

МОТИВИ за приемане на допълнения към проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен:

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО:

В изпълнение на Решение № 486 по протокол № 23 от 31.07.2025 г. на Общински съвет-Шумен, беше изготвен проект на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен.

Съгласно разпоредбите на чл. 77 и чл. 80 от Административнопроцесуалния кодекс и във връзка с чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове изготвеният проект на Наредба за организация на движението на територията на Община Шумен бе публикуван на 11 август 2025 г. на официалната интернет страницата на Община Шумен, в раздел „Администрация“ подраздел „Административни актове“-„Проекти на наредби и правилници“, както и в секция Общински съвет, подсекция „Нормативни актове“ – раздел „Проекти на наредби и правилници“, с цел провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите лица.

С публикуването на проекта беше предоставена възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да изложат своите становища по проекта на Наредбата в срок до 10.09.2025 г. включително.

В определения срок, в общинска администрация бяха депозиран 6 (шест) предложения по проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен: Предложение с вх. № 94-00-4780/18.08.2025 г., Предложение с вх. № 94-00-5224/10.09.2025 г., Становище вх. № 94-00-5238/10.09.2025 г. и Предложение с вх. № 94-00-5244/11.09.2025 г., Възражение вх. № 61-01-329/10.09.2025 г. и Предложение вх. № 61-01-330/10.09.2025 г.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове, след приключване на обществените консултации, от общинска администрация беше изготвена, публикувана и предоставена на Общински съвет – Шумен, справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Проектът на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен беше разгледан и приет на следните постоянни комисии към Общински съвет-Шумен: ПК „Бюджет и финанси“, ПК „Териториално развитие, селищно устройство, транспорт и безопасност на движението“, ПК „Екология, селско стопанство, води, зимно поддържане на уличната мрежа, бедствия и аварии“ и ПК „Правна и опазване на обществения ред“. Всички направени предложения по време на постоянните комисии бяха приети от вносителя.

На проведеното на 25.09.2025 г. заседание на Общински съвет-Шумен беше гласувано и прието процедурно предложение за отлагане разглеждането през месец октомври на т. 12, относно приемане на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен, поради необходимост от включване в Наредбата на текстове, касаещи велосипедисти, пешеходци и водачи на индивидуални електрически превозни средства, като участници в движението.

Настоящото допълнение не касае и не засяга по същество публикувания за обществени консултации с граждани и юридически лица на 11 август 2025г проект на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен. Със същото не се изменят, допълват, преуреждат или прецизират елементи и разпоредби от проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен. Обхватът на допълнението е ограничен и само добавя нова информация, изисквания и административнонаказателни разпоредби, по отношение на велосипедисти, пешеходци и водачи на индивидуални електрически превозни средства, като участници в движението, без да се променят или изменят вече съществуващите разпоредби от проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен.

Във връзка с гореизложеното е налице изключителен случай по смисъла на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, поради което срокът за представяне на предложения и становища по настоящото Допълнение на проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен е определен на 14 дни.

II. ЦЕЛИ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ:

- Допълнение на проекта на Наредба за организация на движението на територията на Община Шумен, чрез включване на нови разпоредби, касаещи велосипедисти, пешеходци и водачи на индивидуални електрически превозни средства, с оглед качеството им на участници в движението, което ще доведе до приемане на подзаконов нормативен акт уреждащ в пълен обем организацията на движение на територията на община Шумен.
- Изпълнение на приетото от Общински съвет- Шумен на заседанието си на 25.09.2025г. процедурно предложение за отлагане разглеждането на т.12 през месец октомври;

III. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ:

- Приемане на подзаконов нормативен акт на местно ниво, ведно с настоящото допълнение, уреждащ в цялост обществените отношения, касаещи организацията на движение;
- Привеждане в съответствие на нормативната уредба с местно значение с нормативните актове от по-висока степен;

IV. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА

Не са необходими допълнителни финансови средства или други ресурси за въвеждане и прилагане на предложеното допълнение към проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Предложеното допълнение към проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен е в съответствие с разпоредби на ЗДвП, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитирания закон с правото на Европейския съюз.

ПРОЕКТ!

НА ДОПЪЛНЕНИЕ КЪМ ПРОЕКТА НА НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДВИЖЕНИЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШУМЕН

1. ГЛАВА ВТОРА се допълва с нов РАЗДЕЛ V с наименование „ОСОБЕНИ ПРАВИЛА ЗА НЯКОИ УЧАСТНИЦИ В ДВИЖЕНИЕТО“, със следното съдържание:

Чл. 9 (1) За да участва в движението по пътищата, отворени за обществено ползване, на територията на Община Шумен, всеки велосипед трябва да има изправни:

1. спирачки;
2. механичен или електронен звънец и да няма друг звуков сигнал;
3. устройство за излъчване на бяла или жълта добре различима светлина отпред и червен светлоотразител отзад; допуска се поставянето на устройство за излъчване на червена светлина отзад;
4. бели или жълти светлоотразителни или светлоотразяващи елементи отстрани на колелата.

(2) Водачът на велосипед е длъжен:

1. да ползва светлоотразителна жилетка или светлоотразителни елементи върху видимата част на облеклото, позволяващи да бъде лесно забелязан при управлението му извън населените места, през тъмната част на денонощието и при намалена видимост;
2. да се движи възможно най-близо до дясната граница на платното за движение;
3. в тъмните часове на денонощието и/или при намалена видимост да управлява велосипеда с включена бяла или жълта светлина отпред;
4. при пресичане на платното за движение на пешеходна пътека да слезе от велосипеда и да пресече на собствен ход.

(3) На водача на велосипед е забранено:

1. да превозва други лица върху велосипеда, освен деца до 6-годишна възраст или с тегло до 27 кг на специално предвидени и сертифицирани столчета или седалки, освен ако велосипедът е произведен за ползване от повече от едно лице;
2. да превозва други лица върху велосипеда, ако е на възраст под 18 години;
3. по време на движение да използва мобилен телефон, друго мобилно устройство за комуникация или друго средство, отклоняващо вниманието му, освен устройства, позволяващи използването им без участието на ръцете му;
4. да води животни, ако се движи по платното за движение.
5. да се движи успоредно до друго двуколесно пътно превозно средство;
6. да управлява превозното средство, без да държи кормилото с ръка, както и да освобождава педалите, с които контролира превозното средство;

7. да се движи в непосредствена близост до друго пътно превозно средство или да се държи за него;
8. да превозва, тегли или тласка предмети, които пречат на управлението на превозното средство или създават опасност за другите участници в движението;
9. да управлява превозно средство по площите, предназначени само за пешеходци (Пешеходните зони на гр. Шумен). Тази забрана не се отнася за велосипедисти на възраст до 12 години.

Чл. 10 (1) За да участва в движението по пътищата на територията на Община Шумен, всяко индивидуално електрическо превозно средство трябва да има изправни:

1. спирачки;
2. механичен или електронен звънец и да няма друг звуков сигнал;
3. устройства за излъчване на бяла или жълта добре различима светлина отпред и за излъчване на червена светлина отзад.

(2) Водачът на индивидуално електрическо превозно средство е длъжен:

1. да се движи по велосипедната инфраструктура, а при липса на такава - възможно най-близо до дясната граница на платното за движение;
2. да се движи с изправно индивидуално електрическо превозно средство, което развива максимална скорост до 25 km/h;
3. да ползва защитна каска;
4. при намалена видимост да управлява индивидуалното електрическо превозно средство с включени светлини и да ползва светлоотразителна жилетка или светлоотразителни елементи върху видимата част на облеклото, позволяващи да бъде лесно забелязан;
5. при пресичане на платното за движение да се придвижи съгласно правилата за движение по пътищата, съобразявайки се с приближаващите превозни средства и без да им отнема предимство, а ако пресича платното за движение на пешеходна пътека - да слезе от индивидуалното електрическо превозно средство и да пресече на собствен ход;
6. да има валидна застраховка "Гражданска отговорност" на автомобилистите по чл. 461, т. 1 от Кодекса за застраховането.

(3) Минималната възраст на водача за управление на индивидуално електрическо превозно средство е шестнадесет години.

(4) На водача на индивидуалното електрическо превозно средство е забранено да:

1. развива скорост, по-висока от 25 km/h;
2. се движи по пътища и улици, на които максимално разрешената скорост за движение на моторни превозни средства е над 50 km/h; ограничението не се прилага за улици с изградена велосипедна инфраструктура;
3. се движи в зони, обозначени с пътен знак В9 - "Забранено е влизането на велосипеди";
4. се движи по улици, обозначени с пътен знак Г13 - "Пътна лента или платно за движение само на превозни средства от редовните линии";
5. се движи в тъмната част на денонощието;
6. управлява превозното средство, без да държи кормилото с ръце или по начин, който създава опасност за останалите участници в движението, включително да извършва скокове или да го управлява на едно колело;

7. превозва други лица;
 8. превозва, тегли или тласка предмети, които пречат на управлението на превозното средство или създават опасност за другите участници в движението;
 9. се движи успоредно до друго индивидуално електрическо превозно средство или двуколесно пътно превозно средство;
 10. се движи в непосредствена близост до друго пътно превозно средство или да се държи за него;
 11. използва мобилен телефон, друго мобилно устройство за комуникация или друго средство, отклоняващо вниманието му, освен устройства, позволяващи използването им без участието на ръцете му при управлението на индивидуално електрическо превозно средство;
 12. води животни;
 13. управлява индивидуално електрическо превозно средство с концентрация на алкохол в кръвта над 0,5 на хиляда и/или след употреба на наркотични вещества или техни аналози.
- (5) Движението с индивидуално електрическо превозно средство в паркове, градини, площи, детски площадки, площи, предназначени само за пешеходци, тротоари на територията на Община Шумен, както и в рамките на кръстовищата с пресичания на пешеходни зони, е забранено. Ограничението не се прилага за пешеходци при движение чрез бутане на индивидуално електрическо превозно средство.
- (6) Собствениците или операторите, които предоставят под наем индивидуално електрическо превозно средство, ограничават софтуерно скоростта му в зоните по ал. 5 до 5 km/h, а в останалите зони - съобразно максимално допустимите скорости в настоящата наредба.
- (7) Паркирането на индивидуални електрически превозни средства в паркове, градини, площи, детски и спортни площадки, зелени площи, площи, предназначени само за пешеходци, тротоари, както и на входовете към сгради, спирки на наземния транспорт, пътеки за преминаване и пред рампи за достъп на хора с увреждания на територията на Община Шумен, е забранено, освен на определените за това от Община Шумен места в паркове, градини и пешеходни пространства.
- (8) Собствениците или операторите, които предоставят под наем индивидуално електрическо превозно средство, указват на потребителите в своите мобилни приложения допустимите за паркиране места, както и използват софтуерна технология за предотвратяване на паркирането на индивидуални електрически превозни средства извън определените места за паркиране, на база на възможностите на достъпните GPS технологии.
- (9) Собствениците или операторите, които предоставят под наем индивидуално електрическо превозно средство, указват на потребителите в своите мобилни приложения, че е забранено управлението на индивидуално електрическо превозно средство под въздействието на алкохол и/или след употреба на наркотични вещества или техни аналози.
- (10) Собствениците или операторите, които предоставят под наем индивидуално електрическо превозно средство, премахват неправилно паркираните индивидуални

електрически превозни средства не по-късно от 4 часа в работни дни и 6 часа в почивни дни след констатиране на нарушението и уведомяване на собственика, респ. оператора, в периода от 08.00 ч. до 18.00 ч. За неправилно паркираните индивидуални електрически превозни средства между 18.01 ч. и 08.00 ч. премахването се извършва между 08.00 ч. и 12.00 ч.

(11) Собствениците или операторите, които предоставят под наем индивидуално електрическо превозно средство, указват на потребителите в своите мобилни приложения форма за подаване на сигнали за неправилно паркирани индивидуални електрически превозни средства извън допустимите за това места съгласно ал. 8. Сигналите може да се подават и към органите за контрол по изпълнение на настоящата наредба.

Разпоредбите на чл. 9 и чл. 10 от **проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен** стават съответно чл.12 и чл.13, като не променят съдържанието си.

2. Създава се НОВА ГЛАВА ТРЕТА с наименование „ОСОБЕНИ ПРАВИЛА ЗА ПЕШЕХОДЦИ“, със следното съдържание:

Чл. 11 (1) На територията на община Шумен пешеходците са длъжни да се движат по тротоара или банкета на пътното платно.

(2) Пешеходците могат да се движат по платното за движение, противоположно на посоката на движението на пътните превозни средства, по възможност най-близо до лявата му граница:

1. когато няма тротоар или банкет или е невъзможно те да бъдат използвани;
2. при пренасяне или тласкане на обемисти предмети, когато с това се затруднява движението на другите пешеходци.

(3) При пресичане на платното за движение пешеходците са длъжни да преминават по пешеходните пътеки при спазване на следните правила:

1. преди да навлязат на платното за движение, да спрат, да се огледат наляво и надясно и да се съобразят с приближаващите се пътни превозни средства;
2. да не удължават ненужно пътя и времето за пресичане, както и да не спират без необходимост на платното за движение;
3. да спазват сигналите на регулировчика и светлинните сигнали;
4. да не преминават през ограждения;
5. да не използват мобилен телефон или друго мобилно устройство за комуникация или друго средство, отклоняващи вниманието им;

(4) Извън населените места и по двулентовите двупосочни пътища в населените места, когато в близост до пешеходците няма пешеходна пътека, те могат да пресичат платното за движение и извън определените за това места, като при това спазват правилата по ал. 1, т. 1, 2, 4 и 5.

(5) На пешеходците е забранено:

1. да навлизат внезапно на платното за движение;

2. да пресичат платното за движение при ограничена видимост;
3. да извършват търговия и услуги на платното за движение;
4. да се движат по мостове, когато няма изградени тротоари;
5. да пресичат платното за движение непосредствено зад или пред спрял на спирка от редовните линии за обществен превоз на пътници автобус.

ГЛАВА ТРЕТА от проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен става ГЛАВА ЧЕТВЪРТА, като следващите глави се преномерират.

Разпоредбата на чл. 11 от проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен става съответно чл. 14, без да променя съдържанието си, а следващите разпоредби се преномерират.

3. ГЛАВА СЕДМА „АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ“ (след преномерирането, съобразно настоящите допълнения) след текста на чл. 59 (след преномерирането, съобразно настоящите допълнения), се допълва със следните нови разпоредби:

Чл. 60. При установяване на нарушение по чл. 10 компетентните органи задържат за отговорно пазене индивидуалното електрическо превозно средство до поискването му от собственика и го връщат след заплащане на разноските по отговорното пазене.

Чл.61. Наказва се с глоба 100 лв. или 51,13 евро лице, което паркира в нарушение на чл. 10, ал. 7.

Чл.62. (1) Наказва се с глоба 30 лв. или 15,34 евро водач, който управлява велосипед в нарушение на чл. 9, ал. 2, т. 1.

(2) Наказва се с глоба 50 лв. или 25,56 евро водач, който управлява велосипед в нарушение на чл. 9, ал. 2, т. 2.

(3) Наказва се с глоба 100 лв. или 51,13 евро водач, който управлява велосипед в нарушение на чл. 9, ал. 3, т. 3.

(4) Наказва се с глоба 50 лв. или 25,56 евро водач, който управлява велосипед в нарушение на правилата, извън посочените в ал. 1-3.

Чл.63. (1) Наказва се с глоба 50 лв. или 25,56 евро водач, който управлява индивидуално електрическо превозно средство в нарушение на чл. 10, ал. 2, т. 3 и 5.

(2) Наказва се с глоба 100 лв. или 51,13 евро водач, който управлява индивидуално електрическо превозно средство в нарушение на чл. 10, ал. 2, т. 4, ал. 4, т. 3, 5, 6, 8-12, ал. 3 или ал. 5.

(3) Наказва се с глоба 200 лв. или 102,26 евро водач, който управлява индивидуално електрическо превозно средство в нарушение на чл. 10, ал. 2, т. 1 или ал. 4, т. 7

(4) Наказва се с глоба 500 лв. или 255,65 евро родител, настойник или попечител, който допуска използването на индивидуално електрическо превозно средство за движение по пътищата, на територията на община Шумен, от ненавършило 16-годишна възраст дете.

Чл. 64. (1) Наказва се с глоба 200 лв. или 102,26 евро физическо лице, което извърши нарушение на чл. 10, ал. 6 и 8-11.

(2) Наказва се с глоба 1000 лв. или 511,29 евро юридическо лице, което извърши нарушение на чл. 10, ал. 6 и 8-11.

(3) При повторно нарушение на физическите лица се налага глоба в размер на 400 лв. или 204,52 евро, а на юридическите лица, имуществената санкция е в размер на 2 000 лв. или 1022,58 евро.

Чл. 65. (1) Наказва се с глоба 100 лв. или 51,13 евро пешеходец, който нарушава правилата по чл. 11, ал. 3, т. 3-5.

(2) Наказва се с глоба 50 лв. или 25,56 евро пешеходец, който наруши правилата за движение извън случаите по ал.1.

Чл. 66. За нарушение извършено от малолетно или непълнолетно лице, се прилагат разпоредбите на чл. 26 от ЗАНН.

Разпоредбата на чл. 57 от **проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен**, става чл. 67 и не променя съдържанието си.

4. В ДОПЪЛНИТЕЛНИТЕ РАЗПОРЕДБИ на проекта на Наредба за организация на движението на територията на община Шумен се добавя § 2 със следното съдържание: „По отношение на неуредените с наредбата случаи, се прилагат разпоредбите на Закона за движението по пътищата.“