. превозване на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване;
6. поставяне и складиране на материали, които не са свързани с експлоатацията на пътя;
7. влачене на дървета и други предмети;
8. движение с верижни машини, освен при снегопочистване.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е от 500 до 1 000 лв.

Чл. 67. Наказват се с глоба от 300 до 2 000 лв., ако деянието не представлява престъпление, физическите лица, нарушили разпоредбите за забраната за строителство в ограничителните зони и извършване на действия извън специалното ползване, както и нормалното функциониране на водоотводните съоръжения или които извършват или наредят да бъдат извършени следните дейности:

1. нанасяне на повреди или унищожаване на пътищата, пътните съоръжения и принадлежностите на пътя;
2. движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и товари без разрешение на собственика или администрацията, управляваща пътя;
3. разпиляване на вредни вещества, опасни за хората и околната среда;
4. извършване в обхвата на пътя на:
 - а) дейности, застрашаващи безопасността на движението, или използване на пътищата извън тяхното предназначение;
 - б) дейности, предизвикващи прекъсване, отклоняване или спиране на движението;
5. извършване в обхвата на пътя и обслужващите зони без разрешение на администрацията, управляваща пътя, на:

а) строителни и ремонтни работи по пътищата извън границите на урбанизираните територии и в населените места без регулационни планове;

б) прокарване на нови и ремонт на съществуващи телеграфни, телефонни, електропроводни, въжени и други линии, кабели, продуктопроводи, водопроводи, напоителни и други канали;

в) откриване на нови и ремонт на съществуващи крайпътни обекти за обслужване на пътници и превозни средства и изграждане на пътни връзки към тези обекти или към съседни имоти;

г) изграждане на рекламни съоръжения и поставяне на рекламни материали;

б. разкриване на кариери на разстояние, по-малко от 300 м от оста на пътя и на по-малко от 1000 м от мостовете, без разрешение на администрацията, която управлява пътя.

(2) (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г.) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е от 500 до 3 000 лв.

(3) При нарушение по ал. 1, т. 4 и 5 кметът на общината, уведомява писмено районната дирекция за национален строителен контрол с искане за незабавно спиране на строителните работи при условия и по ред, определени в закон.

Чл. 68. В случаите, когато на нарушенията Чл. 66 и Чл. 67 са извършени от юридически лица и еднолични търговци, се налага имуществена санкция от 100 до 5 000 лв., а при повторно нарушение от 2 000 до 5 000 лв.

Според прокурор Д. Димитров разпоредбите на чл. 1, ал. 2; чл. 21, ал. 3; чл. 22; чл. 24, ал. 2; чл. 26, ал. 2; чл. 27; чл. 28, ал. 1, т. 4, чл. 28, ал. 2, т. 4; чл. 31-чл. 34; чл. 66-чл. 68 от Наредбата за управление на общинските пътища в община Шумен, са незаконосъобразни и противоречат на нормативен акт от висока степен, а именно Закона за пътищата, поради което и на основание чл. 186, ал. 2 вр. чл. 185 вр. чл. 16, ал. 1, чл. 126, чл. 193, ал. 1 АПК вр. чл. 145, ал. 5 ЗСВ отправя своя протест.

С оглед на гореизложеното предлагам три варианта за

РЕШЕНИЕ:

I-ви вариант:

ОТМЕНЯ разпоредбите на чл. 1, ал. 2; чл. 21, ал. 3; чл. 22; чл. 24, ал. 2; чл. 26, ал. 2; чл. 27; чл. 28, ал. 1, т. 4, чл. 28, ал. 2, т. 4; чл. 31-чл. 34; чл. 66-чл. 68 от Наредбата за управление на общинските пътища в община Шумен.

II-ри вариант:

ИЗМЕНЯ разпоредбите на чл. 1, ал. 2; чл. 21, ал. 3; чл. 22; чл. 24, ал. 2; чл. 26, ал. 2; чл. 27; чл. 28, ал. 1, т. 4, чл. 28, ал. 2, т. 4; чл. 31-чл. 34; чл. 66-чл.

68 от Наредбата за управление на общинските пътища в община Шумен, както следва:

.....

III-ти вариант:

ПОТВЪРЖДАВА чл. 1, ал. 2; чл. 21, ал. 3; чл. 22; чл. 24, ал. 2; чл. 26, ал. 2; чл. 27; чл. 28, ал. 1, т. 4, чл. 28, ал. 2, т. 4; чл. 31-чл. 34; чл. 66-чл. 68 от Наредбата за управление на общинските пътища в община Шумен:

Чл. 1. (2) Наредбата не се прилага за:

4. селскостопанските пътища, осигуряващи достъп до земеделски земи;
5. горските пътища;
6. частните пътища, неотворени за обществено ползване.

Чл. 21. (3) Разрешението за специално ползване по ал. 2 при извършване на строителство е валидно за срок от една година.

Чл. 22. (1) Към искането за издаване на разрешение за специално ползване заинтересуваното лице прилага:

5. удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация;
6. копие от документа за платена такса за издаване на разрешението;
7. копие от скицата (визата) за проектиране, с която се определят местоположението на обекта и пътната връзка към него, включително спрямо съседните поземлени имоти;
8. подробен комуникационно-транспортен план за пътните връзки и разположението на обекта, към който са приложени:
 - а) схема с точното километрично местоположение на обекта, разположението му спрямо оста на пътя и отстоянието му от ръба на пътната настилка;
 - б) напречни профили в подходящ мащаб на характерни места в обхвата на пътя.

Чл. 24. (2) Към искането заинтересуваното лице прилага удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация.

Чл. 26. (2) Разрешението за специално ползване по ал. 1 е валидно за срок от една година.

Чл. 27. Към искането за специално ползване по Чл. 26 заинтересуваното лице прилага:

4. удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация;
5. копие от документа за платена такса за издаване на разрешението;
6. технически или работен проект за конкретното съоръжение.

Чл. 28. (1), т. 4 рекламното съоръжение в целия си габарит отстои най-малко на 3 м. от ръба на пътната настилка;

Чл. 28. (2), т. 4 преди входа на тунел минимум на 300 м преди зоната на предупредителната вертикална сигнализация над и около портала на тунела;

Чл. 31. Разрешението за специално ползване на пътя чрез прокарване и ремонт на подземни и надземни проводни и съоръжения е задължително условие за издаване на разрешение за строеж по смисъла на глава осма, Раздел III от Закона за устройство на територията.

Чл. 32. Разрешение за специално ползване на пътя чрез прокарване и ремонт на подземни и надземни проводни и съоръжения на техническата инфраструктура се изисква при:

4. полагане на проводни и съоръжения в обхвата на пътя в зоната от края на пътното платно до края на ограничителната строителна линия;
5. пресичане на пътя от подземни или надземни проводни и съоръжения;
6. реконструкция на подземни или надземни проводни и съоръжения в обхвата на пътя.

Чл. 33. Към искането по Чл. 31 заинтересуваното лице прилага:

4. удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация;
5. копие от документа за платена такса за издаване на разрешението;
6. технически или работен проект за съответния вид специално ползване на пътя.

Чл. 34. (1) Разрешение за специално ползване чрез прокарване на подземни и надземни проводни в обхвата на пътя се допуска, при условие, че проводът или съоръжението са проектирани така, че по време на експлоатацията и в случаи на авария няма да застрашават елементите на пътя и безопасността на движението.

(2) Едновременно с разрешението за специално ползване на пътя чрез прокарване на подземни и надземни проводни и съоръжения и ремонт в обхвата на пътя може да бъде поискано и разрешение за специално ползване на пътя при временно ползване на части от пътното платно и на земи в обхвата на пътя.

(3) В случаите на внезапно произлезли повреди ремонтната дейност се осъществява съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за пътищата, като заедно с уведомяването на Дирекция „Строителство и екология“ в общината се заплаща съответната такса за временното ползване на части от пътното платно и на земи в обхвата на пътя и се прилага проект (схема) за временна организация на движението при извършване на ремонт.

Чл. 66. (1) (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г.) Наказват се с глоба от 200 до 500 лв. физическите лица, които извършат или разпоредят да бъдат извършени следните дейности в обхвата на пътя:

1. изсичане и изкореняване на дървета и храсти, косене на трева и бране на плодове без разрешение на администрацията, която управлява пътя;
2. паша на добитък и опожаряване на растителността;
3. движение с непочистени от кал машини;
4. превозване на мокри товари, с които се овлажнява платното за движение;
5. превозване на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване;
6. поставяне и складиране на материали, които не са свързани с експлоатацията на пътя;
7. влачене на дървета и други предмети;
8. движение с верижни машини, освен при снегочистване.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е от 500 до 1 000 лв.

Чл. 67. Наказват се с глоба от 300 до 2 000 лв., ако деянието не представлява престъпление, физическите лица, нарушили разпоредбите за

забраната за строителство в ограничителните зони и извършване на действия извън специалното ползване, както и нормалното функциониране на водоотводните съоръжения или които извършват или наредят да бъдат извършени следните дейности:

1. нанасяне на повреди или унищожаване на пътищата, пътните съоръжения и принадлежностите на пътя;

2. движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и товари без разрешение на собственика или администрацията, управляваща пътя;

3. разпиляване на вредни вещества, опасни за хората и околната среда;

4. извършване в обхвата на пътя на:

а) дейности, застрашаващи безопасността на движението, или използване на пътищата извън тяхното предназначение;

б) дейности, предизвикващи прекъсване, отклоняване или спиране на движението;

5. извършване в обхвата на пътя и обслужващите зони без разрешение на администрацията, управляваща пътя, на:

а) строителни и ремонтни работи по пътищата извън границите на урбанизираните територии и в населените места без регулационни планове;

б) прокарване на нови и ремонт на съществуващи телеграфни, телефонни, електропроводни, въжени и други линии, кабели, продуктопроводи, водопроводи, напоителни и други канали;

в) откриване на нови и ремонт на съществуващи крайпътни обекти за обслужване на пътници и превозни средства и изграждане на пътни връзки към тези обекти или към съседни имоти;

г) изграждане на рекламни съоръжения и поставяне на рекламни материали;

б. разкриване на кариери на разстояние, по-малко от 300 м от оста на пътя и на по-малко от 1000 м от мостовете, без разрешение на администрацията, която управлява пътя.

(2) (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г.) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е от 500 до 3 000 лв.

(3) При нарушение по ал. 1, т. 4 и 5 кметът на общината, уведомява писмено районната дирекция за национален строителен контрол с искане за незабавно спиране на строителните работи при условия и по ред, определени в закон.

Чл. 68. В случаите, когато на нарушенията Чл. 66 и Чл. 67 са извършени от юридически лица и еднолични търговци, се налага имуществена санкция от 100 до 5 000 лв., а при повторно нарушение от 2 000 до 5 000 лв.

Проф. д.т.н. инж. Борислав Беджев
Председател на Общински съвет Шумен

Мотиви към
предложение за изменение на
Наредбата за управление на общинските пътища в община Шумен

1. Причини, които налагат приемането: Постъпил протест от Делян Димитров - прокурор при Окръжна прокуратура Шумен, срещу разпоредбите на чл. 1, ал. 2; чл. 21, ал. 3; чл. 22; чл. 24, ал. 2; чл. 26, ал. 2; чл. 27; чл. 28, ал. 1, т. 4, чл. 28, ал. 2, т. 4; чл. 31-чл. 34; чл. 66-чл. 68 от Наредбата за управление на общинските пътища в община Шумен;

2. Цели, които се поставят: синхронизиране на Наредбата за управление на общинските пътища в община Шумен, със Закона за пътищата и Наредбата за специално ползване на пътищата;

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата: Не са необходими финансови средства за прилагането на новата уредба;

4. Очаквани резултати от прилагането: съответствие на разпоредбите на чл. 1, ал. 2; чл. 21, ал. 3; чл. 22; чл. 24, ал. 2; чл. 26, ал. 2; чл. 27; чл. 28, ал. 1, т. 4, чл. 28, ал. 2, т. 4; чл. 31-чл. 34; чл. 66-чл. 68 от Наредбата за управление на общинските пътища в община Шумен, със Закона за пътищата и Наредбата за специално ползване на пътищата;

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Промените не противоречат на правото на Европейския съюз.