



ОБЩИНА ШУМЕН

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,
e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

РЕШЕНИЕ

№ 28-00-016/05.07.2021г.
гр. Шумен, д.д. 04.07.2021г.
на Кмета на Община Шумен

Подписаният: Любомир Христов - кмет на Община Шумен, след като разгледах постъпило искане за предоставяне на достъп до обществена информация с Вх. Рег. индекс № 28-00-016/05.07.2021г., препратено ни по компетентност на електронни пощи от РДНСК – Шумен от 05.07.2021г. и Министерство на регионалното развитие и благоустройство на Република България /№ ГС-393-02-615/08.07.2021г./, подадено от Свилен Стойчев, от гр. Шумен, ул. svilen75@gbg.bg с посочен имейл адрес:

Подаден е сигнал с Вх. Рег. индекс № 24-00-436/08.04.2021г. до Община Шумен от заявителя, в който са изложени съмнения за възможни нарушения на ЗУТ, ведно със снимков материал. След извършена проверка по сигнала от длъжностни лица по смисъла на чл. 223 от ЗУТ на адреса на имота и по документи в Община Шумен е отговорено с писмо № 24-00-436/10.05.2021г. Същият е останал недоволен от получения отговор, поради цитирам: „лаконичния му характер“, поради което заявява настоящото искане за достъп до обществена информация. От фактическа и правна страна, заявителят посочва, че желае да получи достъп до обществена информация:

1. Информация относно извършената проверка и начините на установяване на фактите и обстоятелствата по казуса. Информацията да се предостави в писмен вид или като устна справка.
2. Разрешенията за строеж на сградите и съоръженията в посочения имот, заедно с проектите за промяната по време на строителството и екзекутиви, ако има такива, както и актовете за въвеждане в експлоатация. Информацията да се предостави на хартиен носител или в дигитален вид на електронна поща.

3. Инвестиционните проекти по горните разрешения за строеж. Информацията да бъде предоставена под формата на преглед в сграда на Община Шумен с възможност за копиране на част от нея.

Искането на молителя допустимо, но частично основателно с оглед на следното:

Съгласно чл. 41, ал. 1 и 2 от Конституцията регламентират основното човешко право - правото на достъп до информация. Правото на достъп до информация е част от т. нар. комуникационни права и свободи на гражданите, регламентирани в чл. 39, 40 и 41 от Конституцията. Тяхната значимост, и в частност значимостта на правото на достъп до информация, Конституционният съд в решението си по тълкуване на конституционните разпоредби - решение № 7 от 04.06.1996 г. по конституционно дело № 1/1996 г., е посочил, че произтича от принадлежността им към общопризнати ценности, закрепени и в основни международни актове, както и от самия конституционно установен ред, чиято същност е демократичният процес, и който ред се крепи "върху информираното мнение на публиката".

Отчитайки тази изключителна значимост на правото на достъп до информация, Конституционният съд изрично сочи, че нормата на чл. 41, ал. 2 от Конституцията гарантира на гражданите достъп до информация от държавен орган по въпроси, които представляват за тях законен интерес. "Квалификацията "законен", казва Конституционният съд в решението си, служи, за да обозначи правото въобще да търсят съответната информация и предоставя нормативна регламентация на хипотезите, в които това право може да се осъществи на базата на конституционното изискване".

В съответствие с конституционната разпоредба и даденото от Конституционния съд нейно тълкуване, законодателят в чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ е дал легална дефиниция на понятието обществена информация, достъпа до която законът регламентира. Съгласно тази дефиниция, обществена е всяка информация, свързана с **обществения живот** в страната и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно **дейността на задължените по закона субекти**. Обществената информация е: официална - която се съдържа в актовете, издавани от държавните органи при осъществяване на техните правомощия (чл. 10 ЗДОИ) и служебна - информацията, която се събира, създава и съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод дейността на органите и на техните администрации (чл. 11 ЗДОИ). Именно за тази информация законодателят е създал и изричното задължение на задължените, по смисъла на чл. 3, ал. 1

ЗДОИ, правни субекти, да я предоставят. От изложеното е видно, че за да са налице предпоставките за предоставяне на достъп до информация обаче, е необходимо първо да е налице обществена информация, и второ, сезираният орган да е задължен по смисъла на чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ правен субект.

