



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

**МЕТОДИЧЕСКИ НАСОКИ
ЗА РАЗРАБОТВАНЕ И ПРИЛАГАНЕ НА
ИНТЕГРИРАНИ ПЛАНОВЕ
ЗА ГРАДСКО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ**

София, юли 2010г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Общи положения

- 1.1. Интегрираното планиране и устойчивото развитие на европейските градове
- 1.2. Национална и регионална рамка на интегрираното планиране
- 1.3. Същност на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР)
- 1.4. Структура и съдържание на ИПГВР
- 1.5. Принципно изисквания към ИПГВР
- 1.6. Области на интегрираното планиране за устойчиво градско развитие

2. Организиране разработването на ИПГВР и неговите съставни части

- 2.1. Разработване на Целевия и проблемен анализ
- 2.2. Определяне на зони за въздействие
- 2.3. Стратегия и цели на ИПГВР
- 2.4. Организация на разработването на ИПГВР и включените в него проекти
- 2.5. Оценка и одобряване на ИПГВР

3. Управление на реализацията на ИПГВР

- 3.1. Общи положения
- 3.2. Индикатори за наблюдение и оценка на реализацията на ИПГВР
- 3.3. Наблюдение и оценка на реализацията на ИПГВР

Приложения:

Приложение № 1: Критерии за определяне на зони за въздействие

Приложение № 2: Матрица-бюджет на индикативен списък на проектите

Приложение № 3: Примерна програма за реализация на ИПГВР

Приложение № 4: Терминологичен речник и използвани съкращения

Настоящите Методически насоки (по-нататък „Насоките“) се издават на основание на чл. 17, т. 9 от Закона за регионално развитие и имат за цел определяне на унифицирани процедури за възлагане, изработване, оценка, одобряване и прилагане на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие (ИПГВР).

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Интегрирано планиране и устойчиво развитие на европейските градове

1.1.1. В документите, приети на Неформалната среща на министрите, отговарящи за развитието на градските райони и териториалната кохезия от 24-25 май 2007 година – Териториален дневен ред на Европейския съюз и Лайпцигска харта за устойчиви европейски градове – министрите се ангажират „да използват инструментариума на интегрираното развитие на градските райони и свързаното с това управление за прилагането му и за тази цел да създадат необходимата рамка на национално равнище“. Лайпцигската харта представя 2 главни цели:

- По-широко използване на подходите на политиката за интегрирано развитие на градските райони;
- Специално вниманието трябва да се отдели на неблагоприятстваните, изостаналите зони/части в рамките на града.

1.1.2. В Декларацията от Толедо, приета на неформалната среща на министрите отговорни за градското развитие на 22.06.2010г. в Толедо, се посочва, че важно условие за подкрепа на водената от ЕС политика за градско развитие и в следващия програмен период 2014-2020г. ще бъде приемствеността. **Интегрираният подход в областта на градското развитие ще бъде задължително изискване при получаване на подкрепа от финансовите инструменти от Европейския съюз.**

1.1.2. Политиката за интегрирано развитие на градските райони е процес, при който се координират пространствените, секторни и времеви аспекти на основни области от градското развитие. Тя е основна предпоставка за реализирането на стратегията на Европейския съюз за устойчиво развитие.

1.1.3. Интегрираното развитие на градовете се реализира чрез интегрирани планове за градско възстановяване и развитие, с които се осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинирани цели с използване на специфични финансови инструменти. Тези планове се разработват от местните администрации на много широка обществена основа с непосредствено участие и ангажиране, както на икономическите оператори и професионалните сдружения, така и на всички заинтересовани структури на гражданското общество, специфични обществени групи и на населението в цялост.

1.1.4. Чрез интегрираните планове се получава максимален ефект от съвместното използване на ресурси от различни източници при навременното включване на ведомства, компании и организации, имащи отношение към градското развитие.

1.2. Национална и регионална рамка на интегрираното планиране

1.2.1. Държавната политика за регионално развитие е насочена към създаване на условия за балансирано и устойчиво интегрирано развитие на районите и общините (чл. 2 от Закона за регионалното развитие).

1.2.2. ОПРР (2007-2013г.) определя целева група на градовете, за които се разработват ИПГВР с подкрепата на оперативната програма. **Тя включва 36-те града - центрове на 36-**

те градски агломерационни ареала, съгласно Приложение 3а. към ОПРР „Териториален обхват на градските агломерационни ареали”.

1.2.3. ИПГВР се разработват на базата на наличните стратегически документи, вкл. действащите устройствени планове и схеми (наричани по-нататък общо „стратегически документи”), както и на базата на националните, регионални и общински секторни стратегии и програми, като допринасят за реализацията на заложените в тях стратегически и специфични цели, приоритети и мерки.

1.3. Същност на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) и разновидности

1.3.1. Съгласно Закона за регионално развитие (ЗРР), „Интегриран план за градско развитие” е план за икономическо и социално развитие или възстановяване на населено място - град или част от него, разработен за прилагането на оперативна програма "Регионално развитие", както и на други оперативни програми, финансиращи проекти в градовете”.

ИПГВР представлява съвкупност от свързани във времето и пространството проекти, действия и инвестиционни намерения, които се прилагат в определени градски зони за въздействие в градовете, принадлежащи към целевата група съгласно т.1.2.2. Той интегрира политики и обединява разнородни участници за тяхното съвместно провеждане, като допринася за реализация на визията и стратегията за развитие на града, респективно конкретни приоритети на развитието, определени в действащите стратегически документи.

ИПГР цели трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на дадена градска територия, чрез интеграция на всички дейности в плана по такъв начин, че взаимовръзката между отделните елементи да има такава синергия, че цялостното въздействие на плана да превишава сбора от въздействието на отделните му съставни части, ако те бъдат осъществени поотделно.

1.3.2. Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие **се изработват за част/и от града като обособена/и територия/и (наречена/и „зона/и за въздействие”)**. По преценка на местната администрация и Общинския съвет за един град могат да бъдат разработени повече от един ИПГВР. Решението на ОбС се взема на базата на визия за социално-икономическо развитие, третираща цялостното развитие на града.

1.3.3. Демаркация с Общ устройствен план на града (ОУП):

- *Времева:* Докато ОУП е документ с дългосрочна визия за развитие от минимум 20 години напред, ИПГВР е средносрочен планов документ.
- *Териториална:* Докато ОУП дава всеобхватна стратегическа визия за развитие на целия град и по тази причина разглежда проблематиката на макрониво, ИПГВР следва да бъде разработен като **програмен документ, който да съдържа конкретни параметри за развитието на зоната/ите за въздействие и да планира ресурсната обезпеченост на изпълнението.**

1.3.4. Демаркация с Общинския план за развитие (ОПР):

- *Времева:* ОПР е средносрочен планов документ и може по време да съвпада с времевия хоризонт на ИПГВР.
- *Териториална:* ОПР действа на територията на цялата община, включваща всички населени места, за разлика от ИПГВР, който се разработва за част/и от територията (зона/и за въздействие) на едно населено място.

1.4. Структура и съдържание на ИПГВР

Интегрираният план за градско възстановяване и развитие има долуописаната примерна структура и съдържание:

Увод

Част I-ва - Целеви и проблемен анализ на настоящата ситуация

Част II-ра - Стратегия и цели на плана

Част III-та - Управление на реализацията/прилагането на плана

Приложения

1.4.1. Увод

Уводът включва общо представяне на предназначението на ИПГВР, поставено в цялостния политически и правен контекст, в т.ч. европейските и национални документи, изясняващи принципите и приоритетите на регионалната политика. В него се описва накратко процесът на разработването на плана и участниците, както и основните принципи, върху които е изграден.

1.4.2. Целеви и проблемен анализ на настоящата ситуация

1.4.2.1. Основна цел на анализа е идентифициране на части от градската територия, решаването на чиито проблеми изисква да бъдат прилагани инструментите на интегрираното развитие и на първо място - на интегрираното планиране.

1.4.2.2. Анализът има следното тематично съдържание, от което за всеки план се прилагат подходи на работа в зависимост от конкретните условия в общината/града:

- Обща характеристика на града, общината.
- Демографски параметри и политика по човешките ресурси на ниво община, град, зона на въздействие
- Икономическо развитие, вкл. инвестиционна активност.
- Социална сфера с акцент върху предоставянето на социални услуги и проблеми на „включването” на изолирани/маргинални социални групи.
- Културно-историческото наследство.
- Държавно управление, неправителствен сектор, обществен ред и сигурност.
- Околна среда.
- Селищна мрежа, устройство и изграденост на градската среда.
- Жилищен сектор.
- Техническа инфраструктура, вкл. комуникационно-транспортна система.
- Влияние върху градското развитие на големи инфраструктурни проекти с регионално и национално значение, предвидени за реализация на територията на общината.
- Инвентаризация на актуални проектни идеи, разработени проекти, вкл. такива получили финансиране или реализирани в последно време.
- Осигуреност на територията с действащи устройствени планове/схеми.
- Роля и въздействие на развитието на града в рамките на общината, както и в контекста на съответния район от ниво 2 като цяло

- SWOT анализ
- Резюме на Анализа на настоящата ситуация (*включва не повече от 5 страници*)

1.4.2.3. Изводи относно наличието на градски територии в неудовлетворително състояние, с негативни тенденции в развитието и/или с нереализиран потенциал, решаването на чиито проблеми изисква интегриран подход.

1.4.2.4. Визия за развитието на града до 2020г.; Визията следва да представлява кратко описание на представата на общината за развитие на ключовите икономически и социални сектори в града, както и за неговото пространствено развитие към 2020 г., чиято реализация ще бъде подпомогната от Интегрирания план за градско възстановяване и развитие. Визията не следва да включва конкретни приоритети, цели и мерки, а да обоснове избора на зони за въздействие на база анализа на настоящата ситуация.

1.4.2.5. Избрана/и зона/и за въздействие с обосновка за избора съгласно Приложение 1: Критерии за определяне на зони за въздействие

1.4.3. Стратегия и цели на плана

1.4.3.1. Стратегия на плана – обосновка на избраната стратегия, общи и специфични цели

1.4.3.2. Описание на плана като съвкупност от специфични цели, мерки, проекти и действия, списък на участниците (заинтересованите страни) в обществените обсъждания (*извършва се във формата на „Индикативен списък” – вж. приложение № 2*)

1.4.3.3. Финансово осигуряване реализацията/прилагането на плана, бюджет на плана

1.4.3.4. Описание на звено/структура/организация за реализацията/прилагането на плана

1.4.3.5. Използвани процедури на обществено/гражданско участие и партньорство при разработването на плана и мерки за осигуряване на прозрачност при изпълнението му

1.4.3.6. Очаквани резултати от прилагането на плана, вкл. очакван синергичен ефект, положително въздействие в по-широкия обхват на общината, както и в контекста на района от ниво 2 като цяло, позитивно влияние върху хоризонталните въпроси/политики.

1.4.3.7. Резултати от екологичната оценка и от оценката за съвместимост на ИПГВР (*в случай, че е приложимо*) и отразяването им в окончателния му вариант

1.4.3.8. Програма за реализация на ИПГВР и включените в него зона/и за въздействие (*вж. приложение № 3*)

1.4.4. Управление на реализацията/прилагането на плана

1.4.4.1. Управлението на реализацията/прилагането на плана.

1.4.4.2. Индикатори за наблюдение и оценка на прилагането на плана.

1.4.4.3. Обществено участие в наблюдението и оценката на прилагането на плана и оценката на резултатите от прилагането му.

1.4.5. Приложения

1.4.5.1. Подробен устройствен план/ове на зоната/ите за въздействие

1.4.5.2. Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка по чл.14 или съответно Становище по екологична оценка по чл.26 (в случай, че е преценено да се извърши ЕО) от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми.*

1.4.5.3. Решение за преценяване на вероятната степен на отрицателно въздействие по чл.18, чл.20 или съответно Решение за оценка на съвместимостта по чл.28 (в случай, че е преценено да се извърши ОС) от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.*

Други графични материали, таблици, схеми и текстове се оформят като приложения по преценка на разработващия екип.

Блок-схема на Интегриран план за градско възстановяване и развитие



1.5. Принципни изисквания към ИПГВР

1.5.1. ИПГВР трябва да бъде съобразен с принципите на устойчивото развитие на градовете и на агломерационните ареали и да допринася за прилагането на тези принципи в обхвата на конкретните територии.

1.5.2. ИПГВР трябва да спазва принципа за пространствено развитие, съчетаващ социално-икономическото и инфраструктурното развитие на градовете и урбанизираните им зони с актуалното устройствено планиране на същите.

1.5.3. ИПГВР трябва да осигури приемственост и доразвитие в посока реализация на другите стратегически и планови документи на регионалното развитие и на териториалното устройство.

1.5.4. ИПГВР трябва да постигне максимална концентрация на ресурсите и синергичен ефект.

1.5.5. ИПГВР следва да се разработва с най-широко гражданско участие, което да обхваща както населението в неговата цялост по въпросите от общоградско значение, бизнес средите, така и на специфични групи, носители на групови интереси по териториален, етнически, възрастов или друг признак, а също така и представителните структури на бизнеса.

1.5.6. ИПГВР трябва да осигури обвързаност и ефект върху хоризонталните въпроси – устойчиво развитие, равни възможности и недискриминация, опазване и въздействие на околната среда, иновации и правене на политики.

1.5.7. ИПГВР трябва да бъде разработен и прилаган в условията на прозрачност и партньорство между местните и регионалните власти, неправителствения сектор, частните инвеститори.

1.6. Области на интегрираното планиране за устойчиво градско развитие

По-долу са представени примерни области, подходящи за интегрираното градско развитие, включително такива, произтичащи непосредствено от хоризонталните въпроси, като те не изчерпват всички възможни интервенции. ИПГВР следва да обединява, респ. генерира решения на конкретни проблеми на физическата среда, функционирането на градските системи, околната среда и пр. на зоната/ите за въздействие в обхвата на града, общината, района от ниво 2.

1.6.1. Икономическо развитие, чрез:

- *подкрепа за малки и средни предприятия и малки предприемачи*
- *увеличаване на иновационния капацитет на града*
- *стимулиране на публично-частните партньорства*
- *инвестиционна подготовка на територията за бизнес и строителство*
- *повишаване квалификацията на работната сила*

1.6.2. Социална интеграция, чрез:

- *борба с безработицата и повишаване нивото на заетост чрез образование*
- *подобряване битовите условия за уязвимите и необлагодетелстваните групи от населението*
- *равните възможности и недискриминация*
- *равни условия за достъп в градовете*
- *интеграция на групите в неравностойно положение*
- *инфраструктура за повишаване сигурността*

1.6.3. Околна среда, чрез:

- *опазване водата, въздуха, земята и защита от шум*
- *създаване на нови паркове, зони за отдих и реконструкция на градски зелени площи*
- *превенция на риска*
- *енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници*
- *предотвратяване и отстраняване на екологични щети*
- *сметосъбиране*

1.6.4. Качествена градска среда чрез:

- *обновяване на изоставени градски зони за бизнес и услуги*
- *промяна и обновяване на изостанали или недостатъчно използвани зони в съответствие с действащ устройствен план*
- *повишаване качеството на важните публични пространства в градовете*
- *повишаване качеството на жилищните и публичните обслужващи зони*
- *създаване и/или повишаване качеството на инфраструктурата за култура и отдих*
- *възстановяване и поддръжка на сгради, представляващи недвижими културни ценности съгласно Закона за културното наследство*

1.6.5. Достъпност чрез:

- *създаване и подобряване на системи за интегриран масов обществен пътнически транспорт (МОПТ) в града, общината и агломерационния ареал*
- *развитие на меки форми на транспорт (пешеходство, колоездене)*
- *развитие на екологичен и енергоспестяващ МОПТ*
- *инвестиции в технически организационни мерки за управление на МОПТ*

1.6.6. Самоуправление чрез:

- *интегриран подход към устойчивото развитие на градовете*
- *гражданско участие*
- *партньорство*
- *мрежи и обмяна на опит за добри практики*

2. ОРГАНИЗИРАНЕ РАЗРАБОТВАНЕТО НА ИПГВР И НЕГОВИТЕ СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ

2.1. Разработване на Целевия и проблемен анализ

2.1.1. Анализът следва да е проблемен и целенасочен. Целта на анализа е да идентифицира градски територии в неудовлетворително състояние, с негативни тенденции в развитието и/или с нереализиран потенциал, както и зони с потенциал за икономическо развитие, в които само прилагането на комплекс от допълващи се мерки и действия може да постигне стратегическите цели. От тях, на база определените в тези насоки критерии (Приложение 1), се определят зони за въздействие – обект на ИПГВР.

2.1.2. Анализът на ИПГВР се прави въз основа на вече изградена визия за социално-икономическото развитие на града, отразени в стратегическите документи, вкл. устройствените планове, както и на основата на проблеми, определени със секторните програми. Аналогичните цели, мерки и действия се групират и се идентифицират териториално. Анализът се подпомага и от наблюденията и опита от ежедневната практика на общинската администрация, разкриващи териториални и функционални проблеми и потребности, както и от инвентаризацията на съществуващи проекти и проектни идеи с об-

ществено значение, вкл. териториалното им разпределение (концентрация). Съществено изискване към анализа е той да отразява и становищата на обществеността.

2.1.3. Допълнително проучване се налага във връзка с определените в ОП „Регионално развитие” (2007-2013г.) градски агломерационни ареали, което изисква преглед на проблемите и връзките на града в рамките на агломерационния ареал, чийто център е той. Оценяват се и възможностите развитието на града съгласно изработената вече стратегия да повлияе върху този агломерационен ареал.

2.1.4. Анализът следва да завърши с обоснована зона/и за въздействие с посочени: приложен начин на определянето им (във връзка с критериите, включени в настоящите насоки), основни характеристики и параметри (териториален обхват, брой обекти и пр.) и проблеми за решаване с ИПГВР. Броят и обхватът на определените зони за въздействие следва да бъде съобразен с инвестиционните възможности на участниците, респективно капацитета на привлечените средства от Структурните и Кохезионния фондове, в т.ч. собствени средства за финансиране.

2.2. Определяне на зони за въздействие

2.2.1. **Зона за въздействие** е обособена градска територия с определено основно функционално предназначение, със сходни характеристики и състояние на физическата среда, социална и етническа структура на населението и характер и структура на основните фондове. Допуска се определяне на зони за въздействие със смесено функционално предназначение, които съдържат публични функции с висока обществена значимост. Зоните за въздействие са, както следва:

- „Зони с преобладаващ социален характер”,
- „Зони с потенциал за икономическо развитие”
- „Зони на публични функции с висока обществена значимост”.

2.2.2. „**Зони с преобладаващ социален характер**” са градски територии с преобладаващи жилищни функции. Признакът за интегрираност на този тип зони е обхващане на проблемите на обитаването, отчитайки комплексното състояние на жилищната среда – степента на изграденост и състоянието на техническа и социална инфраструктура, качествата на жизнената среда.

2.2.3. За определянето на този тип зона за въздействие се прилагат следните три групи критерии посочени в Приложение № 1. Критериите, включени в тези групи, обхващат критериите, посочени в чл. 47 от Регламент на Комисията (ЕС) № 1828/2006, като са допълнени и с други критерии, предвид местните условия. Те са представени в приложение № 1. За определянето на територия като зона за въздействие от вида „Зони с преобладаващ социален характер” е необходимо територията да отговаря на най-малко един от всяка от трите групи специфични критерии.

2.2.4. „**Зони с потенциал за икономическо развитие**” са градски територии с преобладаващо предназначение за производствени и други бизнес дейности с функционални, средови характеристики и състояние на техническата инфраструктура, които не удовлетворяват инвестиционното търсене за развитие на съществуващите и на нови икономически дейности, както и свободни територии с такова предназначение, определено с устройствените планове. Критериите за определяне на „Зони с потенциал за икономическо развитие”, са представени в приложение № 1.

2.2.5. „**Зони на публични функции с висока обществена значимост**” могат да бъдат – централна градска част, централни пешеходни зони и други зони с налична или възможна концентрация на функции с публичен характер с висока обществена значимост, зони с преобладаващ брой сгради с административни и обществени функции, както и наличие на

сгради – недвижими културни ценности. Признакът за интегрираност при този вид зони е обхващането на широк набор от проблеми, свързани с физическите и експлоатационни характеристики на публична среда и тяхното отстраняване (инженерни мрежи, благоустрояване, озеленяване, обзавеждане, както и създаване условия за изграждане на други обекти, финансирани от други източници, но част от комплексната интервенция), ефектът от което ще засяга цялата или значителни части от градското население по отношение качеството на живот, екологическите и естетическите качества на жизнената среда, привлекателността на града и условията да стимулиране на икономическия растеж. Критериите за определяне на „Зони с потенциал за икономическо развитие”, са представени в приложение № 1.

2.2.6. Зоната за въздействие се определя в границите на структурно обособена част от градската територия („структурна единица”), като конкретният ѝ териториален обхват се съобразява и с разполагаемите финансови, времеви, технологически и кадрови ресурси и потенциални партньорства, достатъчни за реализация на предвидените инвестиционни проекти.

2.3. Стратегия и цели на ИПГВР

2.3.1. Целта на интегрираните планове за градско възстановяване и развитие е да подпомогнат осъществяването на визията за развитието на града, чрез реализация на проекти в градски територии в неудовлетворително състояние, с негативни тенденции в развитието и/или с нереализиран потенциал, с привличане и координирано управление на разнородни инвестиции.

2.3.2. Стратегията на ИПГВР определя начина, по който в рамките на общата визия за развитието на града ще се преодолеят несъответствията и изоставането на градски територии и подсистеми, включително такива със социални проблеми, или ще се реализират ресурси с потенциал за удовлетворяване на потребности от общоградско значение за постигане на тази визия.

2.3.3. Стратегията на ИПГВР включва и насоки за осигуряване на съответствието на плана със стратегическите документи, отчитайки взаимното им синхронизиране и допълване, ако такова се налага.

2.3.4. Стратегията на ИПГВР се обосновава, като за всяка от определените зони за въздействие се посочва каква конкретна част от визията за развитие на града ще подпомогнат, включително кои приоритети ще постигат, отнесено към действащите стратегически планови документи от всички нива, включително секторните стратегии.

2.4. Организация на разработването на ИПГВР и включените в него проекти

2.4.1. Основни структурни елементи на ИПГВР са **проектите**. В тях са включени дейности, обединени по териториален (за зоните за въздействие), технологичен и времеви признаци, с общо финансово управление и предвиден единен синергичен ефект. Предвидената интервенция може да обхваща комплекс от дейности, подлежащи на финансиране по различни оперативни програми или от други източници.

2.4.2. Органът отговорен за разработване на ИПГВР е Кметът на съответната община. ИПГВР се изработва от общинските администрации и/или като се привличат експерти и консултантски екипи и се осигурява обществено участие. Необходимо е включването на обществени и браншови организации, партньорства, публични процедури и обществени обсъждания във всички фази на изработване и прилагане на плана.

2.4.3. В случай на разработване на ИПГВР, финансиран от общинския бюджет, се създава следната организация:

2.4.3.1. Общинският съвет взема решение за изработване на ИПГВР по предложение на кмета на общината. Решението на ОбС се обявява публично и чрез информационна кампания се приканва обществеността да представи своите становища и идеи. Общинският съвет следва да вземе решение и за финансиране на ИПГВР.

2.4.3.2. Със заповед на кмета, при необходимост – на база изрично решение на ОбС, се сформира работна група, която отговаря за подготовката, изготвянето и одобряването на ИПГВР. Кметът носи отговорност за цялостната организация и действията по изготвянето на ИПГВР. Организационната концепция на работните групи е, че в тях са представени максималният брой засегнати страни, а за останалите се осигурява непрекъснат публичен достъп за информация и възможност за излагане на становища на всички етапи от разработването и реализацията на ИПГВР. Работните групи могат да функционират по време на кандидатстването за финансиране за изработка на плана и по време на изработването му, ако планът бъде финансиран.

2.4.3.3. Кметът определя начина за изработване на ИПГВР - със собствен капацитет и/или с привличане на външни експерти или консултантски фирми, като в този случай организира провеждането на обществена поръчка, в съответствие с изискванията на Закона за обществените поръчки (ЗОП) и съпътстващата го нормативна уредба.

2.4.3.4. Работната група определя етапите, практическите действия и приема програма - график за изработването на ИПГВР.

2.4.3.5. Възможните финансови източници за реализация на ИПГВР са, както следва:

- *Безвъзмездна финансова помощ по Структурните и Кохезионния фондове*
- *Общински бюджет*
- *Републикански бюджет*
- *Национални програми*
- *Частни инвестиции*
- *Други източници – финансовите инженерингови инструменти JESSICA, JASPERS, JEREMIE и пр.*

2.4.3.6. Проектът за ИПГВР представя съответното звено/структура/организация за управление и реализация на ИПГВР.

2.4.3.7. Програмите за реализация се разработват поотделно за всяка зона за въздействие, предвидена в ИПГВР. Тяхното съдържание и структура са представени в Приложение № 3.

2.4.3.8. Успоредно с работата по ИПГВР кметът на общината уведомява МОСВ/съответната РИОСВ за разработването му и ако това бъде изискано, възлага извършване на екологична оценка (ЕО) и оценка за съвместимост (ОС). Средствата за финансирането им се осигуряват заедно с тези за изработване на ИПГВР. Изготвянето им се извършва от независими експерти, при спазване на изискванията на ЗОП, ЗООС и ЗБР. Това не отменя задължението за инвестиционните проекти, включени в ИПГВР, да се извършват законово установените екологични оценки, респ. ОВОС, за всеки проект поотделно.

2.4.3.9. По заповед на кмета на общината се провежда обществено обсъждане на проекта за ИПГВР в тази фаза и на ЕО в случаите, в които такава е изискуема.

2.4.3.10. По преценка на работната група, постъпилите предложения и препоръки се отразяват в проекта за ИПГВР и по предложение на кмета общинският съвет приема и одобрява ИПГВР. Цялата документация на ИПГВР е публична, включително протоколите от обсъжданията и срещите на работните групи.

2.4.4. За разработването на ИПГВР, финансирани по *операция 1.4. „Подобряване на физическата среда и превенция на риска”* на ОПРР, се следват Изискванията за

кандидатстване публикувани при обявяването на съответната схема за безвъзмездна финансова помощ.

2.4.4.1. Изпълняват се действията описани в подточките на т. 2.4.3.

2.4.4.2. Всички действия след сключване на договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ подлежат на оперативен мониторинг, като техническото наблюдение и финансовият контрол се извършват от УО на ОПРР.

2.4.4.3. Бенефициентът отговаря за всички свои действия пред институциите, които участват в системата на одитната пътека – Управляващ орган, Сертифициращ орган, Звено за вътрешен одит, Одитиращ орган и служби на ЕК, както и пред Европейската Сметна палата и Европейската служба за борба с измамите. Бенефициентът спазва и всички други условия, неупоменати в настоящите насоки, но определени в поканата за участие по операция 1.4. и в подписания договор за разработка на ИПГВР.

2.4.6. Основни информационни източници за разработването на ИПГВР са действащите стратегически и оперативни програмни и планови документи на национално и регионално ниво и главно местните стратегически и оперативни документи, вкл. оценките и отчетите за изпълнението. Особено ценна информация може да се получи и от проекти, реализирани или в процес на реализация на общинската територия, както и на територията на агломерационния ареал.

Освен официалната статистическа информация, конкретна информация, вкл. за по-ниските териториални нива (райони, зони, квартали) следва да се черпи, освен от собствените служби на общината, още и от териториалните структури (регионални и общински) на министерствата на труда и социалната политика, околната среда и водите, регионалното развитие и благоустройството, транспорта, здравеопазването, образованието и науката и др.

С полезна информация разполагат местните представителни структури на бизнеса (браншови структури) и неправителствените организации, участващи и/или партниращи в разработването на ИПГВР.

2.5. Оценка и одобряване на ИПГВР

2.5.1. ИПГВР се одобряват от Общинския съвет. ИПГВР съфинансирани в рамките на операция 1.4 от ОПРР се одобряват и от Управляващия орган на ОПРР, при съблюдаване критериите за оценка заложиени в Изискванията за кандидатстване.

2.5.2. За оценка на ИПГВР се прилагат два аспекта:

- административно съответствие;
- критерии за допустимост и приемливост;

УО на ОПРР определя срок за отстраняване на несъответствия и недостатъци на ИПГВР по тази точка.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ НА ИПГВР

3.1. Общи положения

Реализацията на ИПГВР се осъществява чрез изпълнението на пакет/комплекс от проекти, които са елемент на одобрения ИПГВР (независимо дали се финансират със средства от СФ, КФ или други източници).

3.2. Индикатори за наблюдение и оценка на реализацията на ИПГВР

Индикаторите за реализация на ИПГВР, се конкретизират в програмата за реализация. Индикаторите са следните видове:

- **индикатори, произтичащи от очакваните резултати, с които се измерват положителните изменения в градската среда с пряк принос за повишаване качеството на живот** - подобрени инфраструктурни елементи, обновени многофамилни жилищни сгради, брой нови социални жилища, реконструирани/ремонтирани повишено качество на публичната и работната физическа среда, подобрена достъпност, увеличени зелени площи и др. мерки, подобряващи екологическите условия, увеличаване на заетостта, увеличен брой на икономическите субекти, настанили се в „зона с потенциал за икономическо развитие”, повишен инвестиционен интерес, респ. повишена пазарна цена на недвижимата собственост, икономисана топлинна и електроенергия (MWh) от прилагането на мерки за енергийна ефективност и т.н.;

За измеримост на резултатите и на постигнатите промени индикаторите за постигнатите резултати се съпоставят със състоянието преди реализацията на ИПГВР.

- **индикатори, свързани с използваните ресурси, при което се отчита синергичния ефект** - като икономия на труд, оборудване и финанси, площ (ха) на новоусвоените терени в реновирани производствени зони, брой новоразкрити работни места в обновени производствени територии и/или в новосъздадени производствени зони, брой публични обекти с улеснен достъп за лица с увреждания и т.н.;
- **индикатори, свързани с въздействието върху развитието на територията** - увеличена посещаемост, ръст на инвестициите и новосъздадени (разширени) икономическите активности, нови работни места, увеличена производителност повишено качество на здравно обслужване, социални грижи, образование, култура, интегриране на групите в неравностойно положение, *относителен дял на населението на града, положително засегнато от реализираните проекти в ИПГВР*, нарастване на частта от населението, облагодетелствувано от подобрен транспортен достъп, нарастване на частта от населението, ползващо МОПТ за ежедневни пътувания (%), нарастване броя на лицата с физически увреждания, ползващи МОПТ за ежедневни пътувания (%), относителен дял на територията (от общата територия на града/общината), придобила повишено качество на публичната и работната физическа среда и т.н.

3.3. Наблюдение и оценка на реализацията на ИПГВР

3.3.1. Наблюдението на реализацията на ИПГВР включва:

- разглеждане на индикаторите за наблюдение на изпълнението на плана;
- периодичен преглед на постигнатия напредък в изпълнението на плана;
- разглеждане на резултатите от изпълнението на проектите и степента на постигане на стратегията на плана, в т.ч. и по отношение на хоризонталните въпроси (политики);
- установяване и очертаване на тенденции, проблеми с особена важност, ограничители, перспективи за развитие;
- разглеждане на резултатите от междинната оценка, ако е приложимо;
- разглеждане на предложения за преразпределение на средствата по проектите;
- финансов одит;

3.3.2. По преценка на кмета на общината действията по т.3.4.1. може да се разпределят между няколко контролни структури, особено при едновременна реализация на голям брой проекти.

3.3.3. Кметът на общината ежегодно представя на общинския съвет доклад за хода на изпълнението на ИПГВР и за постигнатите междинни резултати по проекти и като цяло.

3.3.4. Прозрачност и паралелен контрол по реализацията на плана се осигурява чрез обществено участие, което може да се осъществи чрез:

- самостоятелна паралелна процедура с обществен комитет, на който се предоставя непрекъснато цялата информация за хода на реализацията;
- участие на представители на обществеността в работната група на ИПГВР, а ако проектите са повече - с участие на представители на обществеността във всяко от организационните звена/екипи по управлението им.

МЕТОДИЧЕСКИ НАСОКИ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ И ПРИЛАГАНЕ НА ИНТЕГРИРАНИ ПЛАНОВЕ ЗА ГРАДСКО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

КРИТЕРИИ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЗОНИ ЗА ВЪЗДЕЙСТВИЕ

Настоящото приложение се отнася към раздел 2.2. на Методически насоки за разработване и прилагане на интегрираните планове за градско възстановяване и развитие . В него са представени критериите за определяне на зони за въздействие – предмет на плановете. Критериите са описани за всеки вид зона за въздействие поотделно.

1. Критерии за определяне на зони за въздействие от вида „Зони с преобладаващ социален характер“:

Зоната за въздействие следва да отговаря на поне един от всяка от 3-те групи критерии посочени по-долу.

I група критерии: Състояние на техническата инфраструктура и околната среда:

- Липсващи или лошо състояние на съществуващи системи на техническата инфраструктура, улични, тротоарни и алеийни настилки
- Липсващи или недостатъчно развити елементи на МОПТ (редовни маршрутни линии и свързаната с тях инфраструктура)
- Неизградени, неблагоустроени, необзаведени или в лошо състояние елементи на градската жизнена среда (озеленени площи за широко обществено ползване, междублокови пространства, детски площадки, улично и алеийно осветление)
- Среда с нарушени екологични параметри.

II група критерии: Социално-икономически* :

- Високо ниво на бедност и изолация
- Високо ниво на продължителна безработица
- Незадоволителни демографски показатели (висока смъртност, пониска продължителност на живота, нарушена образователна структура, прекалено висок брой членове на едно домакинство и др.)
- Ниско ниво на икономически дейности

* При прилагането на настоящите критерии оценките за „високо“ и „ниско“ се извършват спрямо средните показатели за съответната община

- Преобладаващата част от населението са етнически, малцинствени групи или имигранти, бегълци;
- Нисък стандарт на образование, голям брой ученици, които напускат преждевременно училище
- Ниска степен на енергийна ефективност на сградния фонд
- Високо ниво на престъпност и нарушения на обществения ред

III група критерии **Физически и икономически параметри на жилищния фонд:**

- Наличие на жилищен фонд, разположен в различни типове многофамилни жилищни сгради, строени по индустриален способ, с потребност от обновяване.
- Други жилищни сгради построени преди повече от 20 години.
- Лошо състояние на сградния фонд
- Ниски цени на недвижимата собственост.

2. Критерии за определяне на зони за въздействие от вида „Зони с потенциал за икономическо развитие“:

Зоната за въздействие следва да отговаря на поне три от критериите.

- Концентрация на икономически дейности
- Наличие на инвестиционен интерес
- Наличие на свободни (неусвоени или изоставени) терени в границите на зоната.
- Наличие на техническа инфраструктура, нуждаеща се от обновяване, рехабилитация или реконструкция.
- Необходимост от изграждане/доизграждане на довеждаща техническа инфраструктура, осигуряване на достъп до зоната
- Предвидени терени („на зелено“ – в смисъла на усвояването на нови терени за стопански дейности) в действащите устройствени планове за икономически/бизнес функции за развитие на производства и предприятия
- Среда с нарушени екологични параметри

3. Критерии за определяне на зони за въздействие от вида „Зони на публични функции с висока обществена значимост“:

Зоната за въздействие следва да отговаря на поне три от критериите.

- Преобладаваща част от сградния фонд са сгради с административни и обществени функции
- Липсващи или лошо състояние на съществуващи системи на техническата инфраструктура, улични, тротоарни и алеини настилки
- Липсващи или недостатъчно развити елементи на МОПТ (редовни маршрутни линии и свързаната с тях инфраструктура)
- Неизградени, неблагоустроени, необзаведени или в лошо състояние елементи на градската жизнена среда (озеленени площи за широко обществено ползване, зони за отдих, улично и алеино осветление)
- Незадоволително състояние на сградния фонд с административни и обществени функции
- Ниска степен на енергийна ефективност на сградния фонд
- Среда с нарушени екологични параметри

**МЕТОДИЧЕСКИ НАСОКИ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ И ПРИЛАГАНЕ НА ИНТЕГРИРАНИ ПЛАНОВЕ ЗА ГРАДСКО
ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ**

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

**МАТРИЦА - БЮДЖЕТ
НА ИНДИКАТИВИЯ СПИСЪК НА ПРОЕКТИТЕ И ДЕЙНОСТИТЕ,
ВКЛЮЧЕНИ В ИНТЕГРИРАНИЯ ПЛАН ЗА ГРАДСКО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ**

София, юли 2010 г.

Матрица - Бюджет
на Индикативия списък на проектите и дейностите,
включени в интегрирания план за градско възстановяване и развитие

Проекти по видове зони за въздействие	Отношение към подпомаганите операции на съответна ОП, ако е приложимо (код на операц.)**	Проектна готовност (вид на проекта)**	Срок на изпълнение (календарен период Месеци), включващ проектното осигуряване, процедурите по възлагане и времето за реализация	Процедурни по ЗОП (вид)***	Размер на инвестициите (в хил. лв.)										
					Общо за проекта	Други средства от СФ, КФ	Собствени средства за съфинансиране	Изцяло собствени средства***	Републикански бюджет	Национални програми	Други инвест. фондове	Частни инвеститори	Други донори	Дарения	Забележка
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
I част Зони за въздействие															
Зона за въздействие I „...“ (наименование на зоната) ОБЩО, В Т.Ч.:	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1															

Проект ЗВІ -1.1. „...” (наименование на проекта) ОБЩО, в т.ч.:																				
Дейност ЗВІ -1.1.1. „...” <i>и т.н.</i>																				
Проект ЗВІ -1.2. „...” (наименование на проекта) ОБЩО, в т.ч.:																				
Дейност ЗВІ - 1.2.1. „...” <i>и т.н.</i>																				
Зона за въздействие II „...” (наименование на зоната) ОБЩО, в т.ч.:																				
Проект ЗВІ -2.1. “...” (наименование на проекта) ОБЩО, в т.ч.:																				
Дейност ЗВІ -2.1.1. „...” <i>и т.н.</i>																				
ОБЩ БЮДЖЕТ ЗА ПРОЕКТИТЕ (ИПГВР)																				

Бележки:

* В колона 2 се изписва кодът на операциите по съответна ОП

** В колона 3 се описва проектната готовност с вида на проекта (идеен, технически, работен проект или в процес на изработване или на възлагане)

*** В колона 5 се описват броят и видът на процедурите по ЗОП/НВМОП – за избор и възлагане на проектирането; за избор на изпълнител на СМР; за доставка на оборудване и др. Това е задължително в случаите, когато проектите се финансират с публични средства, а когато това е с частни инвестиции – по предложение на съответния донор.

**** При финансиране на собствен (финансиран изцяло – на 100% от общинския бюджет) проект или инвестиционна програма се попълва само колона 9.

**МЕТОДИЧЕСКИ НАСОКИ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ И ПРИЛАГАНЕ НА
ИНТЕГРИРАНИ ПЛАНОВЕ ЗА ГРАДСКО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ**

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

**ПРИМЕРНА ПРОГРАМА ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ
НА ЗОНА ЗА ВЪЗДЕЙСТВИЕ**

СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Анотация
 2. Индикативен списък на програмата
 3. Оперативен план
 4. Бюджет
 5. План – график за реализация на проектите в зоната за въздействие
 6. Управление и контрол
- Таблицы № 1., 2., 3, 4.

София, юли 2010г.

В един интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) може да има определени няколко зони. За всяка от тях се разработват пакет от проекти, всеки от които се състои от дейности. Проектите могат да се групират, като тези групи условно могат да се наричат „група проекти”.

Програмата за реализация като компонент на ИПГВР представлява формално документно изложение на планирането, финансирането и управлението на проектите и дейностите, включени в една отделна зона за въздействие. За всяка зона за въздействие се разработва отделна програма за реализация. Проектите могат да бъдат инвестиционни и неинвестиционни.

Настоящата примерна програма за реализация е разработена за *зона с преобладаващ социален характер*.

Програмата за реализация се състои от следните раздели: анотация, индикативен списък, оперативен план, бюджет, управление и контрол.

1. Анотация

Анотацията на програмата за реализация е извадка от стратегическия раздел на интегрирания план за градско възстановяване и развитие, отнасяща се до конкретната зона за въздействие, предмет на програмата за реализация. В конкретния случай анотацията обхваща следните аспекти:

1.1. Предмет на програмата за реализация е реконструкция на жилищна зона в град ХХХ, определена като зона за въздействие под номер I в разработения за целия град ИПГВР. Обхватът на зоната са X многофамилни жилищни сгради, изградени по системата ЕПЖС, построени през 19.. година и територията, очертана около тях съгласно схема № X към интегрирания план. В зоната за въздействие живеят ХХХ жители със стандарт на живот около 25% по-нисък от средните показатели за общината.

1.2. Специфичната цел на ИПГВР за тази зона е постигане на интегрирана жилищна среда с максимален набор от функции и качество на живот както вътре в жилищата, така и в прилежащата им среда и принос за устойчивото развитие чрез повишаване нивото на енергийна ефективност на жилищните сгради и икономия на енергия.

1.3. За постигане на специфичната цел са представени проекти, разделени в две групи. Тези групи включват проектите, които третират съответно обновяването на многофамилните жилищни сгради и подобряването на физическата среда в междублоковото пространство, непосредствено прилежащо на сградите. Ще се постигне стандарт и по отношение на хоризонталния въпрос за достъпа на хора с увреждания както до жилищата, така и в общественото пространство около жилищата.

1.4. Очакваните резултати от реализацията на тази група проекти от интегрирания план са, както следва:

- Рехабилитация на X многофамилни жилищни сгради.
- X% икономия на енергия от повишаване нивото на енергийна ефективност на ХХ жилища.
- Осигуряване на достъп за хора с увреждания
- Реконструкция на X м² съществуващи паркови площи и ново озеленяване на ХХ м²

- Построяване на X нови детски площадки.
- Рехабилитация на X м² алеи и XX м² тротоари.
- Строеж на нов атракционен център.

2. Индикативен списък на програмата за реализация

Индикативният списък на програмата за реализация включва проектите и дейностите, предвидени за зоната за въздействие, с общи параметри като проектна готовност, размер на инвестициите, източниците за финансиране и операциите от оперативните програми, към които съответните проекти имат отношение. В конкретния пример индикативната таблица има вид съгласно **таблица № 1** в края на това приложение.

3. Оперативен план

Оперативният план описва проектите и съставлящите ги дейности като последователност с календарен график. Описват се всички действия, необходими за реализацията – от проектирането до реалната организация на строителството.

Проектите на частни инвеститори се включват в графика, за да може да се съгласуват по време с другите мероприятия и да се търси синергичен ефект чрез споделяне на ресурси.

В оперативния план се предвиждат и действия по управлението на реализацията.

Структурата на оперативния план е основа за бюджета по дейности.

Примерно съдържание на оперативен план за един проект е представено в **таблица № 2** в края на това приложение.

4. Бюджет

Бюджетът се прави на ниво проект и тези бюджети се интегрират на ниво програма за реализация за зона. Бюджетите на ниво група проекти се обобщават в матрица - бюджет на интегрирания план съобразно матрицата, показана в Приложение № 2.

Ако проектът се финансира чрез Структурните фондове или друг финансов инструмент на ЕС, бюджетът на съответния проект се прави по матрица, указана в съответната покана за участие.

В бюджета се указва кой се разпорежда със средствата.

Бюджетът се прави по тримесечия, по години и сумарно. Бюджетът на ниво проект се прави по дейности, като се включват и дейностите по управление на проекта. Примерен бюджет на ниво проект по дейности е показан в **таблица № 3**.

5. План – график за реализация на проектите в зоната за въздействие

Попълва се **таблица № 4** в края на това приложение, представяща план-график на изпълнение на проектите в съответната зона за въздействие за периода до 2020г.

6. Управление и контрол

Програмата за реализация за тази зона за въздействие се управлява от (да се посочи подходяща структура, организация, чието управление ще гарантира устойчивост на ИПГВР), която се намира на адрес град XXX.

Да се опише схемата на управление на ИПГВР, както и механизмът на контрол върху реализацията на ИПГВР и постигането на заложените индикатори.

.....

Таблица № 1. Примерен индикативен списък за зона за въздействие от тип „зона с преобладаващ социален характер“ в град ХХХХ, включена в ИПГВР като ЗВІ „.....“ (наименование на зоната)

Проекти и дейности	Отношение към подпомаганите операции на съответна ОП (в случая, пример с ОПРР)	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16						
																Проектна готовност (вид на проекта)		Срок на изпълнение (месеци)		Процедурни по ЗОП (вид)	
																Размер на разходите (в хил. лв.)					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16						
																В това число:					
					Общо за проекта	Други средства от СКФ	Собствени средства за съфинансиране	Изцяло собствени средства	Републикански бюджет	Национални фондове	Други инвест. фондове	Частни инвеститори	Други донори	Дарения							
Група проекти ЗВІ-1.: Обновяване на многофамилни жилищни сгради в т.ч.																					
Проект ЗВІ-1.1.: Ремонт на покриви, подмяна на хидроизолация, вертикална инфраструктура и фасадна дограма																					
Дейност ЗВІ-1.1.1.: блок №1	1.2																				
Дейност ЗВІ-1.1.2.: блок №2	1.2																				
Дейност ЗВІ-1.1.3.: блок №3	1.2																				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16						

Проект ЗВІ- 1.2: Изпълнение на външна топлоизолация по покрив и ограждащи стени на блокове №1, 2 и 3	1.2.																			
--	------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Група проекти ЗВІ-2: Подобряване на физическата среда на зона, застроена с многофамилни жилищни сгради																				
Проект ЗВІ-2.1: Рехабилитация на тротоари и пешеходни алеи и подобряване на достъпа за хора с увреждания	1.4.																			
Проект ЗВІ-2.2: Благоустройство и обзавеждане на междублокови пространства	1.4.																			
Дейност ЗВІ-2.2.1: Реконструкция на парк и създаване на нови зелени площи																				
Дейност ЗВІ-2.2.2: Изграждане на детски площадки																				
Проект ЗВІ-2.3: Изграждане на многофункционален атракционен и търговски комплекс																				

Забележки:

- Проект 2.3. е частна инвестиция.
- Операция 1.2. от ОПРР е „Жилищна политика“, като са използвани примерни дейности като „обновяване на общите части на многофамилни жилищни сгради“ и „мерки за енергийна ефективност“.
- Операция 1.4. от ОПРР е „Подобряване на физическата среда и превенция на риска“, като са използвани примерни дейности като „рехабилитация, изграждане, възстановяване и създаване на зони за обществен отдих, като паркове, детски площадки и други“ и „рехабилитация на пешеходни алеи и тротоари, подновяване и подобряване на достъпа на хора с увреждания“.

Таблица № 2. Примерен оперативен план за проект ЗВ1-2.2: Благоустройство и обзавеждане на междублокови пространства от група проекти ЗВ1-2: Подобряване на физическата среда на зона, застроена с многофамилни жилищни сгради

Дейности по проект ЗВ1-2.2.	Отговорник	Стойност, лева	Месечен график за 20.... година																			
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII								
Дейност ЗВ1-2.2.1: Реконструкция на парк и създаване на нови зелени площи, вкл. следните действия: 2.2.1.1. Изменение на подробния устройствен план на района 2.2.1.2. Изработване и одобряване на проект за паркоустройство 2.2.1.3. Разработка на проект за организация на строителството и координирането му с другите такива проекти по други подпрограми 2.2.1.4. Провеждане на тръжна процедура за изпълнител 2.2.1.5. Реализация на инвестиционния проект <i>(и т.н.)</i> Дейност ЗВ1-2.2.2: Изграждане на детски площадки, вкл. следните действия: <i>(и т.н.)</i>																						

Таблица № 3. Примерен бюджет по дейности за проект ЗВІ- 2.2: Благоустройство и обзавеждане на междублокови пространства от група проекти ЗВІ-2: Подобрване на физическата среда на зона, застроена с многофамилни жилищни сгради

Дейности по проект ЗВІ-2.2.	Разпоредител на средствата	Стойност, лева	Тримесечни разчети за 20...г.				Годишни разчети				
			I	II	III	IV	2011 г.	2012 г.	2013 г.		
Дейност ЗВІ-2.2.1: Реконструкция на парк и създаване на нови зелени площи, вкл. следните действия: 2.2.1.1. Изменение на подробния устройствен план на района 2.2.1.2. Изработване и одобряване на проект за паркоустройство 2.2.1.3. Разработка на проект за организация на строителството и координирането му с другите такива проекти по други подпрограми 2.2.1.4. Провеждане на тръжна процедура за изпълнител 2.2.1.5. Реализация на инвестиционния проект <i>(и т.н.)</i> Дейност ЗВІ-2.2.2: Изграждане на детски площадки, вкл. следните действия: <i>(и т.н.)</i>											

Таблица № 4: План-график на проектите в Зона за въздействие от тип „зона с преобладаващ социален характер” в град ХХХ, включена в ИПГВР като ЗВІ „.....” (наименование на зоната)

Планирано начало на изпълнение на проектите в зона ЗВІ „.....”							Месец...../година.....						
Година 1													
	Шестмесечие 1						Шестмесечие 2						
Наименование на проекта	Месец 1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Отговорно звено/организация /структура
Проект 1 (заглавие)													
Проект 2 (заглавие)													
Други проекти													
.....													
Година													
	Шестмесечие 3						Шестмесечие 4						
Дейност	Месец 1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Отговорно звено/организация /структура
Проект 1 (заглавие)													
Проект 3 (заглавие)													
Други проекти													
.....													
Година 2020													
	Шестмесечие						Шестмесечие						
Дейност	Месец 1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Отговорно звено/организация /структура
Проект (заглавие)													
Проект (заглавие)													
Други проекти													
.....													

**МЕТОДИЧЕСКИ НАСОКИ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ И ПРИЛАГАНЕ НА
ИНТЕГРИРАНИ ПЛАНОВЕ ЗА ГРАДСКО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И
РАЗВИТИЕ**

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК И ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

СЪДЪРЖАНИЕ:

Терминологичен речник

Списък на използваните съкращения и абривиатури

София, юли 2010г.

ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК

Настоящият терминологичен речник включва дефиниции на ключови понятия в смисъла на използването им в Методическите насоки за разработване и прилагане на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие ИПГВР

Агломерационен ареал – една от 36 зони, определени в Оперативна програма „Регионално развитие” (ОПРР) и състоящи се от групи селища и общини с неделими функционални връзки, които са концентрирани около големи или средни градски центрове, с териториален обхват, съгласно приложения № 3 и № 3а към ОПРР.

Градска система – взаимно свързани елементи на определена жизнена дейност, която се осъществява в градското пространство, респ. регион. *Подсистема* – общност от елементи, осигуряващи функционирането на дадена градска система.

Градско обзавеждане – дейности и обекти – елементи на градската среда, регламентирани в чл. 56 от Закона за устройство на територията.

Зона за въздействие - обособена градска територия, която се характеризира с определено основно функционално предназначение, със сходни характеристики и състояние на физическата среда, социална и етническа структура на населението и характер и структура на основните фондове.

Индикативен списък – указателен списък на проектите и дейностите, включени в ИПГВР;

Индикатор - измерител на изпълнението на целите и задачите на ИПГВР.

Критерий – признак или показател, използвани за определяне на “зони на въздействие” и за оценка на ИПГВР.

Критерии за интегрираност - група признаци, отразяващи степента на обхващане в ИПГВР на приоритетните икономически, социални, екологически и устройствени теми, определени с широко гражданско участие.

Критерии за устойчивост на ИПГВР – група признаци, отразяващи устойчивост на финансирането на дейностите, траен институционален капацитет, благоприятен ефект на ниво политики.

Мярка – съвкупност от дейности, предвидени в “стратегическите документи”.

Програма за реализация - формално документно изложение на планирането, финансирането и управлението на *програмите*, *подпрограмите* и *проектите*, включени в една отделна зона за въздействие в рамките на ИПГВР.

Проект – основен елемент на ИПГВР, предназначен за неговата реализация и осигуряване на необходимото финансиране.

Публично-частно партньорство - взаимноизгодно сътрудничество между частния и публичния (общински и държавен) сектор, създадено с цел изпълнението на *проект*, който традиционно се изпълнява от публичния сектор. *ИПГВР* използва различни форми на публично-частно партньорство – рамкови споразумения, обществени поръчки, концесии, договори за управление, отдаване под наем, лизинг и др.

Синергичен ефект - увеличаване ефективността на дейността в резултат на интеграцията на отделните части в единна система (системен ефект). Системният ефект е поява на ново качество, различно от съвкупността от качествата на съставните части на системата. Появата на системен ефект е добър резултат от синергията. Например индустриалната зона е нещо повече от група предприятия, разположени в една територия.

Устойчиво развитие - развитие, което отговаря на нуждите на настоящето, без да ограничава и нарушава способността и възможността на бъдещите поколения да посрещат своите собствени потребности. Устойчивото развитие обединява два основни стремежа на обществото:

- а) постигане на икономическо развитие, осигуряващо нарастващ жизнен стандарт;
- б) опазване и подобряване на околната среда сега и в бъдеще.

СПИСЪК
на използваните съкращения и абривиатури

ЕК	Европейска комисия
ЕО	Екологична оценка
ЕС	Европейски съюз
ЗБР	Закон за биологичното разнообразие
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ИПГВР	Интегриран план за градско възстановяване и развитие
МОПТ	Масов обществен пътнически транспорт
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
ОбС	Общински съвет
ОВОС	Оценка за въздействие на околната среда
ОП	Оперативна програма
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма “Регионално развитие”
ОС	Оценка за съвместимост
ОУП	Общ устройствен план
ПУП	Подробен устройствен план
РИОСВ	Регионален инспекторат по околната среда и водите
СФ	Структурни фондове
КФ	Кохезионен фонд
СКФ	Структурни и Кохезионен фондове
УО	Управляващ орган