Конституционно признатото право на информация, неговото гарантиране и упражняване е уредено в Закона за достъп до обществена информация. Съгласно същият, в чл. 2 е посочено определение на понятието „Обществена информация“, като е посочено, че по смисъла на този закон, това е „всяка информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнения относно дейността на задължените по закон субекти“.

За да бъде информацията обществена, следва да са налице кумулативно следните критерии:

- Информацията да е свързана с обществения живот в страната;
- Информацията да се отнася за дейността на задължените по ЗДОИ субекти;
- Информацията да дава възможност на гражданите да си съставят собствено мнение, относно дейността на задължените по ЗДОИ субекти.

Правото на достъп до обществена информация не е абсолютно право. То търпи редица ограничения:

1. Държавна тайна;
2. Служебна тайна;
3. Информация по чл. 13, ал. 2 от ЗДОИ;
4. Достъпът засяга интересите на трети лица;

Поисканата от молителя информация не е свързана с обществения живот в страната и в нея не се съдържат данни за обществения живот в страната и не може да се окачестви като обществена информация по смисъла на чл. 2 от ЗДОИ. В случая тя се явява информация, което е от частен характер, що се касае до представяне на строителни книжа и разрешение за строеж на постройки/сгради, собственост на частно лице – трето лице.

В случая не е на лице и изключението, установено с разпоредбата на чл. 31, ал. 5 от ЗДОИ, предвиждаща представяне на информация, отнасяща се до третото лице и без неговото съгласие, в случаите, когато то е задължен субект по ЗДОИ и отнасящата се информация до него е информация по смисъла на този закон, както и когато е налице надделяващ обществен интерес. На първо място, защото търсената информация не е обществена, по съображенията,

изложени по – горе. На следващо място законът регламентира предоставянето на обществена информация с цел гражданите да могат да си съставят собствено мнение за дейността на задължените субекти – в конкретния случай Община Шумен, по – точно специализирани структури на общинската администрация, на които е възложен контрол по строителството или издаване на искани от трети лица строителни книжа. От съдържанието на искането за достъп до обществена информация не може да бъде направен извод, че от документи, съдържащи се в общинската администрация, с които се удостоверява застрояване на конкретен имот, в случая на трето физическо лице, както и законността на сградите му се цели достъп до обществена информация. На трето място не е налице и надделяващ обществен интерес. Съгласно §1, т.6 от ДР на ЗДОИ „Надделяващ обществен интерес“ е налице, когато чрез исканата информация се цели разкриване на корупция и на злоупотреба с власт, повишаване на прозрачността и отчетността на субектите по чл. 3 от закона. Исканията за представяне на разрешителни за строеж, собственост на трето физическо лице, не е искане за предоставяне на обществена информация тъй като такава не се съдържа в него. Същото е неотнормено към обществения живот в страната и не може да даде възможност на заявителя да си състави собствено мнение относно дейността на задължения по закон субект – Община Шумен. Смысла и логиката на закона изисква заявителя да си състави собствено мнение за дейността на задължения по закон субект, по някакъв начин да засяга правната сфера на лицето, търсецо информацията, така че, съставеното мнение да му послужи при упражняването на негови права и интереси. В противен случай се предоставя възможност за злоупотреба с правото на достъп до информация и упражняването му би се превърнало в самоцел. Законът не предполага физически лица да изискват, проверят и се снабдяват с документи на други физически лица.

С оглед изложеното, поисканата информация не може да бъде търсена по реда на ЗДОИ, защото не носи белезите на обществена информация по смисъла на Закона за достъп до обществената информация.

Заявителят посочва, че желае да получи поисканата информация на следният електронен адрес: svilen75@gbg.bg.

С оглед гореизложеното и на осн. чл. 28, ал.2, във връзка с чл. 37, ал. 1 т.2 от Закона за достъп до обществена информация

РЕШИХ:

ОТКАЗВАМ ДОСТЪП до поисканата информация и до актовете съдържащи същата по пункт втори и трети от поисканата информация.

РАЗРЕШАВАМ ЧАСТИЧЕН ДОСТЪП до пункт първи от поисканата информация, а именно: Протокол от посещение на адрес; Протокол при явяване и представяне на документация в общинска администрация.

Информацията следва да се предостави на заявителя под формата на електронни файлове на посоченият от него електронен адрес: svilen75@gbg.bg.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд гр. Шумен, в двуседмичен срок от датата на съобщаването му.


ЛЮБОМИР ХРИСТОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН

